

Registratienummer:	RVO19.0088	Portefeuillehouder:	R. Duijnker/Koen Schuiling
Van team:	Openbare Orde en Veiligheid	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	1. Vergunningverlening, Toezicht en Handhavingsplan 2019-2021 (ID19.05370)
Behandelend ambtenaar:	Mariëlle Rodenburg		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8614		
E-mail adres:	m.rodenburg@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vergunningverlening, Toezicht en Handhavingsplan 2019-2021		

Gevraagd besluit:

Het VTH-plan 2019-2021 vast te stellen, dit beleidsplan vormt het strategisch kader voor de komende drie jaar op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In het plan wordt door middel het vaststellen van doelen en prioriteiten aangegeven welke werkzaamheden er dienen te worden uitgevoerd.

Publiekssamenvatting

Om de kwaliteit van de leefomgeving te behouden en waar mogelijk te versterken is veel inspanning nodig. Het verlenen van vergunningen, het houden van toezicht en indien nodig handhavend optreden zijn belangrijke instrumenten die de gemeente hiervoor inzet. De gemeente heeft echter maar een beperkte capaciteit beschikbaar dus niet alle taken op deze gebieden kunnen (geheel) worden uitgevoerd. Dit betekent dat er gekozen moet worden. In het VTH- beleidsplan 2019 -2021 geeft de gemeenteraad aan welke doelen hij wil de komende drie jaar en welke taken daarbij prioriteit krijgen.

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in 2010 is de wettelijke verplichting gekomen om een actueel beleidsplan op te stellen met strategische en operationele beleidskaders op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In Den Helder waren de laatste beleidsplannen op deze gebieden geldig tot 2019. Hierna is door capaciteitsgebrek binnen het ambtelijk apparaat tijdelijk een hiaat opgetreden. Er dient dus een nieuw strategisch beleidskader vastgesteld te worden. Ook door de komst van nieuwe wetgeving is het VTH-werkveld veranderd en zal dit inde toekomst nog verder veranderen. Hierdoor is een nieuwe leidraad voor vergunningverleners, toezichthouders en handhavers gewenst. Dit nieuwe VTH-beleidsplan 2019-2021 voorziet hierin en is tot stand gekomen middels bijdragen van inwoners, ondernemers en leden van de gemeenteraad.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met dit VTH-beleid wordt beoogd:

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving te beschermen en waar mogelijk te versterken, door risico gestuurd te werken en in te zetten op naleving (waaronder door preventie). De beschikbare capaciteit wordt gericht ingezet daar waar de meeste aandacht naar moet uitgaan. Door dit vast te stellen is voor inwoners en bedrijven duidelijk waar de prioriteiten liggen.

Kader

Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht/ Wet VTH: Hierin wordt aangegeven welke VTH taken door de verschillende overheden moeten worden uitgevoerd.

Besluit omgevingsrecht: hierin wordt bepaald dat een gemeente actuele beleidskaders moet hebben en waaraan deze moeten voldoen. Daarnaast is vastgelegd dat monitoring, evaluatie en terugkoppeling (naar gemeenteraad) van het beleid dient plaats te vinden.

Argumenten

Waarom dit plan

De gemeente heeft de taak om de fysieke leefomgeving veilig, gezond, aantrekkelijk en duurzaam te houden. Hiervoor zijn wetten en beleidskaders opgesteld waaraan gebruikers van deze leefomgeving zich dienen te houden. Ook de gemeente heeft als taak om ervoor te zorgen dat de gebruikers zich aan deze regels houden. Maar niet alles kan (vooraf) getoetst worden of gecontroleerd worden. Dat betekent dat er keuzes moeten worden gemaakt. Deze keuzes met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving worden vastgelegd in een VTH-plan. In dit beleidsplan worden middels verschillende analyses en consulteringen

prioriteiten vastgesteld. Ook dient in dit plan te worden aangegeven welke doelen het bestuursorgaan wil behalen. Door deze werkwijze wordt vastgelegd wat het strategisch kader gaat worden voor de komende jaren.

Het vaststellen van het VTH beleidsplan is in principe een bevoegdheid van het college. In Den Helder is er echter voor gekozen deze taak aan de gemeenteraad toe te delen. In de voorgaande jaren omvatte dit beleidsstuk een tijdspanne van vier jaar. Nu met de komst van de Omgevingswet is ervoor gekozen het beleidsplan tot 2022 te laten gelden zodat met het volgende plan volop ingespeeld kan worden op deze nieuwe wetgeving.

Wat staat erin?

De taken in dit plan zijn voor een belangrijk deel gebaseerd op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Daarnaast zijn gemeentelijke taken die niet direct vallen onder deze wet. Het gaat om een breed scala aan wet- en regelgeving zoals de Wet milieubeheer en hieruit voortvloeiende besluiten, de Wet bodembescherming, de Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet (incl. Bouwbesluit, Gebruiksbesluit en Bouwverordening), de Monumentenwet, welstandsnota, de Algemene plaatselijke verordening van Den Helder, de Drank- en Horecawet, de Wet op de Kansspelen, Wet Kinderopvang en peuterspeelzalen en de Opiumwet. Voor al deze wetgeving is opgenomen hoe de gemeente de komende drie jaar haar capaciteit wil inzetten.

Prioritering

Op basis van analyses en de input vanuit inwoners, ondernemers en de raad hebben de volgende taken voor de komende drie jaar de hoogste prioriteit hebben gekregen:

Hoge prioriteit Wabo/Bouwbesluit

Vergunningverlening

- aanvraag omgevingsvergunning voor activiteit bouwen van woongebouwen, appartementen, kamerverhuur, logiesgebouwen, restaurants, café, horeca, kantoor, bedrijf, maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, sportcomplexen, zorg;
- aanvraag omgevingsvergunning slopen (monument en/of in beschermd stads- en dorpsgezicht)
- aanvraag omgevingsvergunning voor wijzigen rijks- of gemeentelijk monument;
- melding slopen met asbest;
- aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik;
- melding brandveilig gebruik.

Toezicht en Handhaving

- controle Bouwbesluit n.a.v. vergunning (constructief/brandveiligheid), woningen, woongebouwen, logies/horeca/kantoor/winkel, dagverblijven, scholen, sportcomplex, zorg;
- veranderen van een Rijks- of gemeentelijk monument zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning;
- strijdig gebruik bestemming wonen waar dit niet is toegestaan;
- strijdig gebruik bestemming: bedrijfsmatige activiteiten waar dit niet is toegestaan;
- het splitsen van woningen zonder omgevingsvergunning;
- slopen van (een deel van) een monument zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning;
- in gebruik hebben van een gebouw in strijd met de brandveiligheidseisen Bouwbesluit 2012 – woningen, woongebouwen, logies/horeca/bedrijf/kantoor/winkel, (kinder)dagverblijven, scholen, sportcomplex, zorg;
- in gebruik hebben van een gebouw in strijd met de constructieve eisen Bouwbesluit 2012 – woningen, woongebouw, logies/horeca/bedrijf/kantoor/winkel, (kinder)dagverblijven, scholen, sportcomplex, zorg;
- slopen met asbest zonder vergunning.

Hoge prioriteit Openbare Ruimte

Vergunningverlening

- aanvragen evenementenvergunningen (regulier, aandachts- en risico-evenementen).

Toezicht en Handhaving

- jeugdoverlast/hangjongeren (mede vuurwerk)
- plaatsen van aanhanger/caravan langer dan drie dagen op de openbare weg
- handelen zonder of in afwijking van een evenementenvergunning;
- onjuist parkeren van (brom)fietsen, scooters;
- overlast van loslopende honden in aangewezen verboden gebieden;
- hondenpoep;
- afval(dumpingen);
- fout parkeren op grond van de Wegenverkeerswet/RVV.

Hoge prioriteit Horeca en openbare orde

Vergunningverlening

- aanvraag exploitatievergunning APV;
- aanvraag vergunning sexinrichting;
- aanvraag/wijziging Drank- en Horecaverunning;

- wijzigen leidinggevende aanhangsel Drank- en Horecaverunning;
- omzettingsvergunning (kamerverhuur).

Toezicht en handhaving

- zonder vergunning aanwezig hebben van een kansspelautomaat in een horeca-inrichting;
- in werking zonder of in afwijking van een Drank- en Horecaverunning en/of exploitatievergunning;
- alcoholische drank verstrekken aan minderjarige (jonger dan 18 jaar);
- in het bezit hebben van alcoholische drank in de openbare ruimte door minderjarige;
- ernstige openbare zaken op het gebied van ondermijning – prostitutie, drugs (Opiumwet), woonfraude, arbeidsuitbuiting, handel in wapens, illegaal gokken, witwassen, motorclubs, mensenhandel);

Voor een volledig overzicht van de prioriteiten wordt u verwezen naar de bijlagen van het VTH- plan waarin deze per bron worden vermeld.

Hoe worden de taken uitgevoerd

Op grond van hoofdstuk 7 Besluit omgevingsrecht dienen de in het VTH- beleid neergelegde doelen en taken jaarlijks uitgewerkt te worden in een uitvoeringsprogramma. In dit programma wordt aangegeven welke activiteiten het komende jaar uitgevoerd zullen worden en op welke wijze. Dit binnen de kaders die door de gemeenteraad zijn vastgesteld in het VTH- plan. Deze programma's worden vastgesteld door het college van B&W.

Terugkoppeling naar de raad

Op grond van het besluit omgevingsrecht dient het college aan de gemeenteraad bekend te maken dat een uitvoeringsprogramma is vastgesteld. Dit geldt eveneens voor de jaarlijkse evaluatie van het programma van het voorafgaande jaar. Dit betekent dat de gemeenteraad aan het eind van het voorafgaande jaar/ begin van het jaar het door het college vastgestelde VTH uitvoeringsplan ter kennisname krijgt aangeboden. Een paar maanden later volgt de evaluatie van het programma van het voorgaande jaar.

Maatschappelijk draagvlak

De inwoners van Den Helder zijn gevraagd via online vragenlijsten input te leveren voor de prioriteitstelling van de uitvoering van de VTH-taken. Door middel van een vragenlijst konden zij prioriteiten bepalen. Er zijn een groot aantal reacties binnengekomen: in totaal hebben 868 inwoners de online vragenlijst ingevuld. Met name loslopende honden, zwerfafval, parkeren waar het niet mag, overlast van jongeren, vuurwerk en vooral hondenpoep werden als hinderlijk ervaren. Als belangrijke onderwerpen voor het houden van toezicht werden onder andere genoemd: natuurgebieden, evenementen en de brandveiligheid in horeca inrichtingen. De gehele uitslag is in bijlage 8 van het VTH plan opgenomen. Deze input heeft er met name voor gezorgd dat er verschillende prioriteiten zijn verhoogd en zijn opgenomen in de bovengenoemde opsomming. Ook is door middel van een 'meedenkbijeenkomst' de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om mee te denken over de prioritering. Op basis van deze bijeenkomst is een top 10 bepaald van activiteiten die het meeste aandacht zouden moeten krijgen. Deze is in bijlage 7 van het VTH plan opgenomen. Tot slot zijn de helderse ondernemers uitgenodigd om mee te denken over de prioritering van de VTH taken. Tijdens deze bijeenkomst is ook gelegenheid gegeven om aan te geven waar de ondernemers hinder van ervaren en wat hun verwachtingen zijn. Tevens is aan alle ondernemers (via de ondernemersverenigingen) een vragenlijst gestuurd. De resultaten hiervan zijn opgenomen bijlage 9 van het VTH plan.

Geconcludeerd kan worden dat de bovengenoemde inbreng goed met elkaar overeen kwam en daardoor niet geleid heeft tot andere prioriteiten.

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

Het beleidsplan zou in aanmerking kunnen komen voor een referendum.

Duurzaamheid

In het beleidsplan wordt uitgegaan van de inzet op het verduurzamen van de omgeving door bijvoorbeeld de toetsing van vergunningverlening aan de daarvoor bestemde wetgeving en het bevorderen van duurzame aanvragen door verlaging van de leges (pilot). Bij toezicht en handhaving ligt de nadruk op een veilige en gezonde leefomgeving die de duurzaamheid bevordert.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties omdat er invulling aan het VTH plan zal worden gegeven binnen de huidige capaciteit en formatie. Mocht in de toekomst blijken dat dit echt niet mogelijk is en wijzigingen noodzakelijk zijn, dan zal dit via een separaat voorstel aan de raad worden voorgelegd.

Communicatie

Bekendmaking van de vaststelling van deze nota zal op de gebruikelijke wijze plaatsvinden via www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Realisatie

Het VTH plan zal éénmaal in de vier jaar (nu gelet op de komst van de Omgevingswet slechts drie jaar) aan de raad worden voorgelegd als update van de voorliggende versie. Deze update wordt gedaan op basis van een grondige evaluatie en probleemanalyse m.b.t de risico's die de fysieke leefomgeving bedreigen. Eénmaal per jaar zal het college het VTH uitvoeringsprogramma vaststellen en ter informatie aan de raad sturen. Dit plan omvat concrete doelstellingen en speerpunten die in dat jaar zullen worden uitgevoerd.

Den Helder, 13 augustus 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder

locoburgemeester
Kees Visser



gemeentesecretaris
Robert Reus

