

|                        |  |  |   |
|------------------------|--|--|---|
| Registratienummer:     | RVO13.0072   | Portefeuillehouder:                    | S.C.G.M. den Dulk-Winder  |
| Van afdeling:          | Ruimte, Wonen en Ondernemen  | Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: | <ul style="list-style-type: none"><li>• Liquidatieplan Milieudienst Kop van Noord-Holland ID13.01048</li><li>• Advies personeelsvertegenwoordiging ID13.01148</li></ul> |
| Behandelend ambtenaar: | ing. R.C. Leijen   |  |   |
| Telefoonnummer:        | (0223) 67 8871   |  |   |
| E-mail adres:          | r.leijen@denhelder.nl  |  |   |
| Onderwerp:             | Opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling Milieu & Afval Kop van Noord-Holland |  |   |

#### **Gevraagd besluit:**

1. De Gemeenschappelijke Regeling Milieu & Afval Kop van Noord-Holland op te heffen op het moment, waarop de Gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord in het leven wordt geroepen en waarop de medewerkers van de Milieudienst Kop van Noord-Holland in dienst treden van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord.
2. Geen zienswijze kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de Milieudienst Kop van Noord-Holland met betrekking tot het concept-liquidatieplan en het Algemeen Bestuur van de Milieudienst opdracht te verlenen om het definitieve liquidatieplan op te stellen conform de uitgangspunten van dit concept-liquidatieplan.

#### **Publiekssamenvatting**

Vanaf de tweede helft van 2012 is gewerkt aan een bedrijfsplan om te komen tot een Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (verder te noemen RUD NHN). Dit bedrijfsplan en de ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling voor de RUD NHN (GR RUD NHN) zijn in maart 2013 in procedure gebracht bij de 19 gemeenten in Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland. Bij instemming met de voorstellen zal de RUD NHN opgericht zijn. Bij tijdige besluitvorming zal de oprichtingsdatum van de RUD NHN 1 juli 2013 zijn. Deze oprichting brengt met zich mee dat de taken, die de 4 deelnemende gemeenten thans bij de Milieudienst Kop van Noord-Holland hebben ondergebracht, door de RUD NHN worden uitgevoerd, waardoor de Milieudienst Kop van Noord-Holland moet worden opgeheven.

#### **Inleiding**

Vanaf de tweede helft van 2012 is gewerkt aan een bedrijfsplan om te komen tot een RUD NHN. Dit bedrijfsplan en de ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling voor de RUD NHN zijn in maart 2013 in procedure gebracht bij de 19 gemeenten in Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland. Bij instemming met de voorstellen zal de RUD NHN opgericht zijn. Als er tijdige besluitvorming plaatsvindt zal de oprichtingsdatum van de RUD NHN 1 juli 2013 zijn.

Deze oprichting brengt met zich mee dat de taken die de 4 deelnemende gemeenten thans bij de Milieudienst Kop van Noord-Holland hebben ondergebracht door de RUD NHN worden uitgevoerd, waardoor de Milieudienst Kop van Noord-Holland kan worden opgeheven.

Met de partijen die voornemens zijn aan de op te richten RUD NHN deel te nemen, is afgesproken dat alle medewerkers van de milieudienst bij de RUD NHN in dienst treden. Daaronder vallen ook de medewerkers van de gemeente Den Helder die per 1 juli 2012 met de overheveling van milieutaken van de gemeente naar de Milieudienst Kop van Noord Holland, bij deze dienst zijn gedetacheerd. Daarbij zijn afspraken gemaakt over de financiële consequenties als er onverhoopt een situatie ontstaat waarbij milieudienstmedewerkers een boventalligheidsstatus in de RUD NHN krijgen. Omdat nog niet bekend is wanneer deze indiensttreding zal plaatsvinden, blijft de Milieudienst, c.q. de gemeente Den Helder, tot die tijd formeel werkgever. Het moment van opheffing is gekoppeld aan de vorming van de RUD NHN, waarbij de indiensttreding van de medewerkers bij de RUD NHN geregeld dient te zijn. Een positie als werkgever is niet goed te verenigen met het verkeren in een liquidatiefase waarin de rechtspersoon alleen nog bestaat om beslissingen te nemen en werkzaamheden uit te voeren die zijn gericht op de vereffening van het vermogen, dus dient in tijd zo kort mogelijk te duren.

## **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het opheffen van de Gemeenschappelijke regeling Milieu & Afval Kop van Noord- Holland (verder te noemen GR Milieu & Afval) gelijktijdig met het besluit van het Algemeen Bestuur (verder te noemen AB) van de op te richten RUD NHN om te starten met de uitvoering van de taken waarvoor het is opgericht en de medewerkers in dienst te nemen.

Het overdragen van taken en budgetten aan de RUD NHN op dezelfde basis als bij de Milieudienst Kop van Noord-Holland voor 2013 is ingezet, waardoor de nieuwe organisatie zal voldoen aan de kwaliteitscriteria voor de aan de RUD's opgedragen taken en aan de checklist van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Voor de uitvoeringsorganisatie RUD NHN wordt een gemeenschappelijke regeling aangegaan.

## **Kader**

In artikel 45 van de GR Milieu & Afval Kop van Noord-Holland is geregeld hoe met een voornemen tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling moet worden omgegaan.

Artikel 45 Opheffing.

1. De regeling kan worden opgeheven bij een daartoe strekkend besluit van de Gemeenteraden en de Colleges van Burgemeester en Wethouders van tenminste drie vierde van het aantal deelnemende gemeenten. De regeling kan niet worden opgeheven gedurende de looptijd van de Uitvoeringsovereenkomst.
2. Een besluit, als bedoeld in lid 1, kan niet eerder worden genomen dan nadat het Algemeen bestuur daarover zijn mening heeft kenbaar gemaakt.
3. In geval van opheffing van de regeling regelt het Algemeen Bestuur de financiële gevolgen van de opheffing in een liquidatieplan. Hierbij kan van bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
4. Het liquidatieplan wordt door het Algemeen Bestuur, de Gemeenteraden van deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.
5. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten alle rechten en verplichtingen van de Milieudienst over de deelnemende gemeenten te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.
6. Het plan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
7. De organen van de Milieudienst blijven, zo nodig, na het tijdstip van de opheffing van de Regeling in functie voor zover dit tot vereffening van het vermogen noodzakelijk is, totdat de liquidatie is voltooid. Bij de vereffening wordt het liquidatieplan betrokken.

De bepalingen uit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen die van toepassing zijn op de liquidatie:

- De gemeenteraden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de deelnemende gemeenten dienen een besluit te nemen m.b.t. opheffing.
- Het Algemeen Bestuur dient een liquidatieplan op te stellen, waarbij de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten gehoord worden en waarmee o.a. voorzien wordt in de gevolgen voor het personeel.

Voor opheffing is vereist dat tenminste 3/4 van het aantal deelnemende gemeenten tot opheffing besluiten. Dit betekent dat voor opheffing een instemming van 3 van de 4 deelnemende gemeenten vereist is. Nadat de Gemeenschappelijke Regeling is opgeheven, blijft de Milieudienst nog wel voortbestaan, maar alleen voor zover dit voor de vereffening van het vermogen noodzakelijk is. Dit is de liquidatiefase.

## **Argumenten**

Dat per 1 juli 2013 de GR RUD NHN wordt opgericht onder de voorwaarden dat:

1. de desintegratiekosten bij de milieudiensten achterblijven;
2. de reserves terugvloeien naar de deelnemende gemeenten en
3. de personele frictiekosten tot een bepaald plafond worden ondergebracht en bekostigd door alle partijen bij de RUD NHN en daarboven worden bekostigd door de partijen bij de betrokken milieudiensten.

Om tot opheffing te komen moet een liquidatieplan worden opgesteld met daarin de verplichtingen van de gemeenten om alle rechten en plichten van de milieudienst over de gemeenten te verdelen c.q. om daaraan deel te nemen (zie bijlage Liquidatieplan Milieudienst Kop van Noord-Holland).

Doelstelling van het liquidatieplan betreft het verstrekken van inzicht in de financiële consequenties van het liquideren van de GR. In het liquidatieplan zal de wijze van verdeling worden bepaald.

Risico's

Bij het liquideren van de GR zijn de onderstaande risico's mogelijk, namelijk dat:

1. het sociaal plan voor 1 juli 2013 nog niet is vastgesteld in het Bijzonder Georganiseerd Overleg-overleg;
2. er geen drie vierde meerderheid is behaald zodat de GR niet opgeheven kan worden;
3. er geen liquidatiegemeente is aangewezen om de achterblijvende rechten en plichten te regelen;

Nadat het besluit van opheffing is genomen zal het liquidatieplan worden uitgevoerd. Voor het afhandelen van openstaande zaken en verplichtingen is het Algemeen Bestuur nog verantwoordelijk, tenzij één van de deelnemende gemeenten de verantwoordelijkheid overneemt.

Voorgesteld wordt dat één van de deelnemende gemeenten verantwoordelijk wordt om als liquidatiegemeente op te treden. De gemeente Schagen had die functie in de voorgaande GR (van het Gewest Kop van Noord-Holland).

### **Maatschappelijk draagvlak**

In landelijke, en bestuurlijke afspraken en in kaders is vastgelegd dat er in Nederland circa 28 Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) moeten worden opgericht. Het daaruit voortvloeiende opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling Milieu & Afval Kop van Noord-Holland is daarmee op grond van de uitzonderingsbepalingen in artikel 2, sub b van de Referendumverordening Den Helder 2012, niet referendabel.

### **Financiële consequenties**

Voor het opheffen van de GR Milieu & Afval is een financiële prognose nodig om inzicht te hebben in wat er na 1 juli 2013 aan mogelijke lasten en baten in de GR Milieu & Afval achterblijft en voor hoelang dat nog geldt. In het liquidatieplan wordt een financiële prognose als bijlage toegevoegd. Daarbij wordt opgemerkt dat mutaties als gevolg van het besluit om de gemeenschappelijke regeling in het uitvoeringsjaar 2013 te liquideren worden verwerkt in een begrotingswijziging en dat het definitieve liquidatiesaldo en de verdeling over de deelnemers wordt vastgelegd in de rekening. Het definitieve liquidatiesaldo is nog niet bekend. Het bedrag wordt verdeeld over de deelnemers en zal naar verwachting minimaal zijn. Het uiteindelijke liquidatiesaldo wordt in de Jaarrekening 2013 verwerkt.

### **Communicatie**

De communicatie naar alle betrokkenen zal plaats vinden volgens het communicatie plan zoals opgenomen in het bedrijfsplan RUD NHN.

### **Realisatie**

Personeel en organisatie

Er hoeft geen formele adviesaanvraag naar de Personeelsvertegenwoordiging (PVT) in het kader van de WOR als:

- het de datum van inwerkingtreding van het opheffingsbesluit afhankelijk wordt gesteld van de datum van ingang van het oprichtingsbesluit van de RUD NHN;
- er afspraken zijn gemaakt in het Sociaal Plan over de overgang van al het personeel van de milieudienst, inclusief het gedetacheerde personeel vanuit de gemeente Den Helder, en over het plaatsingsproces.

Het Algemeen Bestuur dient, nadat het Sociaal Plan van de RUD NHN is vastgesteld, dit van toepassing te verklaren en dient tevens te besluiten dat alle medewerkers van de milieudienst, opnieuw, inclusief het gedetacheerde personeel vanuit Den Helder, over gaan.

Hoewel de PVT geen formeel adviesrecht heeft is de PVT wel om informeel advies gevraagd en betrokken bij de besluitvorming over het liquidatieproces. De PVT heeft op 2 mei 2013 een positief advies gegeven (zie bijlage).

De afwikkeling van de liquidatie van de Milieudienst Kop van Noord Holland zal plaatsvinden via een nog aan te wijzen liquidatiegemeente. Het liquidatiesaldo wordt verwerkt in de Jaarrekening 2013.

Den Helder, 7 mei 2013

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris  
ir Ph. Salm



MINUUT