

Registratienummer:	RVO19.0044	Portefeuillehouder:	K. Visser
Van afdeling:		Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	M.J. Brink		
Telefoonnummer:	14 0223		
E-mail adres:	m.brink@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen Algemene subsidieverordening		

Gevraagd besluit:

De 'Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Den Helder houdende algemene regels over subsidieverlening' (de Algemene subsidieverordening) vast te stellen.

Publiekssamenvatting

De gemeente Den Helder verstrekt jaarlijks voor miljoenen subsidies (2019: ca. 18 miljoen) aan verschillende subsidieontvangers, die daarmee bijdragen aan onder andere een prettig sport- cultuur- en leefklimaat.

Het verlenen van subsidie kan alleen als er een wettelijke grondslag is. Voor de gemeente geldt daarom dat subsidieverlening alleen mogelijk is op basis van een subsidieverordening en eventuele aanvullende regelingen. In Den Helder geldt nu de Algemene subsidieverordening 2013 (de Asv 2013). De Asv 2013 is echter aan actualisatie toe, omdat de afgelopen jaren is gebleken dat er verschillende knelpunten zijn bij het toepassen ervan. Zo ervaren subsidieontvangers de Asv 2013 soms als te streng, bijvoorbeeld ten aanzien van de verantwoordingsplicht. De verantwoording die subsidieontvangers overleggen maakt daarbij vaak onvoldoende duidelijk in welke mate een ontvangen subsidie heeft bijgedragen aan gemeentelijke doelstellingen. Ook wordt de hardheidsclausule te vaak toegepast als een panacee voor allerhande problemen, terwijl het juist een uitzondering zou moeten zijn en bovendien één die het bestuursorgaan enkel op verzoek zou moeten toepassen. Tot slot is de Asv 2013 in vergelijking met andere Asv's opvallend lang en uitgebreid. Een nieuwe Asv moet deze knelpunten zoveel mogelijk oplossen.

Inleiding

Door de Asv te actualiseren wordt het traject om subsidie aan te vragen, te verlenen en vast te stellen verder gestroomlijnd. Het gaat dan met om name het versoepelen van de verantwoordingsplicht voor relatief lage bedragen (subsidies tot 50.000 euro). Anders dan voorheen kunnen die direct worden vastgesteld. Dit zorgt voor minder administratieve en financiële lasten voor subsidieontvangers en de gemeente. Wel kan er gevraagd worden om achteraf bewijzen te overleggen waaruit blijkt dat de gesubsidieerde activiteit daadwerkelijk heeft plaatsgevonden). Daarbij draagt een meer bondige, leesbare verordening eraan bij dat alle betrokkenen weten aan welke regels zij moeten voldoen en – dankzij een uitgebreide toelichting – hoe zij die regels moet interpreteren. Dit komt de handhaving van de Asv ten goede (rechtmatigheid). Ten slotte dwingt de nieuwe Asv subsidieontvangers om al bij de aanvraag duidelijk te maken wat men wil bereiken met de gevraagde subsidie, waardoor de gemeente beter kan toetsen in hoeverre dat bijdraagt aan de gemeentelijke doelen en tegen welke kosten (doelmatigheid).

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een breed gedragen up-to-date Asv die zowel voor subsidieontvangers (aanvragers) en de gemeente leidt tot minder administratieve en financiële lasten.

Kader

Algemene wet bestuursrecht (titel 4.2). Dit betreft een serie bepalingen die de wetgever van toepassing heeft verklaard op subsidieverlening. Gemeenten hebben echter aanvullend een eigen wet (verordening) nodig die

nader regelt voor welke activiteiten de gemeente subsidie verstrekt. Daarbij kan de gemeentelijke wetgever in de eigen verordening bepaalde onderdelen van titel 4.2 wel of niet van toepassing verklaren (zoals het subsidieplafond). Daar waar er overlap bestaat tussen de Awb en de Asv heeft het de voorkeur dat omwille van de duidelijkheid zoveel te voorkomen.

Argumenten

In het voorgaande is al ingegaan op de argumenten vóór een nieuwe, geactualiseerde Asv. In het navolgende worden de argumenten nogmaals puntsgewijs weergegeven.

- Meer aandacht voor beoogde doelen, resultaten en effecten. Het wordt makkelijker om te beoordelen of een subsidie gaat bijdragen aan het behalen van gemeentelijke doelen.
- Minder administratieve en financiële lasten voor subsidieontvangers en de gemeente omdat de verantwoordingsplicht voor relatief lage bedragen tot 50.000 euro wordt versimpeld. Voor hoge subsidiebedragen blijft uiteraard een gedegen verantwoordingsplicht bestaan.
- Duidelijker kader, zodat de 'spelregels' voor alle betrokkenen helder zijn. Dit maakt handhaving ook eenvoudiger.
- Een moderne, strakke Asv draagt bij aan deregulering (tekstuele reductie van meer dan 25%).

Tegenargumenten om de Asv nu niet te actualiseren zijn zeer beperkt. Uiteraard geldt wel dat het herzien van het wettelijk kader extra inspanningen van het ambtelijk apparaat en overige betrokken partijen vraagt. Ook betekent het herzien van de Asv dat daarna de verschillende deelverordeningen en beleidsregels ook herzien zullen moeten worden omdat deze niet meer goed zullen aansluiten bij de nieuwe Asv. Naar verwachting zal dit echter niet tot uitvoeringsproblemen leiden omdat in twistgevallen de Asv vóór de bijzondere regeling gaat.

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

Niet apart onderzocht. Wel is de verordening voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat inwoners en belanghebbenden zes weken lang de gelegenheid hadden om een zienswijze in te dienen. Er zijn géén zienswijzen ontvangen. Daarnaast hebben beleidsmedewerkers van de toenmalige afdelingen Sd en R&E, die de meeste subsidies verstrekken, de concept Asv actief bij hun contacten 'in het veld' onder de aandacht gebracht. Ook dat heeft geen zienswijzen opgeleverd. Tot slot geldt dat een moderne, meer eenvoudige Asv naar redelijkheid bij eenieder op instemming kan rekenen.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het voorstel zicht niet leent voor een referendum. Volgens art. 2 onder k Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 is een (concept)verordening niet referendabel.

Duurzaamheid

n.v.t.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de Algemene subsidieverordening heeft geen directe financiële consequenties. Uiteraard is de Algemene subsidieverordening wil het juridische hoofdinstrument voor subsidieverlening waaraan wel financiële consequenties zitten.

Communicatie

De Asv is een tamelijk technische verordening die vooral procedurevoorschriften bevat. In zoverre is de Asv weinig 'nieuwswaardig'. De bekendmaking via www.overheid.nl / Stadsnieuws leent zich daar goed voor. Inwoners die een abonnement hebben op de service 'Over uw buurt', die wordt aangeboden op www.overheid.nl, ontvangen bovendien automatisch bericht per e-mail als de Asv bekendgemaakt is. Daarbij is de praktijk dat veel subsidieaanvragen jaarlijks terugkeren. Voor zover terugkerende aanvragers vragen hebben over de nieuwe Asv kunnen zij deze met hun ambtelijke aanspreekpunten doornemen. Reguliere subsidieontvangers zullen tot slot veelal al op de hoogte zijn van de nieuwe Asv.


Realisatie

Daags nadat uw raad de Algemene subsidieverordening heeft vastgesteld zal deze bekendgemaakt en gepubliceerd worden zodat deze uiterlijk 1 juni 2019 in werking zal treden. Vanaf 1 juni a.s. (tot 1 juli a.s.) kunnen namelijk subsidieaanvragen voor 2020 worden ingediend.

Den Helder, 16 april 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
Robert Reus



MINUUT