

Registratienummer:	RVO17.0079	Portefeuillehouder:	P.J.R. Kos
Van afdeling:	Sociaal Domein	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	D. Luiken-Gans	• Advies van de Adviesraad Sociaal Domein	
Telefoonnummer:	(0223) 67 8442	•	
E-mail adres:	d.luiken.gans@denhelder.nl	•	
Onderwerp:	Vaststellen Verordening Jeugdhulp Den Helder 2018		

**Gevraagd besluit:**

De Verordening Jeugdhulp Den Helder 2018 vast te stellen.

**Publiekssamenvatting**

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad in een verordening regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze wet. De Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 is voor de duur van een jaar vastgesteld. Geconstateerd is dat de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 niet geheel voldoet, gelet op de knelpunten die zich bij de uitvoering van deze verordening hebben voorgedaan en gelet op de jurisprudentie naar aanleiding van verschillende Jeugdhulp-zaken. Het is daarom noodzakelijk om de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 op onderdelen aan te passen.

In dit advies wordt voorgesteld om de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2018 vast te stellen.

**Inleiding**

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad in een verordening regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze wet. De Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 is voor de duur van een jaar vastgesteld. Geconstateerd is dat de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 niet geheel voldoet, gelet op de knelpunten die zich bij de uitvoering van deze verordening hebben voorgedaan. Het is daarom noodzakelijk om de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 op onderdelen aan te passen.

De keuzemogelijkheden die de Jeugdwet biedt, krijgen hun uitwerking in de beleidsregels. De Verordening vormt vooral het juridische kader waarmee de gemeente uitvoering geeft aan de wetgeving. In de voorbereiding is gebruik gemaakt van jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep en de ervaringen die zijn opgedaan in de uitvoering. Daarnaast is de Verordening ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein van de gemeente Den Helder.

**Beoogd maatschappelijk resultaat**

Met het vaststellen van deze verordening wordt bereikt dat wordt voldaan aan de in de Jeugdwet gestelde eisen. De Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 geeft de inwoners van de gemeente Den Helder en de zorgaanbieders van individuele voorzieningen duidelijkheid over de rechten en plichten en de processen rondom de Jeugdwet.

**Kader**

- Jeugdwet:  
Op grond van de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk voor jeugdhulp en de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Indien dat nodig is treft een gemeente een individuele voorziening, die vaak betrekking zal hebben op meer gespecialiseerde zorg. Als een gemeente heeft besloten dat een kind of zijn ouders een individuele voorziening nodig hebben, dan kunnen zij hier rechten aan ontlenen.
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015:  
Op grond van de Wmo zijn gemeenten verantwoordelijk voor het ondersteunen van de zelfredzaamheid en participatie van mensen met een beperking, chronische psychische of psychosociale problemen. De ondersteuning moet erop gericht zijn dat mensen zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven.
- Algemene wet bestuursrecht

**Argumenten**

De Jeugdwet schrijft in de artikelen 2.9, 2.10 en 2.12 voor dat de gemeenteraad per verordening de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gemeentelijk beleid met betrekking tot jeugdhulp.

De huidige Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 dient op enkele punten te worden aangepast, omdat bij de uitvoering in het afgelopen jaar bleek dat niet alles voldoende duidelijk is omschreven en gelet op de jurisprudentie naar aanleiding van verschillende Jeugdhulp-zaken.

Op basis van recente jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep dient de essentialia van een voorzieningspakket in de Verordening te worden vastgesteld. Hiertoe dient de tariefdifferentiatie voor een persoonsgebonden budget te worden gerekend. Het college is namelijk niet bevoegd de hoogte van een persoonsgebonden budget vast te stellen als de Verordening daarvoor geen grondslag biedt.

In de thans gewijzigde en aangepaste artikelen is voldaan aan het gestelde in de jurisprudentie en zijn de essentialia opgenomen in verschillende artikelen van de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017.

De voornaamste aanpassingen betreffen de volgende onderwerpen:

- In artikel 5 (Toegang jeugdhulp via de gemeente) is toegevoegd dat het college de melding registreert en dat, indien de melding daartoe aanleiding geeft, in samenspraak met de jeugdige of zijn ouders een onderzoek ingesteld wordt. De melding is vormvrij. De toevoegingen doen recht aan de huidige werkwijze van het team Jeugd.
- In artikel 8 (Onderzoek) is toegevoegd:
  - dat een gesprek onderdeel kan uitmaken van het onderzoek;
  - dat de jeugdige en zijn ouders verplicht zijn medewerking te verlenen die nodig is voor de uitvoering van de Wet en de Verordening;
  - dat de jeugdige of zijn ouders mededeling doet/doen van alle feiten en omstandigheden die van invloed zijn op de verlening van een individuele voorziening;
  - dat het onderzoek kan resulteren in een plan van aanpak.

De toevoegingen doen recht aan de huidige werkwijze van het team Jeugd.

- Het artikel over het gespreksverslag in de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 is geschrapt, omdat de huidige praktijk uitwijst dat het voeren van een gesprek in het kader van het onderzoek en het opstellen van een verslag niet altijd noodzakelijk is. Alleen in die gevallen dat de jeugdige onbekend is of er nieuwe relevante gegevens over de jeugdige bekend zijn, wordt een gesprek met de jeugdige of zijn ouders gevoerd en worden de uitkomsten van het gesprek schriftelijk vastgelegd in een plan van aanpak.
- Artikel 9 (Privacy) is toegevoegd, vanwege de kwetsbare positie waarin een jeugdige en zijn ouders zich bevinden en de gevoelige aard van de informatie waarmee wordt gewerkt. Het artikel garandeert de privacy van de jeugdige en zijn ouders zoveel mogelijk.
- Artikel 11 (Afwegingskader voor een individuele voorziening) is toegevoegd. In dit artikel wordt aangegeven wanneer een individuele voorziening wordt toegekend. Het afwegingskader voor een individuele voorziening was eerst opgenomen in de beleidsregels Jeugdhulp Den Helder 2017, maar gerechtelijke uitspraken in het afgelopen jaar hebben aangetoond dat dit niet juist is. Zo is bepaald dat de gemeenteraad het afwegingskader niet kan delegeren aan het college.
- Artikel 13 (Vervoer) is toegevoegd, omdat het vervoer van een jeugdige van en naar een jeugdhulplocatie onderdeel uitmaakt van de jeugdhulpplicht. Nadere regels met criteria voor het toekennen van een individuele tegemoetkoming in de kosten van noodzakelijk vervoer worden gesteld in de beleidsregels Jeugdhulp Den Helder 2018.
- De artikelen 16 t/m 19 en artikel 23 over het persoonsgebonden budget (Pgb) zijn uitgebreid. Zo is toegevoegd op welke wijze de hoogte van een Pgb wordt vastgesteld. De tariefstelling is overgenomen uit de beleidsregels en nader gespecificeerd. De Centrale Raad van Beroep heeft dit voorjaar bepaald dat de gemeenteraad de hoogte van de Pgb-tarieven moet vaststellen en de tariefdifferentiatie voor het Pgb niet kan delegeren aan het college.
- Artikel 20 (Voorkoming en bestrijding van een ten onrechte ontvangen individuele voorziening) is toegevoegd en beschrijft de regels waaraan de jeugdige of zijn ouders moet/moeten voldoen ter voorkoming en bestrijding van ten onrechte ontvangen individuele voorziening.
- Artikel 21 (Controle) is toegevoegd omdat de Jeugdwet voorschrijft regels op te nemen over de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet. Dit artikel is een uitwerking van deze wettelijke plicht.
- In artikel 22 (Herziening, beëindiging of intrekking van een individuele voorziening) zijn argumenten toegevoegd waarop het college kan besluiten een individuele voorziening te herzien, te beëindigen of in te trekken. De argumenten zijn deels overgenomen uit de beleidsregels Jeugdhulp Den Helder 2017.
- Artikel 25 (Afstemming met andere voorzieningen) is toegevoegd omdat de Jeugdwet voorschrijft de afstemming met andere voorzieningen op te nemen in de Verordening Jeugdhulp.
- Het artikel over de jaarlijkse waardering van mantelzorgers in de Verordening Jeugdhulp Den Helder 2017 is geschrapt omdat in de Jeugdwet niet is opgenomen dat bij verordening is bepaald op welke wijze het college zorg moet dragen voor de waardering van mantelzorgers in de gemeente.
- In artikel 28 (Klachtenregeling) is toegevoegd dat klachten over een individuele of basisvoorziening kunnen worden ingediend bij de betreffende jeugdhulporganisatie. Klachten over de toegangsprocedure van de gemeente kunnen worden ingediend bij de gemeente. Tevens is toegevoegd dat het college klachten afhandelt overeenkomstig de door de gemeenteraad vastgestelde klachtenregeling. De regels zijn overgenomen uit de beleidsregels Jeugdhulp Den Helder 2017.
- De toelichting is op verschillende plaatsen uitgebreid en/of aangescherpt ter verheldering.

## Maatschappelijke aspecten

### Draagvlak

#### *Referendum*

Het voorstel is niet referendabel. Verordeningen zijn uitgesloten voor het houden van een referendum op grond van artikel 2, onder k van de Referendumverordening 2012.

#### *Adviesraad Sociaal Domein*

De Verordening Jeugdhulp Den Helder 2018 is ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. In haar vergadering op 28 september 2017 is de verordening besproken. Naar aanleiding van het overleg met de Adviesraad is artikel 16 (Pgb) aangepast voor wat betreft de inhoud van een persoonlijk plan en is een schriftelijke reactie gegeven op de vragen van de Adviesraad.

Deze reactie is in de vergadering van de Adviesraad d.d.19 oktober 2017 besproken met de leden. Het advies, inclusief de vragen en reactie, is als bijlage (kenmerk: AI17.06922) toegevoegd.

### Duurzaamheid

Niet van toepassing

## Financiële consequenties

Door vaststelling van de Verordening ontstaan er rechten voor de burgers om in aanmerking te komen voor individuele voorzieningen. Het streven is om het beleid op het gebied van het Sociaal Domein budgettair neutraal uit te voeren.

## Communicatie

Nadat de raad de Verordening heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd in "Den Helder op Zondag". Ook wordt de Verordening gedurende een maand ter inzage gelegd bij het Klantcontactcentrum (KCC) van de gemeente Den Helder, alsmede wordt deze opgenomen in de verordeningenbank.

## Realisatie

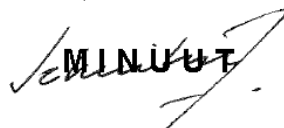
Na vaststelling door de raad treedt deze verordening in werking op 1 januari 2018.

Voor 1 januari 2018 worden de beleidsregels Jeugdhulp Den Helder 2018 door het college van B&W vastgesteld voor een nadere uitwerking van onder andere de onderdelen "Beoordeling van een individuele voorziening", "Gebruikelijke hulp" en "Vervoer".

Den Helder, 10 oktober 2017.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



secretaris  
Robert Reus

