

Registratienummer:	RVO14.0163	Portefeuillehouder:	D.R. Pastoor
Van afdeling:	Ruimte en Economie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">• verslag OOGO 22-10-2014 (ID14.03320)• Bijlagen ID14.03301•
Behandelend ambtenaar:	C. van der Horst		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8895		
E-mail adres:	c.van.der.horst@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015		

Gevraagd besluit:

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 vast te stellen.

Publiekssamenvatting

In 1997 is de zorgplicht voor onderwijshuisvesting van scholen voor het primair, voortgezet, en (voortgezet) speciaal onderwijs gedecentraliseerd van rijk naar gemeenten. Sindsdien is de gemeente verplicht ter uitvoering van de wetgeving een Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs te hanteren. Met ingang van 2015 vindt er een wijziging in de zorgplicht plaats. De voorzieningen onderhoud en aanpassingen vallen dan niet meer onder de zorgplicht van de gemeenten, maar rechtstreeks onder de schoolbesturen. In voorliggende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs is deze wijziging verwerkt. Tevens is de verordening vereenvoudigd om de leesbaarheid te bevorderen. Basis voor de gemeentelijke verordening is de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Inleiding

In 1997 is de zorgplicht voor onderwijshuisvesting van scholen voor het primair, voortgezet, en (voortgezet) speciaal onderwijs gedecentraliseerd van rijk naar gemeenten. Sindsdien is de gemeente verplicht ter uitvoering van de wetgeving een Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs te hanteren. Met ingang van 2015 vindt er een wijziging in de zorgplicht plaats. De voorzieningen onderhoud en aanpassingen vallen dan niet meer onder de zorgplicht van de gemeenten, maar rechtstreeks onder de schoolbesturen. In voorliggende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs is deze wijziging verwerkt. Tevens is de verordening vereenvoudigd om de leesbaarheid te bevorderen. Basis voor de gemeentelijke verordening is de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Goed onderhouden schoolgebouwen.

Kader

In de Wet op het primair onderwijs is opgenomen dat de gemeente een Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs dient vast te stellen ter uitvoering van de in de wet opgenomen huisvestingstaken.

Op 6 mei 2014 is door de Eerste Kamer de Wet tot herziening van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra in verband met de overheveling van taak en budget voor aanpassingen in de onderwijshuisvesting van gemeente naar school aangenomen.

Argumenten

De wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs (VVHO) is tweeledig:

1. wetswijziging onderhoud en aanpassingen
2. algehele herziening verordening

Ad1. Wetswijziging onderhoud en aanpassingen

De wetswijziging betekent dat in de verordening de bepalingen die betrekking hebben op onderhoud en aanpassen van een schoolgebouw en lokalen bewegingsonderwijs vervallen.

De voorzieningen die nog wel onder de zorgplicht van de gemeente vallen zijn:

- (vervangende) nieuwbouw
- Uitbreiding
- Medegebruik

- Ingebruikgeving
- Terrein
- Eerste inrichting
- Schade/constructiefouten

De gemeentelijke zorgplicht in dezen bestaat uit het beschikbaar stellen van middelen. De verordening regelt wanneer een schoolbestuur waarvoor in aanmerking komt (voorziening, capaciteit, middelen etc).

Ad2. Algehele herziening verordening

Voor de algehele herziening van de verordening is uitgangspunt dat de verordening wordt beperkt tot die zaken die in de onderwijswetten worden gevraagd. Tevens zijn de bijlagen niet meer opgesteld per onderwijssector, maar op basis van de voorzieningen. Daarnaast zijn er in de modelverordening van de VNG keuzebepalingen opgenomen, waar op lokaal niveau keuzes gemaakt kunnen worden en zijn gemeentelijke afspraken vastgelegd. De volgende wijzigingen zijn opgenomen:

- In de verordening zijn alle onderwijssectoren opgenomen die gevestigd zijn binnen de gemeentegrenzen, dat zijn primair onderwijs, voortgezet onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs. In de vorige editie was er voor elke sector een aparte bijlage. Deze zijn nu samen gevoegd.
- In artikel 1 is de mogelijkheid toegevoegd om voor het voortgezet onderwijs een tijdelijke nevenvestiging aan te vragen.
- Toegevoegd is de mogelijkheid tot het aanvragen van een voorbereidingskrediet. Het aanvragen van een voorbereidingskrediet is mogelijk al een plan voor bijvoorbeeld (vervangende) nieuwbouw concreet is, en het schoolbestuur middelen nodig heeft voor voorbereidingskosten zoals architect, bestekken schrijven e.d. Het gaat om een voorschot op het totale krediet.
- In de vorige editie werd uitgegaan van het opstellen van een leerlingenprognose door het schoolbestuur. De mogelijkheid om de leerlingenprognose te laten opstellen door het college is toegevoegd. In de praktijk werd de leerlingenprognose al opgesteld door het college. Het betreft hier het vastleggen van een situatie die zich al jaren voordoet binnen de gemeente Den Helder.
- Schoolbesturen zijn een aanbestedende dienst en moeten in die zin voldoen aan de Aanbestedingswet 2012. De gemeentelijke inkoopmatrix wordt via de verordening opgelegd aan schoolbesturen voor aanbestedingen die lager zijn dan de nationale procedure.
- De vergoeding voor het medegebruik (een ruimte blijft nog binnen de capaciteit van het onderwijs) van een schoollokaal is niet langer op basis van een genormeerde bedrag, maar op basis van werkelijke exploitatiekosten. Schoolbesturen en medegebruiker maken hierover gezamenlijk afspraken.
- Bij verhuur (een ruimte is dan definitief buiten de capaciteit van het onderwijs) kunnen gemeenten een huurvergoeding vragen. Gemeenten dienen in dit geval aan te tonen dat er sprake is van financieel nadeel en de opbrengsten dienen ten gunste te komen van de onderwijshuisvesting.
- Voor het opstellen van roosters bewegingsonderwijs is een nieuwe procedure toegevoegd. Wezenlijk anders is dat het college het rooster dient vast te stellen. Hierdoor staat voor schoolbesturen een bezwaarprocedure open.
- Het medegebruik wordt beperkt tot maximaal 1 locatie medegebruik voor scholen voor primair onderwijs, waarbij niet wordt verwezen naar een locatie in een andere wijk. Voor het speciaal onderwijs is medegebruik uitgesloten.
- De relatie tussen een school en een lokaal bewegingsonderwijs wordt vastgesteld op maximaal 1000 meter hemelsbreed. In de vorige editie van de verordening was er onderscheid gemaakt op basis van het aantal uren bewegingsonderwijs waar een school recht op heeft. Deze koppeling is losgelaten.
- De voorziening renovatie is niet als voorziening opgenomen in de verordening, omdat de wet deze voorziening niet kent. Gemeenten en schoolbesturen kunnen wel afspraken maken over renovatie. Hiervoor kan de verordening financiële en materiele gelijkstelling gebruikt worden.

Lokale invulling

Op een aantal onderdelen is aan de modelverordening een aantal lokale invulling gegeven:

- Voor permanente schoolgebouwen wordt uitgegaan van een levensduur van 60 voor gebouwen die gebouwd zijn voor het jaar 2000 en van 40 jaar voor gebouwen die gebouwd zijn vanaf het jaar 2000. In het jaar 2002 is destijds door de gemeenteraad de nota Dakplan vastgesteld. In Dakplan werd de grondslag gelegd voor de financiële doorrekening onderwijshuisvesting. Hierin wordt vanaf 2000 gerekend met een afschrijvingstermijn van 40 jaar.
- Voor het toepassen van medegebruik in het primair onderwijs wordt alleen verwezen naar gebouwen gelegen in de zelfde wijk. Hierdoor wordt voorkomen dat leerlingen via een onveilige route de school moeten bereiken. In de praktijk zijn de school in Den Helder dusdanig gesitueerd dat verwijzing over de grenzen van de wijk ook geen logische keuze is. Binnen elke wijk is voldoende capaciteit aanwezig om tijdelijke groei op te vangen. Voor het speciaal basisonderwijs en voor het (voortgezet) speciaal onderwijs wordt medegebruik beperkt tot de gebouwen, gelegen op het eigen terrein van de hoofdlocatie.
- De afstand van school tot een lokaal voor bewegingsonderwijs wordt beperkt tot maximaal 1000 meter hemelsbreed. In de modelverordening wordt uitgegaan van een afstand welke afhankelijk is van het aantal te gebruiken klokuren. Hoe minder klokuren bewegingsonderwijs, hoe verder de afstand tot de gymzaal.

Deze regel is in een stedelijk gebied niet logisch, vandaar dat is gekozen om voor alle gebruikers eenzelfde afstand te hanteren. In dit geval is gekozen voor maximaal 1000 meter hemelsbreed.

Voortgezet onderwijs

Met het bestuur van het voortgezet onderwijs is in 2002 een overeenkomst gesloten voor doordecentralisatie van de onderwijshuisvesting. In deze overeenkomst is vastgelegd dat de middelen voor onderwijshuisvesting integraal jaarlijks beschikbaar worden gesteld aan het bestuur van Scholen aan Zee. Dit houdt in dat de in de verordening opgenomen procedures voor het voortgezet onderwijs gelden als vangnet voor de situaties waarin de overeenkomst niet voorziet.

Maatschappelijk draagvlak

Het voorstel is niet referendabel overeenkomstig artikel 2, lid k (uitzonderingsbepalingen; een referendum wordt niet gehouden over verordeningen).

Financiële consequenties

De uitkering die de gemeente binnen het gemeentefonds ontvangt voor onderwijshuisvesting zijn binnen de begroting gelabeld voor onderwijshuisvesting. Dit is een gesloten systeem, wat inhoudt dat de ontvangen middelen ook worden besteed aan onderwijshuisvesting. Doordat de middelen voor onderhoud en aanpassingen vanaf 2015 rechtstreeks van het rijk aan de schoolbesturen worden vergoed, wordt de uitkering in het gemeentefonds met dit bedrag verlaagd. De uitgaven voor onderhoud en aanpassingen wordt binnen de begroting met hetzelfde bedrag verlaagd, waardoor de gevolgen budgettair neutraal blijven.

Communicatie

Met schoolbesturen is op 22 oktober 2014 op overeenstemming gericht overleg gevoerd. Het verslag van dit overleg is bijgevoegd.

Realisatie

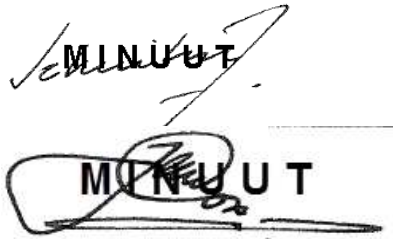
De Verordening voorziening huisvesting onderwijs is geldig vanaf 1 januari 2015.

Den Helder, 18 november 2014.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
dr. Joost C.M. Cox



MINUUT
MINUUT