

Registratienummer:	RVO18.0032	Portefeuillehouder:	P.J.R. Kos
Van afdeling:	Sociaal Domein	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	drs.A.M.M. Toringa	<ul style="list-style-type: none"> • Begroting 2019 - 2021 Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (ID18.02911); • Jaarstukken 2017 Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (ID18.02912); • Concept Zienswijze op de Begroting 2019 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (AU18.03127). 	
Telefoonnummer:	(0223) 67 1244		
E-mail adres:	a.toringa@denhelder.nl		
Onderwerp:	Jaarstukken 2017 en Begroting 2019 - 2021 Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland		

Gevraagd besluit:

1. de concept zienswijze op de Begroting 2019 - 2021 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland met kenmerk AU18.03127 vast te stellen en deze in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van dit orgaan;
2. kennis te nemen van de Jaarstukken 2017 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland.

Publiekssamenvatting

Tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GrGa) op 28 juni 2018 worden Jaarstukken 2017 en de Begroting 2019 – 2021 vastgesteld. In artikel 24 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat de gemeenteraden een zienswijze op de begroting kunnen indienen bij het Dagelijks Bestuur van de GrGa. Uit de begroting blijkt dat voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en de participatievoorziening Beschut werk in het jaar 2019 de GrGa verzoekt om een bedrag van € 7.957.000, -. De Begroting 2019 – 2021 bevat verder geen bijzonderheden en geeft dan ook aanleiding tot een positieve zienswijze. In de Jaarstukken 2017 is te zien dat de GrGa de beschikbare middelen heeft ingezet om het beoogde aantal Wsw-banen te realiseren. Echter is het aantal gerealiseerde plekken Beschut Werk voor Den Helder lager dan de taakstelling van uit het Rijk en lager dan was begroot. Ook is het aantal afgegeven positieve adviezen Beschut Werk door het UWV lager dan de taakstelling vanuit het Rijk.

Inleiding

Onlangs ontvingen wij van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GrGa) de Begroting 2019 - 2021 en de Jaarstukken 2017. Beide documenten worden vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GrGa van 28 juni 2018. Voor deze datum dienen de raden van de gemeenten die deelnemen aan de GrGa in gelegenheid te worden gesteld om hun eventuele zienswijze in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de GrGa. Met dit advies wordt voorgesteld een positieve zienswijze op de Begroting 2019 - 2021 in te dienen en wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de Jaarstukken 2017.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met een door de deelnemende gemeenten gedragen financieel beleid wordt door de GrGa de uitvoering van de Wsw en de participatievoorziening Beschut werk ter hand genomen. Op deze wijze hebben mensen die niet op de reguliere arbeidsmarkt zich staande kunnen houden, toch een arbeidsplek.

Kader

- De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt in de Kop van Noord-Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken de volgende nu nog drie gemeenten met elkaar samen in de GrGa: Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, In de GrGa is de uitvoering van de Wsw neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de Wsw gedelegeerd aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de Wsw in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het

Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie Wsw de dato 21 juni 2000 Noorderkwartier NV aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.

- Naast de Wsw wordt ook de participatievoorziening Beschut werk uitgevoerd door de GrGa. Conform de uitvoering van de Wsw heeft de GrGa voor de uitvoering van het Beschut Werk Noorderkwartier NV aangewezen als uitvoeringsorganisatie.
- In artikel 24 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat de gemeenteraden een zienswijze op de begroting kunnen indienen bij het Dagelijks Bestuur van de GrGa. Daarnaast nemen de raden van de gemeenten die deelnemen aan de GrGa kennis van de jaarstukken (artikel 26 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling).

Argumenten

Jaarstukken 2017

De Jaarstukken 2017 bestaan uit een Jaarverslag 2017 en uit een Jaarrekening 2017. In het Jaarverslag vindt de programmaverantwoording plaats. Uit dit Jaarverslag blijkt dat Den Helder evenveel Wsw-dienstverbanden heeft gerealiseerd dan was begroot. Het aantal gerealiseerde Beschut werken-dienstverbanden is aanzienlijk lager dan het aantal dat was begroot. Voor Den Helder was een aantal Beschut werk-plekken van 18 fte¹ begroot (waarbij 1 fte staat voor 31 uur per week), maar zijn slechts 4,77 fte gerealiseerd. Indien een persoon in aanmerking komt voor een Beschut werkplek, dan geeft het UWV een positief advies. Tot en met 31-12-2017 had het UWV 13 positieve adviezen voor Beschut werk afgegeven voor Helderse inwoners. Dit betekent dat het begrote aantal van 18 plekken sowieso niet haalbaar is gebleken. Er zijn diverse acties geweest om meer Beschut werkplekken te realiseren, zo heeft Noorderkwartier NV een huis-aan-huis flyeractie gedaan in de drie gemeenten die deelnemen aan de GrGa, echter viel het resultaat tegen. Daarnaast is met het UWV contact geweest om te onderzoeken waar het verschil tussen het aantal afgegeven positieve adviezen en de daadwerkelijke realisatie van het aantal Beschut werk-plekken zit. In het onderstaande overzicht is het aantal gerealiseerde Wsw-plekken en het aantal plekken Beschut werk in 2017 te zien.

Aantal begrote en gerealiseerde Wsw-plekken en Beschut werk-plekken in 2017.

	Wsw		Beschut werk (per 31-12-2017)	
	Begroot (Se ²)	Gerealiseerd (Se)	Begroot (fte)	Gerealiseerd (fte)
Den Helder	245,34	245,99	18,00	4,77
Hollands Kroon	124,38	120,80	6,00	5,81
Schagen	170,50	170,78	6,00	6,00
Totaal	540,22	537,57	30,00	16,58

De Jaarrekening 2017 biedt een financiële verantwoording. Hierin is te zien dat het financiële resultaat over het verslagjaar € 0,- is. Dit betekent dat de baten en de lasten in het verslagjaar even hoog zijn. Wel is sprake van een subsidieoverschot welke is geboekt als een kortlopende schuld aan gemeenten. Het totale bedrag hiervan is € 401.000,-. De oorzaken van dit overschot zijn lagere kosten van het collectief vervoer door een gewijzigde in- en opstaproute en lagere loonkosten door een lagere realisatie Beschut werk door in het bijzonder Den Helder. Dit overschot wordt terugbetaald aan de drie gemeenten conform de reeds afgesproken Wsw-systematiek. Dit houdt in dat wordt terugbetaald op basis van het aantal Wsw-medewerkers per gemeente met peildatum 31 december t-2, in dit geval dus 2015.

Begroting 2019 – 2021

De Begroting 2019 - 2021 geeft financiële informatie over de verwachte lasten en baten van de GrGa voor het jaren 2019 - 2021. Hoewel het een meerjarenbegroting is, wordt hier verder alleen ingegaan op het jaar 2019. In deze begroting is aangegeven dat de verwachte lasten voor 2019 even hoog zijn als de verwachte baten, zodat een resultaat is begroot van € 0,-.

In het onderstaande overzicht zijn de begrote aantallen werkplekken in 2019 weergegeven.

Gemeente	Wsw-plekken (Se)	Beschut werk-plekken (fte)
Den Helder	235,06	36,00
Hollands Kroon	111,26	13,00
Schagen	164,96	12,00
Totaal	511,28	61,00

¹ Dit aantal is hetzelfde als de taakstelling van het Rijk.

² Se staat voor Standaard eenheid. Dit is een rekeneenheid die binnen de Wsw wordt gebruikt om de omvang van de dienstbetrekkingen te bepalen. In de berekening is de zwaarte van de handicap een belangrijke factor.

Met de financiële middelen die beschikbaar worden gesteld aan de GrGa worden Wsw-dienstverbanden en Beschut werk-dienstverbanden gerealiseerd. Voor de uitvoering van deze beide voorzieningen wordt een bedrag gevraagd van € 7.759.000,-. Daarnaast zijn er nog een aantal uitvoeringskosten, zoals kosten voor: collectief vervoer, controlling, secretaris en beleidsondersteuning, Wsw-panel en accountantskosten. Voor 2019 komt dat voor Den Helder op een bedrag van € 198.000,-. Het totale bedrag dat voor de uitvoering van de wsw en Beschut Werk in het jaar 2019 door de GrGa gevraagd wordt is dus € 7.957.000, -.

Uit de Jaarstukken 2017 blijkt een overschot op het collectief vervoer, dit is echter niet terug te zien in de begroting voor het jaar 2019. Verder bevat de Begroting 2019 – 2021 geen bijzonderheden.

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

Het voorstel leent zich niet voor het houden van een referendum, gelet op artikel 2 onder c van de Referendumverordening 2012. Hierin staat dat geen referendum wordt gehouden over gemeentelijke procedures. Het vaststellen van een zienswijze op de begroting kan worden opgevat als een gemeentelijke procedure.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Jaarstukken 2017

Geen. Uit de Jaarstukken 2017 blijkt dat de GrGa een kortlopende schuld heeft aan de gemeenten. Deze kortlopende schuld is ontstaan door een overschot op de volgende posten:

- Lagere kosten collectief vervoer door een scherpere in- en opstaproute:	€ 95.000,-
- Lagere loonkosten door een lagere realisatie Beschut werk:	€ 306.000,-
Totaal	€ 401.000,-

De kortlopende schuld aan de gemeenten bedraagt in totaal € 401.000,-. Op grond van de bestaande Wsw-systematiek voor het terugbetalen ontvangt Den Helder 45% van de kortlopende schuld. Dit komt neer op een bedrag van ongeveer € 180.000,-. Dit bedrag vloeit terug naar de Algemene middelen.

Begroting 2019 - 2021

Uit de begroting blijkt dat de GrGa aan Den Helder een bedrag voor de uitvoering van de Wsw en Beschut Werk vraagt van € 7.957.000,-. Deze kosten worden gedekt uit de Integratie-uitkering Sociaal Domein.

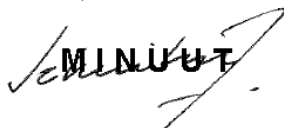
Communicatie

Na besluitvorming door de raad wordt de zienswijze bij het Dagelijks Bestuur van de GrGa ingediend.

Den Helder, 24 april 2018.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling


MINUUT

secretaris
Robert Reus


MINUUT