

Registratienummer:	BI09.00488	Portefeuillehouder:	L.R.E.P Smit
Van afdeling:	OWS	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: • Zie opsomming op blad 9.	
Behandelend ambtenaar:	J.B. Pool		
Telefoonnummer:	67 84 56		
E-mail adres:	jpool@denhelder.nl		
Onderwerp:	Tarieven- en subsidiestelsel sport en onderhoud buitensportaccommodaties		

Gevraagd besluit:

tarieven

1. De nota 'Berekeningswijze kostendekkende tarieven gemeentelijke buitensportaccommodaties' als basis voor het gemeentelijke tarievenbeleid vast te stellen;
2. voor 2009 de gemeentelijke bijdrage aan de begrotingspost 531 Groene sportvelden te verlagen met € 271.683 en daartoe de bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen;

subsidies

3. de deelsubsidieverordening Sport, inclusief de regelingen voor jeugdsport, niet-gemeentelijke accommodaties, gymzalen, zwembadhuur en schoolsport per 1 augustus 2009 in te trekken;
4. de deelsubsidieverordening "subsidieverlening aan sportverenigingen 2009" vast te stellen;
5. de deelsubsidieverordening "tegemoetkoming accommodatiekosten aan sportclubs 2009" vast te stellen;
6. voor 2009 ten behoeve van de in lid 4 en 5 genoemde verordeningen de gemeentelijke bijdrage aan de begrotingspost 525 Sportstimulering met een bedrag van € 191.638 op te hogen en daartoe de bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen;

onderhoud

7. de nota 'Gemeentelijke sportaccommodaties' vast te stellen;
8. het Meerjaren onderhoudsplan buitensportvoorzieningen als leidraad voor het onderhoud van de gemeentelijke buitensportaccommodaties vast te stellen;
9. ten behoeve van het meerjarig onderhoudsplan buitensportvoorzieningen een egalisatievoorziening 'Onderhoud buitensportaccommodaties' in te stellen;
10. een bedrag van de € 106.000 uit de voorziening 'Egalisering onderhoud overige gebouwen' (1A 015) ten behoeve van het onderhoud aan de buitensportaccommodaties over te hevelen naar de voorziening Onderhoud buitensportaccommodaties en daartoe de bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen;
11. deze voorziening vanaf 2009 jaarlijks te vullen met een geïndexeerd bedrag voor meerjarig onderhoud (€ 31.866) afkomstig uit de begrotingspost 531 Groene sportvelden;
12. het Meerjaren investeringsplan buitensportvoorzieningen als leidraad voor investeringen aan de gemeentelijke buitensportaccommodaties vast te stellen;
13. ter uitvoering van de investeringen uit het Meerjaren investeringsplan buitensportvoorzieningen voor 2009 een investeringskrediet ad € 773.999 beschikbaar te stellen en daartoe de bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen;
14. kennis te nemen van het voornemen van het college van B&W met de verenigingen een regeling te treffen voor de grond onder de clubhuizen en kleedvoorzieningen gebaseerd op de gebruikelijke vierkante meterprijs voor niet-commercieel grondgebruik € 0,33/m², conform de nota 'grond- en vastgoedbeleid';
15. de in de nota Gemeentelijke sportaccommodaties opgenomen prioriteringsvolgorde als een leidraad te gebruiken voor het beschikbaar stellen van nieuwe middelen ten behoeve van de gemeentelijke buitensportaccommodaties.

Inleiding en aanleiding

Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan uw voornemens ten aanzien van de relatie tussen de Gemeente Den Helder en de sportverenigingen. Deze voornemens zijn vastgelegd in de kadernota lokaal sportbeleid 'Wat ons beweegt' die op 1 maart 2006 door uw Raad is vastgesteld. Dit raadsvoorstel beoogt de uitvoering van door u vastgesteld beleid.

De gemeente Den Helder beheert een deel van de sportinfrastructuur in Den Helder. De inkomsten uit de verhuur van deze gemeentelijke sportaccommodaties dekken een klein deel van de exploitatiekosten. Daarmee ontvangt een beperkt aantal van de Helderse sportverenigingen op versluierde wijze en via een privaatrechtelijke huurovereenkomst een groot deel van de door de Gemeenteraad beschikbaar gestelde middelen voor sport.

De huidige subsidieregeling voor sportverenigingen heeft een beperkt bereik en heeft geen relatie met de gemeentelijk vastgestelde doelen voor sportsubsidiëring.

Het onderhoud aan de gemeentelijke sportaccommodaties vindt plaats binnen de op historische grondslag gegroeide financiële kaders. Deze zijn niet toereikend en er is achterstallig onderhoud.

Het huidige gebruik van de gemeentelijke sportparken is niet efficiënt. Er is sprake van overcapaciteit vooral van voetbalvelden.

Er is sprake van een veelheid aan plannen om nieuwe investeringen in sportaccommodaties te doen. Er zijn door de gemeente geen middelen gereserveerd om al deze investeringen op de korte of middellange termijn uit te voeren. Er zijn ook geen criteria om te kiezen welk project het eerst aangevat zou moeten worden. Daardoor is een onduidelijke situatie voor sportverenigingen ontstaan en worden mogelijk verwachtingen gewekt die niet waargemaakt kunnen worden.

De Helderse sportwereld kent veel kleine verenigingen. Een bloeiend verenigingsleven is waardevol voor de Helderse samenleving en de gemeente maar maakt een verbetering van de kwaliteit van het sportaanbod moeilijk uitvoerbaar. Het is de ambitie van de gemeente om de Helderse sportinfrastructuur te moderniseren en verbeteren. Doel daarbij is om een zo divers mogelijk aanbod van sporten op een kwalitatief hoog niveau aan te bieden en niet zo veel mogelijk verenigingen in stand te houden.

Er zijn geen extra middelen beschikbaar op de gemeentelijke begroting om deze zaken aan te pakken. Bij de voorjaarnota 2006 heeft uw Raad besloten de post 531 Groene sportvelden te korten met een bedrag van € 40.000 in 2007, € 80.000 in 2008 en € 120.000 vanaf 2009. Nadien is besloten deze reeks op te schuiven en in 2009 te starten met € 80.000 en vanaf 2010 € 120.000, Het negatieve effect (€ 160.000) van deze doorschuifactie is verwerkt in de jaarrekening 2007.

Beoogd resultaat

Meer c.q. alle sportverenigingen moeten kunnen profiteren van de gemeentelijke middelen voor sport. De kadernota lokaal sportbeleid 'Wat ons beweegt' stelt dat voor de verhuur van gemeentelijke buitensportaccommodaties kostprijsdekkende tarieven gerekend moeten gaan worden. De gemeentelijke middelen die op deze wijze niet meer aan de exploitatie van sportvelden hoeven worden uitgegeven kunnen beschikbaar gesteld worden voor een subsidieregeling waar alle Helderse sportverenigingen een aanvraag voor kunnen indienen.

Voor sportverenigingen die bijdragen aan de gemeentelijke doelstellingen voor sport zullen in het nieuwe systeem subsidie ontvangen. De nieuwe subsidieregeling voor Helderse sportverenigingen moet verenigingen stimuleren bij te dragen aan de gemeentelijke doelen voor sport (meer bewegen voor met name ouderen en jongeren en participatie van groepen uit de samenleving die op afstand staan).

De kwaliteit van de sportvoorzieningen moet verbeteren door gestructureerd onderhoud. In een kostprijsdekkende huur moet een component voor het dagelijks onderhoud (maaien en dergelijke) en een component voor meerjarig onderhoud (vervanging drainage, hekwerk enzovoort) zitten. Voor de berekening van deze componenten worden standaard afschrijftermijnen en aanschafbedragen gehanteerd. Indien een kostprijsdekkend tarief in rekening wordt gebracht dat op deze componenten en berekeningswijze is gebaseerd zal het onderhoud aan de velden ook hierop gebaseerd moeten zijn. Vandaar dat er een meerjarig onderhoudsschema opgesteld wordt dat op dezelfde grondslag is gebaseerd als de tarieven.

De huidige staat van onderhoud van de gemeentelijke sportaccommodaties moet bekend zijn. Indien de kostprijsdekkende tarieven aan de huurders van gemeentelijke buitensportaccommodaties in rekening worden gebracht, dan dienen de accommodaties die aangeboden worden ook in een goede staat te zijn.

Er zal om die reden geïnventariseerd en beoordeeld worden zodat eventueel achterstallig onderhoud fasegewijs weggewerkt kan worden.

De sportinfrastructuur moet op een kwalitatief hoger niveau komen. Er zijn geen criteria die de afweging tussen de vele plannen voor nieuwe investeringen transparant maken. Er dient daarom een investeringsprioriteit gemaakt te worden dat gebaseerd is op transparante criteria. Uw Raad moet op een gestructureerde en transparante wijze een besluit kunnen nemen over de eventuele besteding van middelen voor extra investeringen in de sportinfrastructuur. Verenigingen krijgen op deze wijze duidelijkheid en zekerheid over de toekomst van hun sportcomplex.

Het aanbod van sporten in Den Helder moet niet minder worden, versnippering van het sportaanbod wordt tegengegaan.

Verenigingen die er door deze systeemwijziging financieel sterk op achteruit gaan moeten ondersteund worden.

De bezuinigingsdoelstelling uit de voorjaarnota 2006 wordt gehaald.

Kader

De kadernota lokaal sportbeleid 'Wat ons beweegt', vastgesteld in maart 2006.

In het coalitieprogramma 2006-2010 'Gewoon samen doen' is gesteld ten aanzien van sport:

- 6.6 Sport
- a. *Uitvoering geven aan de vastgestelde nota sport.*
 - b. *Realiseren van een nieuw zwembad.*
 - c. *Clusteren van sportverenigingen.*
 - d. *Blijvend stimuleren van de breedtesport.*

Het tarieven- en subsidiesysteem en het meerjarig onderhoudsschema beogen doelen uit de Strategische Visie te bereiken die vallen onder doel 2 (participatie) en doel 6 (leefbare stad).

Subsidies worden nu verleend op basis van de deelsubsidieverordening Jeugdsport.

Op de begroting staan op post 525 Sportstimulering de middelen voor de subsidiering van sportverenigingen. Op de begroting staan op post 531 Groene sportvelden de middelen voor onderhoud van de buitensportaccommodaties.

Argumenten

Tarieven

Gekozen is om per soort accommodatie (voetbalveld, hockeyveld, wielerved, enzovoort) vast te stellen welke kostencomponenten het tarief bepalen. In soorten accommodaties is ook een trainingsveld voor voetbal meegenomen. Tot nu toe was de praktijk dat hiervoor geen kosten werden gerekend. De kostencomponenten voor een trainingsveld zijn beperkt tot het grondgebruik en de vervanging van de drainage.

Er is voor de kostencomponenten een vierdeling gemaakt op grond van kosten die enerzijds specifiek bij een veldsoort horen en kosten die anderzijds bij het onderhoud van een sportpark horen. Daarnaast is onderscheid gemaakt in de kosten voor het reguliere onderhoud en voor het meerjarige onderhoud. Aan de veldkosten is de component grondgebruik toegevoegd.

Opbouw tarieven per veldsoort	Veldkosten	Parkkosten
Regulier onderhoud	1	3
Meerjarig onderhoud	2	4
	Grondgebruik	

Voor het reguliere onderhoud van zowel de velden als de sportparken is gekeken naar de werkelijke kosten zoals die uit de gemeentelijke administratie naar voren komen. Het betreft vooral uren arbeid en gebruik van machines. Hierin is ook een onderdeel overhead meegenomen.

Voor het meerjarig onderhoud aan de velden is gekeken naar de diverse offertes die de afgelopen jaren zijn uitgebracht voor onderhoud en vervanging. Daarnaast is bij sportbonden nagegaan of men kengetallen en standaard afschrijftermijnen hanteert.

Als kostencomponenten voor het onderhoud aan velden is bij de grasvelden slechts rekening gehouden met onderhoud aan het sportoppervlak. Zaken die inrichting van het veld betreffen zoals goals, dug-outs, ballenvangers en leunhekwerk zijn niet meegerekend. De huidige praktijk is dat de verenigingen hiervoor zorgdragen. In de berekeningen wordt dit 'beperkt onderhoud' genoemd.

Voor het meerjarig onderhoud aan de sportparken is gekeken naar de huidige praktijk binnen de gemeente en naar prijsopgave en afschrijvingstermijn die leveranciers hanteren.

Voor alle veldsoorten is een component grondgebruik toegevoegd. De prijs per vierkante meter (€ 0,33 per m²) is gelijk aan de prijs die aan andere niet-commerciële gebruikers van gemeentelijke grond in rekening wordt gebracht. Dit is in lijn met de nota 'Grond- en vastgoedbeleid'.

In de nota 'Berekeningswijze kostendekkende tarieven gemeentelijke buitensportaccommodaties' (bijlage 2) is de methodiek vastgelegd en uitgewerkt per soort sportvoorziening.

In de afschrijvingsystematiek is gekozen voor de methodiek die recht doet aan de investeringen die reeds gedaan zijn in de diverse accommodaties.

In bijlage 3 zijn de tarieven per veld en de daarvan afgeleide huren voor de verenigingen weergegeven. De verenigingen zullen een huurcontract aangeboden krijgen op basis van dit overzicht.

De nieuwe tarieven gelden vanaf 1 juli 2009. Per seizoen worden de tarieven geïndexeerd met een gebruikelijk CBS-indexeringscijfer. Het is de bedoeling om voor 1 juli 2009 met alle huurders van een buitensportaccommodatie een nieuw huurcontract te hebben afgesloten waarin ook deze indexering is opgenomen.

De kostendekkende huren zijn een veelvoud van wat men nu betaalt. Conform de uitgangspunten uit de kadernota lokaal sportbeleid zullen de financiële gevolgen voor de sportverenigingen opgevangen worden door een subsidie.

Subsidieregeling

Er is een subsidieregeling ontworpen die een sportvereniging recht op meer subsidie geeft naarmate de sportvereniging meer bijdraagt aan de gemeentelijke doelen voor sport. Deze doelen zijn ontleend aan de kadernota lokaal sportbeleid 'Wat ons beweegt'.

Het gemeentelijke sportbeleid heeft tot doel dat burgers meer bewegen, waarbij jongeren en ouderen als een te stimuleren doelgroep gelden. Daarnaast heeft het gemeentelijke (sport)beleid tot doel om burgers die behoren tot de groepen die minder makkelijk aan het maatschappelijk leven (kunnen) deelnemen door georganiseerde sport toch bij de samenleving betrokken (kunnen) blijven of raken (participatie). Sportbeoefening in verenigingsverband is bij uitstek te gebruiken als een voertuig voor het bereiken van deze maatschappelijke participatiedoelstelling.

In de operationalisatie naar een eenvoudig en toetsbaar subsidiesysteem zijn deze doelen gekoppeld aan kenmerken van het ledenbestand van een vereniging. Kortweg krijgt een vereniging meer subsidie naarmate zij meer jongeren en ouderen laat sporten en naarmate een sportvereniging meer burgers die tot een achterstandsgroep behoren onder haar leden heeft. De eerste twee criteria zijn eenvoudig uit het ledenbestand te destilleren. Bij het laatste criterium is gekozen voor een benadering via sociaal-economische kenmerken van het postcodegebied waarin iemand woont. Door deze benadering hoeven verenigingen de sociaal-economische status van hun leden niet te onderzoeken en vast te stellen.

Voor elk lid dat voldoet aan een van de criteria krijgt een sportvereniging een subsidiepunt. Het aantal punten van de vereniging is uit te drukken in een percentage van het totale aantal punten van alle verenigingen die een subsidie aanvragen. Dit percentage is ook het percentage van het totaal voor de subsidieregeling beschikbare bedrag.

Het voor iedere vereniging beschikbare subsidiebedrag wordt dus bepaald door het aantal subsidiepunten van de vereniging, het totale aantal subsidiepunten van alle aanvragers en het beschikbare subsidiebedrag.

De regeling is toegankelijk voor alle Helderse sportverenigingen die lid kunnen zijn van een NOC*NSF-gelieerde sportbond en voor zover zij daadwerkelijk een vereniging in de zin van de wet zijn. Er zijn twee uitzonderingen gemaakt.

In de eerste plaats zijn de twee ijsverenigingen uitgesloten van de regeling omdat de sportactiviteiten waarvoor zij zijn opgericht niet of incidenteel en zeer kortdurend plaatsvinden.

In de tweede plaats zijn verenigingen met minder dan 50 actieve leden uitgezonderd. Dit is ingegeven vanuit het beleidsdoel te komen tot een sterke en minder versnipperde sportinfrastructuur.

Sportverenigingen mogen de subsidie besteden aan drie soorten activiteiten:

1. trainingen voor kader zowel sportief als organisatorisch
2. activiteiten voor bijzondere doelgroepen
3. de accommodatie: zowel huur/huisvestingskosten als investeringen

Van het te ontvangen bedrag moet aan elk van deze onderwerpen ten minste 15% besteed worden. Dit geeft verenigingen ruimte om de subsidie naar eigen inzicht te besteden.

De subsidieregeling is vormgegeven in de deelsubsidieverordening 'Subsidie voor sportverenigingen 2009' (bijlage 4).

Het beschikbare bedrag voor de subsidieregeling

Het subsidieplafond wordt ieder jaar bij de begrotingsvaststelling door de Gemeenteraad bepaald. In aanvang wordt de hoogte bepaald door de twee begrotingsposten van de begroting 2008 waaruit geput gaat worden. Ten eerste is dat de begrotingspost 525 Sportstimulering waar de deelsubsidieregeling Jeugdsport en de posten voor subsidie op de huur van gymlokalen, niet-gemeentelijke accommodaties, schoolsport en zwembadhuur vervallen: € 156.329.

Ten tweede is dat de begrotingspost 531 Groene sportvelden (bijlage 1). Doordat de inkomsten op deze post omhoog gaan als gevolg van het invoeren van kostendekkende tarieven voor de huurders van gemeentelijke buitensportaccommodaties zal er op deze post een overschot ontstaan. Dit bedrag is € 543.275. Dit is slechts een deel van deze post omdat het onderhoud van openbare parken als Quelderduyn, trapveldjes en een Cruiff-Court ook via deze post loopt en ongewijzigd blijft.

Dit overschot uit de posten 525 en 531 wordt aangewend voor twee doelen:

1. Het realiseren van de bezuinigingsdoelstelling uit de Voorjaarsnota 2006: € 120.000 structureel (2009 € 80.000).
2. de nieuwe subsidieregelingen voor sportverenigingen: € 423.275 + € 156.329.

Aan u wordt derhalve voorgesteld om de middelen voor de nieuwe subsidieregelingen voor sportverenigingen in aanvang vast te stellen op € 579.604 (€423.275 + €156.329).

Gevolgen voor de sportverenigingen

Voor het subsidiegedeelte zijn alle ons bekende Helderse sportverenigingen aangeschreven om op hun inventarisatieformulier subsidiepunten in te vullen. Dit leidt tot het zogenaamde netto resultaat. Voor de verenigingen die hun accommodatie van de gemeente huren is het netto resultaat de rekensom van de nieuwe huur minus de oude huur en minus de nieuwe subsidie. Voor bijna al deze huurders is het netto resultaat negatief. Voor overige verenigingen is het netto resultaat het bedrag waarop men aanspraak maakt op basis van de nieuwe subsidieregeling en het geïnventariseerde aantal subsidiepunten. Bijlage 5 geeft een overzicht van de resultaten per vereniging. In termen van het bereik en de hoogte van de subsidies is de huidige regeling effectiever dan vorige.

Compensatieregeling

De kadernota lokaal sportbeleid 'Wat ons beweegt' geeft aan dat de gemeente aan verenigingen een huursubsidie kan toekennen voor wie de huur van een accommodatie op basis van een reëel tarief niet betaalbaar zou zijn. Bij de huidige contributies die sportverenigingen aan hun leden vragen zijn de nieuwe kostendekkende tarieven niet of slechts met moeite betaalbaar. Daarom hebben wij besloten voor verenigingen die er op achteruitgaan een compensatieregeling in het leven te roepen. Voor de dekking van deze regeling kan geput worden uit de middelen die voor alle sportverenigingen beschikbaar worden gesteld. Deze compensatieregeling gaat dus ten koste van het bedrag dat voor alle verenigingen beschikbaar is. De regeling zorgt er wel voor dat de sporten die in Den Helder slechts door één vereniging worden aangeboden niet hoeven te verdwijnen. Verschraling van de verscheidenheid van het sportaanbod wordt daarmee voorkomen.

In de opzet van de compensatieregeling is ervoor gekozen dat de huurders van een gemeentelijke sportaccommodatie in de eerste plaats zelf een redelijke bijdrage in het nieuwe tarief moeten leveren. Hierdoor blijft een zo groot mogelijk bedrag voor alle verenigingen beschikbaar en worden verenigingen aangezet tot efficiënter gebruik van de bestaande accommodaties.

Deze verenigingsbijdrage is gekoppeld aan het aantal leden van de vereniging zodat men naar draagkracht kan bijdragen. De verenigingen die gebruik willen maken van de compensatieregeling zullen zelf maximaal € 60 per lid per jaar bijdragen. Indien er nog steeds een negatief netto resultaat overblijft als gevolg van de nieuwe tarieven en subsidies, wordt het resterende bedrag door de gemeente gecompenseerd.

Bij een bijdrage van een € 60 per lid draagt de gemeente € 145.000 bij aan de compensatieregeling. Dit is 43% van het totale te compenseren bedrag en 25 % van het beschikbare subsidiebudget.

In bijlage 4 is een overzicht weergegeven van de gevolgen voor de sportverenigingen. Het aantal subsidiepunten is opgenomen als ook het subsidiebedrag, de oude huur, de nieuwe huur en het netto resultaat. Voor de verenigingen die er op achteruit gaan zijn het ledental, de eigen bijdrage, de gemeentelijke bijdrage en beide bedragen per lid opgenomen. De gemeentelijke bijdrage aan de verenigingen verschilt en loopt van € 0 tot € 549 per jaar.

Deelsubsidieverordening 'tegemoetkoming accommodatiekosten voor sportverenigingen 2009'

De compensatieregeling is vervat in de deelsubsidieverordening 'tegemoetkoming accommodatiekosten voor sportverenigingen 2009' (bijlage 6). Verenigingen die voor de regeling in aanmerking komen zijn met naam en toenaam vermeld, alsmede de hoogte van de eigen bijdrage per lid.

Nadrukkelijk wordt hier vermeld dat het bedrag per lid een rekeneenheid is om de draagkracht van een vereniging uit te drukken. Leden hoeven niet per definitie € 60 meer aan contributie te betalen. Verenigingen kunnen door kosten te besparen, alternatieve inkomstenbronnen te ontwikkelen etc. ook hun eigen bijdrage bekostigen.

Gewinning en overgang

In de kadernota lokaal sportbeleid is aangegeven dat de nieuwe systematiek geleidelijk ingevoerd zal worden. Voorgesteld wordt om in drie stappen naar het eindbeeld te gaan. Door de eigen bijdrage van de verenigingen die van de gemeente een buitensportaccommodatie huren in het eerste jaar op € 20 per lid vast te stellen en in het tweede jaar op € 40 en vanaf het derde jaar € 60 ontstaat deze geleidelijke invoering. Gedurende de eerste twee jaren is er voor de algemene subsidieregeling minder geld beschikbaar.

Omschrijving van de sportparken

Het is een gemeentelijk doel om tot een systematisch meerjarig onderhoud van de gemeentelijke buitensportaccommodaties te komen. Daartoe moet allereerst beschreven worden wat het gebruik is en wat de staat van onderhoud van de accommodaties is. Voor dit document is geput uit de gemeentelijke administratie en vooral uit de kennis over de parken bij de verantwoordelijke gemeentelijke medewerkers.

Het park Quelderduyn, het Cruiff Court in Nieuw Den Helder en de trapveldjes voor ongeorganiseerde sport zijn hierin ook meegenomen omdat het onderhoud onderdeel uitmaakt van de gemeentelijke sportinfrastructuur.

Hiertoe is de nota 'Gemeentelijke sportaccommodaties' opgesteld (bijlage 7). Hoewel de sportvelden er over het algemeen goed bij liggen blijkt uit de omschrijving dat er veel achterstallig onderhoud is. Het gaat daarbij met name om meerjarig onderhoud dat op basis van standaard afschrijftermijnen al gebeurd had moeten zijn. Te denken valt aan de wielerveden op het park Guldemond en de drainage en het hekwerk van de meeste andere sportparken.

Systematisch onderhoud

Het meerjaren onderhoudplan buitensportvoorzieningen en het meerjaren investeringsplan buitensportvoorzieningen (bijlage 8 en 9) zijn gebaseerd op dezelfde aannames wat betreft kosten van meerjarig onderhoud en afschrijftermijnen als die gebruikt zijn voor het opstellen van de kostendekkende tarieven. Het gaat hierbij strikt om vervanging van onderdelen van bestaande accommodaties. Voor veel onderdelen van de huidige sportaccommodaties is de datum waarop een vervangingsinvestering gedaan had moeten worden al verstreken. Vandaar dat voor 2009 een groot bedrag aan investeringen en onderhoud is opgevoerd.

Gevolg van kostendekkende tarieven voor sportvelden is dat vervangingsinvesteringen bekostigd worden uit de huuropbrengsten. Voorgesteld wordt ten behoeve van het meerjarig onderhoud aan buitensport accommodaties een aparte voorziening in te stellen. Deze wordt gevuld met het deel van de huuropbrengsten, dat bedoeld is voor meerjarig onderhoud. Dit bedrag is berekend op prijspeil 2008. Het bedrag zal jaarlijks stijgen omdat de tarieven ook geïndexeerd worden op basis van een gebruikelijk CBS indexering. Voorgesteld wordt om het gehele systeem van subsidies en tarieven jaarlijks te indexeren en periodiek (per vijf jaar) te ijkken. Om niet negatief te staan in de egalisatie voorziening Onderhoud buitensportaccommodaties wordt er een start bedrag uit de egalisatie voorziening Onderhoud overige gebouwen overgeheveld naar de voorziening. In de egalisatie voorziening Onderhoud overige gebouwen is vanuit de post 531 Groene sportvelden de afgelopen jaren gedoteerd ten behoeve van meerjarig onderhoud.

Investeringen in nieuwe voorzieningen

Voor alle gemeentelijke sportparken zijn er de afgelopen jaren plannen ontwikkeld om nieuwe investeringen te doen. Het gaat daarbij niet alleen om de sportparken voor verenigingen maar ook om Quelderduyn, de Cruiff-Court in Nieuw Den Helder en diverse trapveldjes. De plannen lopen van de aanleg van een avontureneiland tot de complete verplaatsing van een sportpark in Julianadorp. Voor al deze plannen is van gemeentewege geen geld beschikbaar. Mocht dit er wel komen dan is een duidelijke afweging op basis van transparante criteria van belang om de keuze voor een project naar de verenigingen en de burgers te kunnen verantwoorden.

In de nota 'Gemeentelijke sportaccommodaties' is een zestal criteria benoemd die in de afweging welk plan het eerste gerealiseerd zou kunnen worden meetellen. Het gaat daarbij enerzijds om de fysieke/bouwkundige en sportieve noodzaak. Anderzijds om factoren die buiten de sport liggen zoals de planologische noodzaak, het maatschappelijk rendement en de mogelijkheden voor co-financiering. Tot slot is ook de hoogte van de investering voor zover die niet door co-financiering gedekt kan worden, toegevoegd.

Als deze criteria worden toegepast op de nu bekende plannen is de inpassing van WGW op sportpark de Strepjesberg de hoogste prioriteit. Daarna scoort de verplaatsing van HCSC naar sportpark De Linie hoog. De situatie rond het sportpark Julianadorp heeft vervolgens prioriteit. Hierbij worden aangetekend dat voor de eerste twee plannen de mogelijkheden van co-financiering erg groot zijn omdat de oorzaak buiten de sport ligt (ziekenhuis verplaatsing). De oplossing van het ruimtegebrek van JVC is vooral een sportieve kwestie en zal daarom weinig mogelijkheden voor co-financiering kennen. Daarbij komt dat het bij dit project om een zeer grote investering gaat.

Wij stellen u voor deze prioriteitenlijst vast te stellen zodat de gebruikers van de diverse accommodaties duidelijkheid en zekerheid hebben over de gemeentelijke positie ten aanzien van hun plannen

conclusies

De herziening van het tariefstelsel en het subsidiesysteem voor sportverenigingen is een omvangrijke operatie met een duidelijke aanleiding en oplossingsrichting die door uw Raad is vastgelegd.

Door de kostendekkende tarieven voor gemeentelijke accommodaties in te voeren krijgen alle Helderse sportverenigingen dezelfde uitgangssituatie wat betreft de kosten van de accommodatie. In de tweede plaats maken de kostendekkende tarieven in combinatie met gestandaardiseerd meerjarig onderhoud het mogelijk om veel achterstallig onderhoud aan de sportparken weg te werken zonder dat daarvoor een beroep moet worden gedaan op extra gemeentelijke middelen.

De nieuwe subsidieregeling voor sportverenigingen legt een duidelijk verband tussen de gemeentelijke doelen voor sport en de hoogte van de subsidie die een vereniging kan ontvangen. Iedere Helderse sportvereniging die aan de criteria voldoet heeft toegang tot de gemeentelijke middelen. Besluitvorming vindt op transparante criteria plaats. De inventarisatie toont aan dat het bereik van de regeling onder sportverenigingen groot is. Hiermee wordt daadwerkelijk gestuurd met subsidies.

Door een compensatieregeling in het leven te roepen voor de huurders van gemeentelijke sportaccommodaties worden de negatieve financiële gevolgen voor deze groep sportverenigingen van de invoering van het nieuwe tarieven- en subsidiestelsel aanzienlijk verminderd. Door een deel van de compensatie bij de verenigingen zelf te leggen blijft het voor alle verenigingen beschikbare subsidiebedrag op een redelijke hoogte. Door deze compensatieregeling kan bovendien het aanbod van sporten in Den Helder divers blijven.

De veranderingen in het tarieven- en subsidiesysteem blijven binnen de door de Gemeenteraad gestelde kaders van de begroting. Met deze operatie wordt de door de raad vastgestelde taakstelling van € 120.000 structureel gerealiseerd.

Voor een deel van de Helderse burgers zal sportbeoefening iets duurder worden. Indien de verenigingen de eigen bijdragen in het compensatiemodel geheel doorbelasten naar de contributies zullen de contributies van een aantal verenigingen hoger zijn dan die van verenigingen in de omgeving. Voor een ander deel van de Helderse burgers kan de sportbeoefening goedkoper worden of de kwaliteit van het aanbod door hun sportvereniging kan aanzienlijk verbeteren.

Samenvattend wordt met dit besluit een belangrijk deel van de kadernota lokaal sportbeleid 'Wat ons beweegt' uitvoering gegeven.

alternatieven

Alternatieven voor dit besluit binnen de kaders die gesteld zijn door vaststelling van de nota lokaal sportbeleid 'Wat ons beweegt' door uw Raad op 1 maart 2006 is het verhogen of verlagen van de eigen bijdrage van verenigingen die gecompenseerd worden. Naar mate er meer geld gaat naar de compensatieregeling voor een beperkt aantal verenigingen is er minder beschikbaar voor alle verenigingen.

Daarnaast kan het aantal sportverenigingen dat toegang heeft tot de subsidieregelingen aangepast worden.

Het subsidiestelsel kan ingesteld worden waarbij uw Raad alleen de huidige subsidiemiddelen beschikbaar stelt.

Uw Raad kan meer middelen dan nu is voorgesteld beschikbaar stellen. Uitgangspunt van het huidige voorstel is dat er niet meer geld beschikbaar is voor sportsubsidies.

Er kan afgezien worden van gestructureerd meerjarig onderhoud zoals dat nu voorgesteld wordt. Alternatief is de huidige werkwijze waar op basis van "de grootste nood" per jaar wordt bepaald waar meerjarig onderhoud wordt gepleegd. De voornaamste grote onderhoudsprojecten (renovatie wielerveden DOK, drainage voetbalvelden, vervanging hekwerk) zullen niet of getemporeerd plaatsvinden. Voor zover dat investeringen betreft zal er per investering door uw Raad beslist moeten worden.

Kostprijsdekkende tarieven op basis van gestructureerd meerjarig onderhoud kunnen niet worden vastgesteld. Er dient een nieuwe grondslag voor het bepalen van de huren vastgesteld te worden.

Uw Raad kan afzien van het van te voren vaststellen van criteria op grond waarvan eventuele extra middelen voor investeringen in nieuwe sportvoorzieningen worden genomen.

Voor het merendeel van de beschreven alternatieven geldt dat zij strijdig zijn met de uitgangspunten uit de kadernota lokaal sportbeleid 'Wat ons beweegt' van 2006. Uw Raad zal bij de keuze voor de meeste alternatieven opnieuw de uitgangspunten voor het sportbeleid moeten vaststellen in een kadernota.

Financiële consequenties

- Inkomsten voor begrotingspost 531 Groene sportvelden zullen vanaf 2010 stijgen tot een bedrag van € 585,315 door de invoering van kostendekkende tarieven.
- Bij de Kadernota 2009 wordt u voorgesteld de gemeentelijke bijdrage aan begrotingspost 531 Groene sportvelden met € 543.275 te verminderen. Dit is het bedrag wat nu op deze post toegelegd wordt op de voorzieningen voor sportverenigingen.
- De Egalisatievoorziening onderhoud buitensportaccommodaties wordt ingesteld. Uit begrotingspost 531 wordt vanaf 2009 jaarlijks een bedrag van € 31.866 toegevoegd.
- Uit de Voorziening egalisatie onderhoud wordt een bedrag van € 106.000 toegevoegd aan de Voorziening onderhoud buitensportaccommodaties waardoor de voorziening niet negatief komt te staan.
- Bij de Kadernota 2009 wordt u voorgesteld de begrotingspost 525 Sportstimulering vanaf 2010 te verhogen met een bedrag van € 423.275 ten behoeve van de deelsubsidieverordening 'subsidieverlening aan sportverenigingen 2009' en de deelsubsidieverordening 'tegemoetkoming accommodatiekosten aan sportverenigingen 2009'.
- Binnen begrotingspost 525 Sportstimulering wordt vanaf 2010 een bedrag van € 189.417 herschikt ten behoeve van de subsidieverlening aan sportverenigingen 2009 en de tegemoetkoming accommodatiekosten aan sportverenigingen 2009.
- Ten behoeve van het meerjaren investeringsplan buitensportvoorzieningen wordt voor 2009 een investeringskrediet van € 773.999 beschikbaar gesteld ter uitvoering van het Meerjaren investeringsplan buitensport voorzieningen. Doordat kostprijsdekkende tarieven aan de sportverenigingen in rekening wordt gebracht is de exploitatie van het product in meerjarig perspectief budget neutraal, met andere woorden de kosten die nu gemaakt worden verdienen zich op de lange termijn terug.
- Voor 2009 geldt een overgangsregime waarbij de inkomsten de helft van de nieuwe huurinkomsten zijn. Daarom kan de post 531 slechts met de helft worden verlaagd. De post 525 wordt voor de subsidieregelingen verhoogd met de helft van dit bedrag minus € 80.000 bezuiniging uit de voorjaarsnota 2006.
 - Begrotingspost 531 Groene sportvelden wordt verminderd met € 271.638
 - Begrotingspost 525 Stimuleringsport wordt verhoogd met € 191.638
 - Voorziening onderhoud buitensportaccommodaties wordt gevuld met een dotatie van € 31.866 uit begrotingspost 531 Groene sportvelden
- Er wordt er vanuit gegaan dat alle verenigingen die nu huren van de gemeente hun nieuwe huurovereenkomst daadwerkelijk aangaan en dat de nieuwe huren geïnd worden.
- Nader bezien wordt welke verenigingen reeds subsidie hebben aangevraagd voor 2009 onder de oude subsidieregelingen en op welke wijze dit verrekend wordt met eventuele aanvragen van de vereniging in het kader van de nieuwe subsidieregelingen. Er wordt van uitgegaan dat voor de nieuwe subsidieregelingen in 2009 alleen de inkomsten uit de verhoging van de post 525 beschikbaar zijn.
- De door uw Raad besloten bezuiniging uit de voorjaarsnota 2006 wordt hiermee geëffectueerd.

Juridische consequenties

De deelsubsidieverordening Jeugdsport komt te vervallen en daarmee de subsidies voor Jeugdsport, niet gemeentelijke accommodaties, gymzalen, zwembadhuur en schoolsport.

De verdeling van middelen voor sportverenigingen op de begrotingspost 525 Sportstimulering wordt geregeld door de deelsubsidieverordening 'subsidieverlening aan sportverenigingen 2009' en de deelsubsidieverordening 'tegemoetkoming accommodatiekosten aan sportverenigingen 2009'.

Communicatie

In de Raadscommissie MO is driemaal gesproken over dit onderwerp en er zijn drie Raadsinformatiebrieven opgesteld (2007/85, 2008/7, 2009/4).

Extern is over dit onderwerp overlegd met de Sportfederatie. De Sportfederatie is van mening dat uit de uitwerking van de uitgangspunten van de kadernota lokaal sportbeleid blijkt dat deze niet goed zijn en te nadelig voor sportverenigingen in Den Helder. Een eigen bijdrage van € 60 per lid in de compensatieregeling acht zij voor veel gezinnen, zeker als zij meerdere sporters tellen te hoog. In de subsidiëring aan sportclubs zou meer rekening gehouden moeten worden met verschillen in de accommodatiekosten bij diverse sporten.

Daarnaast is een tweetal voorlichtingsbijeenkomsten voor alle sportverenigingen georganiseerd en zijn er twee elektronische nieuwsbrieven verspreid.

Na onze besluitvorming aangaande het nieuwe tarieven- en subsidiestelsel zijn er een voorlichtingsbijeenkomst geweest en een elektronische nieuwsbrief verschenen. Ook is ons besluit en de bijlagen gepubliceerd op de gemeentelijke internet-site.

Inwoners van Den Helder zijn onder meer via een artikel op de gemeente pagina van de huis-aan-huis bladen op de hoogte gesteld.

Aanpak / uitvoering

Sportverenigingen worden op de hoogte gesteld van uw besluiten en worden uitgenodigd gebruik te maken van de nieuwe subsidieregeling.

De huurders van gemeentelijke sportaccommodaties krijgen van ons een nieuw contract aangeboden.

De investeringen zoals omschreven in het meerjarig onderhoudsplan worden verwerkt in de plannen van aanpak.

Den Helder, 17 maart 2009

Burgemeester en Wethouders van Den Helder

B. Fritzsche

, loco-burgemeester

H. Raasing

, secretaris

Bijlagen

1. Overzicht begrotingspost 531 Groene sportvelden
2. Nota 'berekeningswijze kostendekkende tarieven gemeentelijke buitensportaccommodaties' (digitaal beschikbaar)
3. Overzicht nieuwe huur sportverenigingen en kostendekkende tarieven
4. deelsubsidieverordening 'subsidieverlening aan sportverenigingen 2009'
5. samenvatting gevolgen nieuwe huren en subsidies voor sportverenigingen en toelichting
6. deelsubsidieverordening 'tegemoetkoming accommodatiekosten aan sportverenigingen 2009'
7. nota 'gemeentelijke sportaccommodaties'
8. meerjaren onderhoudsplan buitensportvoorzieningen
9. meerjaren investeringsplan buitensportvoorzieningen