

Registratienummer:	RVO16.0104	Portefeuillehouder:	P.J.R. Kos
Van afdeling:	Sociaal Domein	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	Geen
Behandelend ambtenaar:	D. Luiken-Gans		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8442		
E-mail adres:	d.luiken.gans@denhelder.nl		
Onderwerp:	Verordeningen Jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2017		

Gevraagd besluit:

De verordeningen Jeugdhulp Den Helder 2016 en maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2016 in te trekken en de verordeningen Jeugdhulp Den Helder 2017 en maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2017 vast te stellen.

Publiekssamenvatting

De Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 schrijven voor dat de gemeenteraad in een verordening regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de wet. De Verordening Jeugdhulp Den Helder 2016 en de Verordening maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2016 zijn beide voor de duur van één jaar vastgesteld. Op een aantal onderdelen zijn wijzigingen aangebracht die beter aansluiten bij de uitvoering. In dit advies wordt voorgesteld om de verordeningen Jeugdhulp Den Helder 2016 en maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2016 in te trekken en de verordeningen Jeugdhulp Den Helder 2017 en maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2017 vast te stellen.

Inleiding

De Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 schrijven voor dat de gemeenteraad in een verordening regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de wet. De Verordening Jeugdhulp Den Helder 2016 en de Verordening maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2016 zijn beide voor de duur van één jaar vastgesteld. Op een aantal onderdelen zijn wijzigingen aangebracht die beter passen bij de uitvoering.

Een aantal keuzemogelijkheden die de Jeugdwet en Wmo bieden, krijgen hun uitwerking in de beleidsregels. De verordeningen vormen vooral het juridische kader waarmee de gemeente uitvoering geeft aan de wetgeving. In de voorbereiding is gebruik gemaakt van modelverordeningen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en de ervaringen die zijn opgedaan in de uitvoering. Daarnaast is aan alle inwoners de mogelijkheid geboden om hun zienswijze te geven.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het vaststellen van deze verordeningen wordt bereikt dat wordt voldaan aan de in de Jeugdwet en Wmo 2015 gestelde eisen. De verordeningen geven de inwoners en aanbieders duidelijkheid over de rechten en plichten en de processen rondom de Jeugdwet en Wmo 2015.

Kader

- Jeugdwet
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Algemene wet bestuursrecht

Argumenten

De Jeugdwet schrijft in de artikelen 2.9, 2.10 en 2.12 voor dat de gemeenteraad per verordening de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gemeentelijk beleid met betrekking tot jeugdhulp. De Wmo 2015 schrijft hetzelfde voor in artikel 2.1.3, eerste en derde lid en in artikel 2.6.6, eerste lid.

Op een aantal onderdelen zijn wijzigingen aangebracht die beter passen bij de uitvoering.

De voorgestelde aanpassingen van de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2016 zijn:

- De jeugdige of zijn ouders kan/kunnen het getekende verslag retourneren naar het college i.p.v. naar de contactpersoon met wie de jeugdige of zijn ouders het gesprek heeft/hebben gevoerd. (Artikel 8, lid 4)
- Er worden nieuwe criteria gesteld die gelden voor het aanvragen en toekennen van, het toeleiden naar en adviseren over individuele voorzieningen. (Artikel 10)

- Bij het verstrekken van een voorziening in natura vermeldt de beschikking welke andere oplossingen relevant (kunnen) zijn. (Artikel 12, lid 3)
- De raad delegeert de bevoegdheid tot het vaststellen van de hoogte van het pgb aan het college. In de beleidsregels Jeugdhulp 2017 wordt dit nader geregeld. (Artikel 13, lid 3)
- Bij de inkoop van individuele voorzieningen wordt gekeken naar de laagste prijs voor de uitvoering en wordt ook met een aantal andere aspecten rekening gehouden bij het vaststellen van tarieven. (Artikel 16)
- Jeugdigen en ouders kunnen zich bij het afhandelen van een klacht laten bijstaan door een onafhankelijk vertrouwenspersoon. (artikel 18, lid 2)
- Aanbieders stellen een klachtenregeling vast. (artikel 19)
- Het college wordt in de gelegenheid gesteld te beslissen over de uitvoering van de verordening in gevallen waarin de verordening niet voorziet.
- In bijzondere gevallen kan men ten gunste van de jeugdige of zijn ouders afwijken van de bepalingen van de verordening indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt. (Artikel 20)
- Regels over de intrekking van de Verordening Jeugdhulp 2016 en het overgangsrecht zijn inzichtelijker gemaakt. (Artikel 21)

De artikelen over cliëntondersteuning en de waardering van mantelzorgers zijn bepalingen uit de Wmo en worden in de nieuwe Verordening Jeugdhulp opgenomen vanwege het belang in de verordening een compleet overzicht van rechten en plichten van jeugdigen en hun ouders te geven en om een zorgvuldige procedure te waarborgen.

De voorgestelde aanpassingen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2016 zijn:

- Een cliënt geeft in het persoonlijk plan aan welk doel hij beoogt te bereiken met de gevraagde maatschappelijke ondersteuning. (Artikel 1)
- Het begrip “ondersteuningsplan” wordt gewijzigd in “verslag”. Dit doet recht aan de huidige werkwijze van het wijkteam. (Artikel 1 en artikel 7)
- De raad delegeert de bevoegdheid tot het vaststellen van de hoogte van het pgb aan het college. In de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2017 wordt dit nader geregeld. (Artikel 11)
- De regels voor de bijdrage van een maatwerkvoorziening zijn gewijzigd. De eigen bijdrage wordt niet meer vastgesteld op de kostprijs, maar het college kan besluiten om hier van af te wijken met een verlaging en dit in nadere regelgeving te bepalen. (Artikel 12, lid 2)
- Bij de inkoop van maatwerkvoorzieningen wordt gekeken naar de laagste prijs voor de uitvoering en wordt ook met een aantal andere aspecten rekening gehouden bij het vaststellen van tarieven. Hiermee wordt bereikt dat een beter beeld ontstaat van een reële kostprijs voor de activiteiten die de opdrachtgever door aanbieders wil laten uitvoeren. Uitgangspunt is dat de aanbieder kundig personeel inzet tegen de arbeidsvoorwaarden die passen bij de vereiste vaardigheden. (Artikel 17)
- Aanbieders stellen een klachtenregeling en een regeling voor medezeggenschap van cliënten vast. (Artikel 18 en 19)

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

Referendum

Het voorstel is niet referendabel. Verordeningen zijn uitgesloten voor het houden van een referendum op grond van artikel 2, onder k van de Referendumverordening 2012.

Zienschijzen

Omdat iedereen op enig moment aangewezen kan raken op ondersteuning, is dit jaar gekozen voor een aanpak waarbij alle inwoners worden betrokken bij de besluitvorming over de verordeningen Jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

Na een aankondiging in “Den Helder op Zondag “ op 9 oktober 2016 zijn onze inwoners in de periode 11 oktober tot 20 oktober 2016 in de gelegenheid gesteld hun zienschijze te geven op de concept verordeningen, via:

- de website van de gemeente. Naast een toelichtende tekst zijn twee emailadressen (verordening Jeugd en verordening maatschappelijke ondersteuning) aangemaakt waarop inwoners hun reactie konden inzenden.
- ter inzage legging. Op het stadhuis lagen de concept verordeningen ter inzage, met daarnaast een reactieformulier.

Er zijn geen reacties ontvangen, waardoor verondersteld mag worden dat men instemt met de voorgestelde veranderingen.

Reacties organisaties op heffen eigen bijdrage Wmo

Organisaties wezen ons op mogelijke ongewenste effecten als gevolg van het heffen van een eigen bijdrage Wmo. Dit punt wordt meegenomen bij de vaststelling van de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2017.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Door vaststelling van de verordeningen ontstaan er rechten voor de burgers om in aanmerking te komen voor individuele voorzieningen of maatwerkvoorzieningen. Het streven is erop gericht het beleid op het gebied van het Sociaal Domein budgettair neutraal uit te voeren.

Communicatie

Nadat de raad de verordeningen heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd in "Den Helder op Zondag". Ook worden de verordeningen gedurende een maand ter inzage gelegd bij het Klantcontactcentrum (KCC) van de gemeente Den Helder, alsmede wordt deze opgenomen in de verordeningenbank.

Realisatie

Na vaststelling door de Raad en na publicatie treden beide verordeningen in werking op 1 januari 2017.

Voor 1 januari 2017 worden de beleidsregels Jeugdhulp Den Helder 2017 vastgesteld voor een nadere uitwerking van onder andere de onderdelen individuele voorzieningen, vervoer en persoonsgebonden budget (pgb). Tevens worden voor diezelfde datum de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Den Helder 2017 vastgesteld voor een nadere uitwerking van onder andere de onderdelen maatwerkvoorzieningen, eigen bijdrage en pgb.

Den Helder, 15 november 2016.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
Robert Reus

