

Registratienummer:	RVO14.0018	Portefeuillehouder:	W. Turnhout-van den Bosch
Van afdeling:	Onderwijs, Welzijn en Sport	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	H. Visser	• Concretisering Regionaal Transitie Arrangement Jeugd + bijlagen (30 januari 2014; ID14.00391)	
Telefoonnummer:	(0223) 67 8415	• Regionaal Transitie Arrangement Jeugd (30 oktober 2013; ID14.00395)	
E-mail adres:	h.visser@denhelder.nl	• Brief aan staatssecretarissen van 18 dec. 2013 ID14.00394)	
		• Raadsinformatiebrief (RI14.0012))	
		• Raadsinformatiebrief (RI14.0016)	
Onderwerp:	Regionaal Transitie Arrangement Jeugd		

Gevraagd besluit:

Het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) Jeugd voor de Kop van Noord-Holland en de Concretisering RTA vast te stellen.

Publiekssamenvatting

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de zorg voor jeugd gaat per 1 januari 2015 over naar de gemeenten. Onderdeel van de afspraken tussen Rijk, gemeenten en provincies is, dat gemeenten in regionaal verband transitiearrangementen realiseren voor het overgangsjaar 2015. Op 31 oktober 2013 is het Regionaal Transitie Arrangement van de regio Kop van Noord-Holland (RTA) aangeboden aan de Transitiecommissie Stelselwijziging Jeugdzorg (TSJ). De commissie oordeelde dat het RTA een aanvulling behoeft en op 31 januari 2014 is de Concretisering RTA ingediend. Het transitiearrangement is aangeboden onder voorbehoud van vaststelling door de Raad.

Inleiding

Het doel van de regionale transitiearrangementen is inzicht te geven in:

- het realiseren van de continuïteit van zorg;
- het realiseren van de benodigde infrastructuur;
- het beperken van frictiekosten;

Het RTA Kop van Noord-Holland is in overleg met de jeugdzorgaanbieders op hoofdlijnen vastgesteld omdat het kader vanuit het Rijk nog een groot aantal onzekerheden bevat. Dit betreft o.a. onduidelijkheid over de hoogte van het macrobudget en onduidelijkheid over de samenstelling van het budget.

Op 31 oktober 2013 is het transitiearrangement ingediend bij de TSJ en bevat de volgende afspraken:

1. Het te ontvangen bedrag volgens de circulaires van het Gemeentefonds beschikbaar voor jeugdhulp is leidend.
2. De invulling van de Rijkskorting zal over de jaren 2015, 2016 en 2017 worden geëffectueerd. De gemeenten volgen daarbij de korting (oplopend) zoals voorgenomen door het Rijk in het kader van de bezuinigingen.
3. In de periode 1 november 2013 tot 1 april 2014 zal in gezamenlijk overleg tussen de gemeenten in de Kop van Noord Holland en de (vertegenwoordigers) van de aanbieders aan de hand van een innovatieagenda invulling worden gegeven aan de wijze waarop:
 - a) de zorgcontinuïteit wordt gegarandeerd voor jeugdigen met 'oude' rechten op jeugdzorg verkregen in 2014 of eerder;
 - b) de bezuinigingstaakstelling wordt ingevuld;
 - c) de gemeenten de beschikbare budgetten ter beschikking stellen voor de ondersteuning van alle jeugdigen waarvoor de gemeenten verantwoordelijk zijn per 1 januari 2015;
 - d) invulling wordt gegeven aan innovatie.
4. Het beschikbare budget voor de jeugdhulp zal ten goede komen aan zowel de cliënten met rechten op jeugdzorg verkregen in 2014, als ook de nieuwe cliënten en de inrichting van de nieuwe infrastructuur (o.a. organisatie van de toegang).

5. Gemeenten en aanbieders werken middels de innovatieagenda gezamenlijk aan de ondersteuning van jeugdigen. Daarbij maken gemeenten en (huidige en nieuwe) aanbieders uiterlijk op 1 april 2014 afspraken over de ondersteuning van jeugdigen in 2015.
Gedurende geheel 2014 werken gemeenten en aanbieders samen om een meerjarig perspectief (2015, 2016, 2017) op te stellen voor de ondersteuning van jeugdigen.
6. Gemeenten in de Kop van Noord Holland en de aanbieders zetten zich maximaal in om een zo geleidelijk mogelijke transformatie vorm te geven, waarbij frictiekosten zoveel mogelijk worden beperkt.

De landelijke TSJ heeft het RTA van de Kop van Noord-Holland beoordeeld en gevraagd om uiterlijk 31 januari 2014 een aanvulling te leveren met een verdere concretisering van afspraken met jeugdzorgaanbieders op de volgende punten:

1. Concretisering van afspraken inzake het gedwongen kader (Jeugdreclassering en Jeugdbescherming) en duidelijkheid over de positie van BJZ hierin.
2. Concrete afspraken met de jeugdzorgaanbieders inzake volume voor in ieder geval 2015
3. Reële inschatting van de te verwachten frictiekosten

De concretisering van het RTA bevat de volgende afspraken:

- Aan de hand van een innovatieagenda wordt gewerkt aan het gezamenlijk verbeteren van de zorg voor jeugd.
- Met betrekking tot het gedwongen kader hebben de portefeuillehouders de intentie uitgesproken om JB/JR af te nemen bij BJZ NH, mits zij voldoen aan een aantal eisen (waaronder certificering en helderheid kostprijs). Op 18 december 2013 is dit schriftelijk meegedeeld aan de staatssecretarissen Teeven en Van Rijn.
Ten aanzien van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) van Bureau Jeugdzorg loopt een traject om samen met de regio's Alkmaar en West-Friesland te komen tot één Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in Noord-Holland-Noord (AMHK NHN). Beoogd wordt het AMK samen met de drie steunpunten huiselijk geweld in NHN samen te voegen tot één nieuwe organisatie. Er wordt ook nadrukkelijk vanuit de veiligheidshuizen, het AMHK, MO, Raad voor de kindbescherming en Halt gekeken naar het gehele gedwongen kader.
- In december 2013 heeft het Rijk meer inzicht gegeven in het macrobudget voor jeugdzorg en op basis hiervan is een verdeelmodel opgesteld waarover in regionaal verband met de instellingen gesprekken zijn gevoerd. De definitieve bepaling van de budgetten per instelling zal op basis van de gegevens uit de meicirculaire 2014 plaatsvinden. De gemeenten en aanbieders van jeugdzorg hebben overeenstemming bereikt over de budgetten voor zorg voor het jaar 2015. Om de continuïteit van zorg te borgen hebben de gemeenten besloten het overgrote deel van het macrobudget 2015 bij de nu werkende aanbieders te laten. 2% van het macrobudget wordt ingezet voor innovatie. In het regionale verdeelmodel wordt uitgegaan van een minimum en een maximum (macro)budget voor de regio.
- Om frictiekosten te beperken, hebben de gemeenten en aanbieders ook gesproken over de budgetten voor 2016 en 2017. Met dit inzicht wordt voorkomen dat aanbieders per direct ingrepen in de organisatie moeten doen in relatie tot budgetonzekerheid in 2016 en 2017, waardoor de continuïteit van zorg in 2015 al onder druk komt te staan.
De gemeenten zijn voornemens om in 2016 en 2017 respectievelijk 15% en 30% van het macrobudget te bestemmen voor vernieuwing en deze percentages te splitsen. Voor de besteding van het vernieuwingsbudget in 2016 en 2017 heeft dit het volgende effect:
2016: Totaal vernieuwingsbudget bedraagt 15% van macrobudget 2016. Hiervan blijft de helft (7,5%) beschikbaar voor vernieuwing bij de bestaande aanbieders. De andere helft is beschikbaar voor de bestaande aanbieders, dan wel nieuwe aanbieders.
2017: Totaal vernieuwingsbudget bedraagt 30% van het macrobudget 2017. Hiervan blijft de helft (15%) beschikbaar voor vernieuwing onder de bestaande instellingen. De andere helft is beschikbaar voor de bestaande instellingen, dan wel nieuwe aanbieders.
De aanbieders van jeugdzorg hebben niet ingestemd met het bovengenoemde voorstel voor 2016 en 2017. Zij willen het bijna volledige macrobudget tot 2018 beleggen bij de huidige aanbieders. De gemeenten hebben daarmee onvoldoende financiële ruimte om de vernieuwing in de jeugdzorg vorm te geven. De stuurgroep leden sociaal domein hebben, ondanks het ontbreken van een akkoord van de aanbieders, toch besloten om de concretisering van het RTA voor 2016 en 2017 vast te stellen en toe te sturen aan de TSJ.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De continuïteit van zorg voor de jeugd vanaf 1 januari 2015 te waarborgen.

Kader

- De concept Jeugdwet (Behandeling in de 1ste Kamer op 11 februari 2014)
- Het regionale visiedocument Sociaal Domein "Voor elkaar – Met elkaar", waarin de ambities voor het sociale domein zijn vastgesteld.
- Het regionale uitvoeringsdocument "Met Kop en Schouders", waarin de keuze voor integrale wijkteams en een Regionaal Administratie en Kennis Centrum is bepaald.
- Collegebesluit Mandatering i.v.m. RTA (a13.00807)

Argumenten

Bij de vaststelling van het RTA kunnen de volgende afwegingen worden gemaakt:

- a. Met de vaststelling van het RTA Kop van Noord-Holland en de Concretisering RTA voldoet de regio aan de afspraken om in overleg met de jeugdhulpaanbieders voor 2015 een transitiearrangement te realiseren.
- b. De continuïteit van de zorg voor jeugd wordt in 2015 met het RTA geborgd.
- c. De jeugdhulpaanbieders zijn voor 2015 akkoord met het RTA
- d. Het macrobudget is leidend, met de instellingen is afgesproken dat de verdeling plaatsvindt binnen de beschikbare budgetten van het Rijk (minimum & maximum variant)
- e. Het voorliggende RTA biedt de gemeenten (financiële) ruimte om de transformatie in de jeugdzorg vorm te geven.

Maatschappelijk draagvlak

Het Regionaal Transitie Arrangement Jeugd en de Concretisering RTA is tot stand gekomen in samenwerking met de huidige aanbieders van jeugdhulp. De concretisering voor 2015 heeft de steun van de aanbieders. Zij hebben niet ingestemd met het voorstel voor 2016 en 2017, maar blijven wel met de gemeenten in gesprek. Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan Rijkbeleid. Het is derhalve niet referendabel op grond van art. 2b van de Referendumverordening van de Gemeente Den Helder 2012.

Financiële consequenties

Het RTA Kop van Noord-Holland is in eerste instantie op hoofdlijnen opgesteld omdat het kader vanuit het Rijk een groot aantal onzekerheden bevat. Dit betreft o.a. onduidelijkheid over de hoogte van het macrobudget en onduidelijkheid over de samenstelling van dit budget.

Het budget dat de gemeenten van het Rijk ontvangen voor de jeugdzorg is leidend voor de afspraken met de instellingen. Daarbij wordt rekening gehouden met volumes, besparingen en innovatie. De definitieve bepaling van de budgetten per instelling zal op basis van de gegevens uit de meicirculaire 2014 plaatsvinden.

In december 2013 is door het Rijk meer duidelijkheid over de budgetten gegeven, maar de definitieve omvang wordt pas in de meicirculaire 2014 bekend gemaakt. Op basis van de "Bijstelling verdeling historische middelen jeugdzorg 2011" (3 december 2013) van het Sociaal Cultureel Planbureau wordt voor de gemeente Den Helder voornamelijk uitgegaan van een budget van € 16.828.368 in 2015 (dat is 5% meer dan in de meicirculaire 2013 werd aangegeven).

Communicatie

Naar aanleiding van de vaststelling van de Concretisering van het RTA door de portefeuillehouders zal een persbericht uitgaan (begin februari 2014).

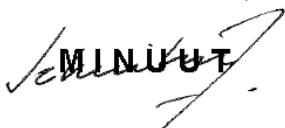
Realisatie

De aanbieders van jeugdzorg en de gemeenten blijven met elkaar in gesprek over de wijze waarop de wenselijke transformatie in de jeugdzorg vorm kan krijgen.

Den Helder, 11 februari 2014.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
ir Ph. Salm



