

Registratienummer:	Portefeuillehouder: Presidium
Van afdeling: Raadsgriffie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: <ul style="list-style-type: none"> • (thans vigerende) Verordening inzake het burgerinitiatief • Modelverordening van de VNG
Behandelend ambtenaar: F.V.A. Hoogervorst	
Telefoonnummer: (0223) 67 8102	
E-mail adres: f.hoogervorst@denhelder.nl	
Onderwerp: Verordening inzake het burgerinitiatief	

Gevraagd besluit:

De Verordening inzake het burgerinitiatief, vastgesteld op 3 juli 2002, in te trekken;
De Verordening inzake het burgerinitiatief 2008 vast te stellen.

Inleiding en aanleiding

Op 3 juli 2002 heeft de raad de Verordening inzake het burgerinitiatief vastgesteld. Deze verordening is gebaseerd op de handreiking van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) van 27 april 2001. Inmiddels is er een nieuwe modelverordening van de VNG. Het verdient aanbeveling om de helderse regelgeving hiermee in overeenstemming te brengen. De modellen van de VNG zijn immers beproefd en worden altijd aangepast aan wijzigingen in regelgeving. Overigens wordt wel een aantal afwijkingen van het model voorgesteld (zie onder "Argumenten / alternatieven"). Omdat het om een aanzienlijk aantal (kleine) wijzigingen gaat, wordt geadviseerd de vigerende verordening niet te wijzigen, maar in te trekken onder vaststelling van de nieuwe verordening.

Beoogd resultaat

Een regeling te hebben over het burgerinitiatief die up-to-date is en aan de daaraan te stellen eisen voldoet.

Kader

Het hebben van een verordening over het burgerinitiatief is niet verplicht. Het is een van de middelen om de burger meer bij het gemeentebestuur te betrekken en destijds ingevoerd in het kader van de Vernieuwingsimpuls dualisme en lokale democratie. Hoewel het instrument tot op heden nog niet vaak is gebruikt, kan het wel degelijk een meerwaarde geven aan de doelstelling de burger meer bij de politiek te betrekken. De keuze om burgerinitiatieven bij verordening mogelijk te maken is overigens reeds in 2002 gemaakt en er zijn geen gewijzigde omstandigheden bekend die tot een ander oordeel zouden moeten leiden.

Argumenten / alternatieven

Het model bevat voor artikel 1 twee alternatieve definities voor een burgerinitiatief:

Definitie 1

In deze verordening wordt onder een burgerinitiatief verstaan: een voorstel van een initiatiefgerechtigde ter plaatsing op de agenda van de vergadering van de raad.

Definitie 2

In deze verordening wordt onder een burgerinitiatief verstaan: een voorstel van een initiatiefgerechtigde om een onderwerp of een voorstel op de agenda van de vergadering van de raad te plaatsen.

Wij stellen voor definitie 2 te hanteren. Deze is meeromvattend en geeft aan de burgers een ruimere mogelijkheid om een burgerinitiatief in te dienen.

Bij de vaststelling van de verordening in 2002 is er uitdrukkelijk voor gekozen als aanvulling op de handreiking van de VNG een drempel in te bouwen voor het indienen van een burgerinitiatief door middel van het laten indienen van een lijst met 25 handtekeningen van "ondersteuners" van het initiatief. Hiertoe is in de voorgestelde verordening wederom een bepaling opgenomen (in artikel 3). Het artikel garandeert dat een burgerinitiatief in enige mate steun heeft bij de bevolking.

In artikel 4, lid 2, van de modelverordening is toegevoegd aan de term burgemeester: "in de hoedanigheid van portefeuillehouder". Deze toevoeging is naar onze mening niet correct. Bedoeld zou moeten zijn "in de hoedanigheid van bestuursorgaan". Dit artikel is dan ook aangepast, in die zin dat de toevoeging is weggelaten.

In artikel 4, lid 1, onder d, dient een termijn te worden ingevuld waarbinnen geen burgerinitiatief kan worden ingediend over een onderwerp waarover de raad eerder een besluit heeft genomen. In de toelichting van de modelverordening is als voorbeeld "de huidige raadsperiode" genoemd. Onder meer gelet op de continuïteit van het bestuur stellen wij voor een kalenderperiode van 2 jaar te hanteren.

In artikel 5 van de modelverordening staat dat voor het indienen van een verzoek gebruik wordt gemaakt van een in bijlage van de verordening opgenomen model. Deze bepaling is weggelaten. De griffie zorgt, conform het eerste lid van het artikel, voor de benodigde formulieren. Het is rigide om deze formulieren een bijlage van de verordening te laten zijn.

Aan de modelverordening is artikel 8 toegevoegd, waarin de citeertitel en de datum van inwerkingtreding zijn opgenomen.

Financiële consequenties

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Juridische consequenties

De verschillen met de thans vigerende verordening zijn juridisch gezien niet groot. De voorliggende verordening biedt iets ruimere mogelijkheden voor een burgerinitiatief dan de huidige verordening. De inhoud van de verordening spreekt hierbij voor zich.

Communicatie

De verordening wordt conform de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht bekendgemaakt.

Aanpak / uitvoering

Het voorstel wordt ter advisering voorgelegd aan de commissie Bestuur en Middelen, waarna besluitvorming in de raad plaatsvindt.

Den Helder, 14 april 2008

Het presidium van Den Helder

S. Hulman MSc , voorzitter

mr. drs. M. Huisman , griffier