

Registratienummer:	RVO15.0062	Portefeuillehouder:	O.R. Wagner
Van afdeling:	Griffie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	Frank Blok	<ul style="list-style-type: none"> • Rapport Evalueerbaarheid Programmabegroting (IR15.0101) • Aanbiedingsbrief rekenkamercommissie (AU15.05878) 	
Telefoonnummer:	(0223) 67 8102		
E-mail adres:	f.blok@denhelder.nl		
Onderwerp:	Rapport Rekenkamercommissie Den Helder 'Evalueerbaarheid Programmabegroting'		

Gevraagd besluit:

- 1. De conclusies uit het rapport 'Evalueerbaarheid Programmabegroting' te onderschrijven.**
- 2. De aanbevelingen uit het rapport 'Evalueerbaarheid Programmabegroting' over te nemen.**
- 3. Het college van burgemeester & wethouders opdracht te geven de aanbevelingen uit het rapport uit te voeren en de raad hiertoe uiterlijk 1 oktober 2015 een plan van aanpak voor aan te bieden.**

Publiekssamenvatting

De rekenkamercommissie van de gemeente Den Helder heeft de afgelopen maanden onderzoek gedaan naar de evalueerbaarheid van twee programma's uit de begroting 2015 van de gemeente. Voor de gelegenheid is een programma gekozen uit de harde sector (programma 3, beheer openbare ruimte) en een programma uit de zachte sector (programma 11, sociaal domein). Bij het onderzoek zijn de door de raad vastgestelde beleidskaders voor deze programma's getoetst aan een eerder door de rekenkamercommissie ter beschikking gesteld beleidskader voor de evalueerbaarheid van het gemeentelijke beleid.

Uit het onderzochte materiaal komt naar voren dat de gemeente serieus bezig is met professionalisering van het sturingsinstrumentarium. In de harde sector bij programma 3 Beheer Openbare Ruimte is men, zoals verwacht mocht worden, verder dan bij het programma 11 Sociaal Domein. De technocratische aard van het beheer van de fysieke leefomgeving leent zich van nature meer voor een concretisering van doelen en resultaten. Toch wordt ook in het relatief moeilijker grijpbare sociale domein serieus gewerkt aan het volgbaar maken van het beleid.

Op verschillende onderwerpen worden stappen en stapjes gezet. Er liggen bij veel van de beleidsthema's voldoende aanknopingspunten om op korte termijn nog grotere stappen te maken richting een transparante en evalueerbare uitvoering van het beleid. Een aantal specifieke kenmerken van de wijze waarop de gemeente momenteel beleidskaders opstelt en in de begroting verwerkt vormt echter een meer fundamentele belemmering voor een goede evalueerbaarheid van het beleid. Het gaat dan vooral om de relatie tussen beleidsnota's en de programmabegrotingen en het abstractieniveau waarop over de financiën binnen een programma wordt besloten. Zie hiervoor ook enkele van de andere conclusies. De gemeente is ook nog maar weinig gewend om systematisch te monitoren op een manier die aansluit bij de beleidsvoornemens. Ook is nog nauwelijks nagedacht over specifieke evaluatiemomenten en sturingsmogelijkheden waarmee de raad tijdig het beleid kan bijsturen indien gewenst. Al met al is er een duidelijke ontwikkeling te zien in de goede richting, maar zal er toch nog het nodige moeten veranderen wil het beleid van de gemeente echt goed evalueerbaar worden.

Inleiding

De fractievoorzitters van de gemeenteraad van Den Helder hebben naar aanleiding van een brief van de Rekenkamercommissie Den Helder over evalueerbaarheidsonderzoek het verzoek gedaan om twee programma's uit de gemeentebegroting te onderzoeken op evalueerbaarheid. De rekenkamercommissie heeft besloten dit verzoek in te willigen door het beleid binnen de programma's Sociaal Domein (programma 11) en Beheer Openbare Ruimte (programma 3) via een onderzoek met een quick scan-karakter op dit onderwerp door te lichten. De onderzoeksvraag is daarbij als volgt geformuleerd:

Zijn de doelen naar de drie W-vragen in de programma's Sociaal domein en Beheer openbare ruimte voldoende evalueerbaar en is systematische monitoring zodanig georganiseerd dat optimaal kan worden geleerd van de resultaten en tijdig kan worden bijgestuurd?

De voorliggende rapportage is het resultaat van de uitgevoerde doorlichting op de evalueerbaarheid.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De werkzaamheden van de rekenkamercommissie dragen bij aan de controlerende en kaderstellende taak van de gemeenteraad.

De aanbevelingen uit het onderzoek dragen bij aan een bewuste en doelgerichte besteding van publieke middelen en de controle en het toezicht daarop.

Kader

De Rekenkamercommissie Den Helder wil met een open, positief-kritische houding, zorgvuldig en gedegen onderzoek doen. Op deze manier wil zij leer- en verbeterprocessen stimuleren en daarmee bijdragen aan het verbeteren van het bestuur en de organisatie van de gemeente, in het belang van de inwoners van Den Helder.

De raad besluit op basis van de "Verordening op de Rekenkamercommissie Den Helder 2014" over dit door het presidium opgestelde raadsvoorstel inzake het onderzoeksrapport van de rekenkamercommissie.

Argumenten

Het rapport is tot stand gekomen na uitvoerige documentstudie. Op basis van het onderzoek heeft de rekenkamercommissie conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

De conclusies:

1. Keuze beleidsthema's is aandachtspunt.
2. Beleids- en operationele doelen lopen vaak door elkaar.
3. Operationele doelen veelal gericht op de extra voornemens waardoor reguliere werk wordt overgeslagen.
4. Financiële transparantie minimaal.
5. Monitoring versnipperd en incompleet.
6. Er worden vrijwel nooit expliciete afspraken opgenomen over bijsturingmogelijkheden voor de raad.

De aanbevelingen:

- A. Zorg voor consistentie tussen de beleidsthema's in zowel de begroting als de achterliggende beleidskaders.
- B. Maak het verband duidelijker tussen wat de gemeente wil gaan doen en wat zij daarvoor over heeft.
- C. Ontwikkel een duidelijke richtlijn met minimale eisen waaraan alle gemeentelijke beleidskaders dienen te voldoen inclusief de beschrijvingen in de begrotingsprogramma's.
- D. Bundel en ontwikkel een monitoringinstrumentarium per begrotingsprogramma.
- E. Expliciteer nadrukkelijker de (bij)sturingmogelijkheden voor de raad.
- F. Neem bij het herzien van het beleid op de onderzochte beleidsthema's de opmerkingen over de tekortkomingen in acht die in de rapportage van de rekenkamercommissie bij de beleidsthema's zijn geconstateerd.

Het rapport van de rekenkamercommissie gaat uitgebreider in op de genoemde conclusies en aanbevelingen.

Financiële consequenties

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie

Het college zal naast de raad ook de rekenkamercommissie informeren over de voortgang.

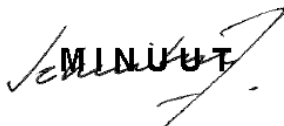
Realisatie

Het college legt de raad voor 1 oktober 2015 een plan van aanpak voor waarin staat beschreven op welke wijze en in welk tijdsbestek het college de aanbevelingen zal uitvoeren.

Den Helder, 4 juni 2015

Het presidium van de gemeente Den Helder,

voorzitter
Koen Schuiling



raadsgriffier
mr. drs. M. Huisman

