

Registratienummer:	RVO12.0184	Portefeuillehouder:	W. Turnhout-van den Bosch
Van afdeling:	Publiekszaken	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • Herziane Verordening maatschappelijke ondersteuning 2012; • Toelichting herziene Verordening maatschappelijke ondersteuning 2012. • •
Behandelend ambtenaar:	F. van Halen		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8442		
E-mail adres:	f.van.halen@denhelder.nl		
Onderwerp:	vaststellen herziene Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo 2012		

Gevraagd besluit:

1. Intrekken Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo 2012;
2. Vaststellen herziene Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo 2012.

Publiekssamenvatting

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft in december 2011 en januari 2012 geoordeeld, dat gemeenten, bij de toekenning van voorzieningen Wmo, ten onrechte rekening houden met het inkomen van de aanvrager. Deze uitspraken verplichten gemeenten opnieuw naar het Wmo-beleid te kijken.

De gemeente Den Helder hanteert alleen bij de toekenning van een vervoersvoorziening in de vorm van een forfaitair bedrag en taxibonnen een inkomenstoets.

Op dit punt dient het beleid dus gewijzigd te worden. Het nieuwe beleid is vastgelegd in de Verordening maatschappelijke ondersteuning juni 2012. De ingangsdatum van het nieuwe beleid is 1 juni 2012.

Wanneer een cliënt een indicatie heeft voor een vervoersvoorziening en kiest voor taxibonnen dan ontvangt iedereen hetzelfde aantal taxibonnen, ongeacht het inkomen (aantal taxibonnen is wel afhankelijk van het gebruik van een scootmobiel – aantal taxibonnen wordt dan gehalveerd). Via het Centraal Administratie Kantoor (CAK) zal bekeken worden of het inkomen betaling van een eigen bijdrage toelaat.

Inleiding

De Gemeente Den Helder verstrekt aan hiervoor geïndiceerden een Wmo-voorziening. Deze voorzieningen zijn ondergebracht in de volgende categorieën:

- vervoersvoorziening;
- woonvoorzieningen;
- rolstoelvoorzieningen.

Dit voorstel heeft betrekking op een herziening van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo op het onderdeel verstrekking van vervoersvoorzieningen.

Een vervoersvoorziening is nu bv.: een forfaitairbedrag of een x aantal taxibonnen.

Een forfaitair bedrag is een financiële tegemoetkoming in bepaalde kosten. In dit geval vervoerskosten. Cliënten met eigen vervoer kiezen niet voor taxibonnen, maar voor een financiële bijdrage. Men ontvangt dan maandelijks een bedrag op de eigen rekening. Verantwoording afleggen is niet noodzakelijk.

De hoogte van het forfaitaire bedrag is gebaseerd op € 0,36 per km. Dit is ruim berekend (belastingdienst bv. hanteert een kilometerprijs van € 0,19).

Bij de toekenning van een forfaitairbedrag of een x aantal taxibonnen heeft de Gemeente Den Helder in de Verordening opgenomen de bepaling, dat de hoogte van het forfaitairbedrag en het aantal taxibonnen inkomensafhankelijk is.

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft echter op 19 december 2011 en 19 januari 2012 uitgesproken, dat gemeenten bij de toekenning van een voorziening niet zelf rekening mogen houden met de hoogte van het inkomen. Of iemand een eigen bijdrage moet betalen voor zijn/haar voorziening wordt door gemeenten bepaald. Wanneer gemeenten hierover een beslissing hebben genomen, berekent het Centraal Administratie Kantoor (CAK) de hoogte van de eigen bijdrage.

Deze uitspraken hebben nogal wat consequenties voor gemeenten. Vanuit de Vereniging van Nederlandse gemeente (VNG) is gemeenten geadviseerd, indien nodig, het gemeentelijk beleid aan te passen aan de uitspraken van de CRvB. Dus niet vooraf rekening houden met het inkomen van de aanvrager, maar alle kosten

van een voorziening opgeven aan het CAK, waarna het CAK de eigen bijdrage gaat berekenen (Den Helder geeft de kosten van een forfaitairbedrag vervoer en/of taxibonnen op dit moment niet door aan het CAK).

Overzicht cliënten in Den Helder met een geldelijke vergoeding of taxibonnen per 1-1-2012:

Totaal aantal cliënten met een vervoersvoorziening: ca. 1900; waarvan

670 cliënten met een 100% forfaitairbedrag;

230 cliënten met 50% forfaitairbedrag;

1000 cliënten met taxibonnen, waarvan

600 cliënten met een gekort aantal taxibonnen (gekort vanwege het inkomen)

400 cliënten met het max.aantal taxibonnen.

Concrete gevolgen voor Den Helder

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft haar leden geadviseerd het gemeentelijk beleid aan te passen aan de uitspraken van de CRvB. Er zijn geen argumenten om deze uitspraken te negeren.

Het beleid van de gemeente Den Helder zal dus aangepast moeten worden.

Voorstel voor aanpassingen:

- Vanaf 1 juni 2012 de naam "forfaitair bedrag vervoer" wijzigen in "financiële tegemoetkoming vervoer"
- M.i.v. 1 juni 2012 bij de toekenning van taxibonnen geen inkomensgrenzen hanteren;
- M.i.v. 1 juni 2012 180 taxibonnen per jaar toe kennen (tenzij er tevens een scootmobiel wordt verstrekt - in dat geval wordt het aantal taxibonnen gehalveerd);
- M.i.v. 1 juni 2012 ook de mogelijkheid bieden te kiezen voor een persoonsgebondenbudget:
1500 km tot een bedrag van € 550, - p.j.
2000 km tot een bedrag van € 732, - p.j.
- Rekening houdende met het bovenstaande de Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo 2012 wijzigen per 1 juni 2012
- Rekening houdende met het bovenstaande het Besluit maatschappelijke ondersteuning Wmo 2012 wijzigen per 1 juni 2012;
- M.i.v. 1 juni 2012 de kosten van de taxibonnen en het persoonsgebonden budget doorgeven aan het CAK en zo een eigen bijdrage vragen;
- Vóór 1 mei 2012 cliënten opnieuw de keuze voorleggen – keuze tussen een financiële tegemoetkoming, een persoonsgebonden budget of aantal taxibonnen;
- Cliënten per 1 juni 2012 in de taxi geen eigen bijdrage meer laten betalen;
- De betaling van de eigen bijdrage aan het CAK in laten gaan per periode 7 (= 18 juni 2012);
- Ter compensatie van de periode januari tot juni voor de rest van 2012 120 taxibonnen (60 bonnen voor personen met een scootmobiel) beschikbaarstellen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het verstrekken van een financiële tegemoetkoming, bruto persoonsgebonden budget of taxibonnen kunnen Wmo-vervoersgeïndiceerden vervoer regelen om sociale contacten aan te gaan en/of te onderhouden. Hiermee wordt invulling gegeven aan de strekking van de Wmo = meedoen

Kader

In de Wmo is opgenomen, dat daarvoor geïndiceerden een vervoersvoorziening moeten kunnen krijgen en zo een handicap kunnen compenseren. Een vervoersvoorziening kan zijn een scootmobiel, aangepaste auto, een financiële tegemoetkoming, persoonsgebonden budget of taxibonnen. Gemeenten hebben beleidsvrijheid in de diverse vormen van vervoer.

Argumenten

Ingangsdatum reparatie Verordening vaststellen op 1 juni 2012. Voor die datum zijn de cliënten geïnformeerd over de wijzigingen en hebben opnieuw de keuze voorgelegd gekregen tussen het ontvangen van een financiële tegemoetkoming, een persoonsgebonden budget of taxibonnen.

Door het wijzigen van de term "Forfaitair bedrag" in een financiële tegemoetkoming is het wel mogelijk de financiële tegemoetkoming inkomens afhankelijk te maken (Art. 19 van de Wmo). Een financiële tegemoetkoming is niet kostendekkend. Het huidige beleid kan zo op dit punt gehandhaafd blijven.

Ter compensatie voor de periode januari t/m mei 2012 het betalen van een eigen bijdrage in laten gaan per 18 juni 2012.

De Verordening en het Besluit dienen zo snel mogelijk gewijzigd te worden. De wijzigingen gaan per 1 juni 2012 in. Alle wijzigingen zijn gunstiger voor de cliënt dan het oude beleid.

Niet per 1 juni 2012 maar per 18 juni 2012 (CAK rekent per periode van 4 weken) worden de kosten van de vervoersvoorzieningen aan het CAK doorgegeven. De tussenliggende periode geen eigen bijdrage vragen, dit ter compensatie van de periode januari tot juni 2012.

Het CAK gaat een eigen bijdrage berekenen. De hoogte van de eigen bijdrage zal de keuze van de cliënt gaan bepalen (sommige cliënten zullen gaan afzien van de vervoersvoorziening – kosten eigen bijdrage kunnen hoger worden dan de kosten van de vervoersvoorziening).

Omdat cliënten al een eigen bijdrage aan het CAK moeten gaan betalen dienen cliënten in de taxi niet ook nog eens een eigen bijdrage te betalen.

De keuze voor een persoonsgebonden budget is nieuw. Met het persoonsgebonden budget wordt meer maatwerk geleverd door de gemeente. Ook cliënten met een inkomen boven 1,35 het norminkomen kunnen gaan kiezen voor een persoonsgebonden budget. Deze keuze zal voor deze groep afhangen van de hoogte van de eigen bijdrage (wat is voordeliger voor mij?).

Het repareren van de huidige beleidsregels i.v.m. de rechterlijke uitspraken heeft het nodige onderzoek gevergd. Ook was er overleg met het Wmo-platform noodzakelijk. De ambtelijke verwerking van de nieuwe beleidsregels kost tijd. E.e.a. heeft tot gevolg gehad dat de nieuwe regeling per 1 juni 2012 kan ingaan. Een latere datum zou ongunstig voor de cliënten zijn.

Om de cliënten tegemoet te komen wordt voorgesteld, ter compensatie, over de periode juni tot en met december 2012 het aantal bonnen te verhogen en, zoals eerder aangegeven, de betaling van de eigen bijdrage niet op 1 juni 2012 in te laten gaan, maar op 18 juni 2012.

Overzicht wijzigingen artikelen in Verordening

Artikel 26: lid a. term gewijzigd van forfaitair bedrag naar financiële tegemoetkoming;
lid c. nieuw.

Artikel 28: voor toekenning taxibonnen de inkomensbeperkingen verwijderd.

Maatschappelijk draagvlak

Met de werkgroep vervoer vanuit het Wmo-platform zijn de gevolgen van de CRvB uitspraak besproken. Er zijn twee overleggen geweest. De werkgroep is een voorstander van het repareren van het huidige gemeentelijke beleid zoals in dit voorstel is verwoord. Van het standpunt van het platform is geen schriftelijke verklaring overlegd.

Financiële consequenties

De meerkosten voor 2012 worden op ca. € 300.000 begroot. De meerkosten van deze wijzigingen zijn binnen de begroting Wmo-voorzieningen op te vangen

Communicatie

Middels een brief aan de cliënten, de gemeentelijke voorlichtingspagina en de ouderen bonden zijn cliënten op de hoogte gebracht van de wijzigingen van het gemeentelijk beleid.

De huidige gecontracteerde taxibedrijven zijn over het nieuwe beleid worden ingelicht. Via de voorlichtingspagina van de Gemeente Den Helder is aandacht aan het nieuwe beleid besteed. (19 april 2012). De diverse vragen van cliënten zijn door het KCC en een speciaal gevormd telefoonpanel (via ouderenbonden) beantwoord

Realisatie

Het is onontkoombaar om het huidige beleid aan te passen. Gezien de tijdsdruk en de logistieke noodzaak zijn cliënten al van de komende veranderingen op de hoogte gesteld.

De cliënten hebben een brief gekregen met de keuze tussen een financiële tegemoetkoming, een bruto persoonsgebonden budget of taxibonnen. Tevens is aangekondigd dat de Gemeente Den Helder vanaf 18 juni 2012 de kosten van het persoonsgebonden budget of de taxibonnen worden doorgegeven aan het CAK en dat de mogelijkheid bestaat dat er een eigen bijdrage voor deze kosten in rekening gebracht gaat worden. Per 1 juni 2012 zijn nieuwe taxibonnen in gebruik.

Den Helder, 7 augustus 2012

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
H. Raasing

