

Registratienummer:	RVO13.0125	Portefeuillehouder:	P.N. Bruin
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ID13.02492 Nota van beantwoording</li> <li>• ID13.02494 Zienswijzen</li> <li>• ID13.02495 Ont. Bp Luchthaven 2013</li> <li>• ID13.02496 Verbeelding Ont. Bp Luchthaven 2013</li> </ul>
Behandelend ambtenaar:	ing.H.J. Winter		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8817		
E-mail adres:	e.winter@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen bestemmingsplan Luchthaven 2013		

**Gevraagd besluit:**

1. De nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Luchthaven 2013 vast te stellen;
2. De door indieners 1, 2,3 en 4 ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren en gedeeltelijk te volgen;
3. De door indieners 5 ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren maar niet te volgen en dientengevolge ongegrond te verklaren;
4. Op grond van overwegingen welke zijn vastgelegd in de “Nota van beantwoording ontwerp Bestemmingsplan Luchthaven 2013” de in hoofdstuk 4 van deze nota voorgestelde wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan;
5. Het bestemmingsplan “Luchthaven 2013”, als vervat in de dataset met planidentificatie NL.IMRO.0400.812BPLCHTHV2013-VST1, met de aangegeven wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan langs elektronische weg vast te stellen, waarin naast staand beleid ook de volgende onderwerpen zijn opgenomen:
  - a. ter plekke van Rijksweg 24 het omzetten van de agrarische bestemming naar Wonen en Tuin;
  - b. het opnemen van de risicocontouren behorende bij de buiten het plangebied gelegen Gasbehandelingsinstallatie van de NAM;
  - c. het opnemen van de radarzones behorende bij de ILS en langeafstandsradar;
  - d. (verplichte)zones die behoren bij de secundaire waterkering, de munitieopslag van Defensie en de in de nabijheid gelegen industrieterreinen.
6. De bij dit besluit behorende verbeelding van de bestemming op papier vast te stellen;
7. Vast te stellen dat o\_ NL.IMRO.0400.812BPLCHTHV2013-VST1\_Ondergrond GBKN de voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is;
8. Geen exploitatieplan vast te stellen, aangezien het kostenverhaal binnen het plan niet noodzakelijk is;
9. dat het bijbehorend raadsvoorstel en nota van beantwoording integraal onderdeel uitmaakt van het besluit.

**Publiekssamenvatting**

Het bestemmingsplan Luchthaven 2013 omvat de Luchthaven De Kooy (militair en civiel) evenals de daaromheen liggende agrarische gebieden (inclusief de Kortevliet) tot de spoorlijn.

Met het plan worden de 5 bestaande bestemmingsplannen binnen het gebied, waarvan de oudste dateert uit 1980 geactualiseerd. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting die stelt dat alle bestemmingsplannen binnen een gemeente jonger dienen te zijn dan 10 jaar.

Het bestemmingsplan Luchthaven 2013 voorziet in een actuele regeling voor de luchthaven en de omliggende gebieden waarbij het de opzet is om de oude rechten en plichten die gelden vanuit de oude bestemmingsplannen over te nemen evenals de in de tussentijd verleende vergunningen in het plan te verwerken.

Daarnaast voorziet het bestemmingsplan in een actuele regeling voor het plangebied waarbij alle relevante beleidsstukken op rijks-, provinciaal en gemeentelijke niveau zijn meegenomen, in het bijzonder de beleidslijnen vanuit het rijk aangaande de aanwijzing van gebieden als militaire luchthaven.

Ook zijn de (verplichte)zones opgenomen die behoren bij de secundaire waterkering, de munitieopslag van Defensie, de gasbehandelingsinstallatie van de NAM, de radarzones en de naast het plan gelegen industrieterreinen.

De bestaande situatie is in de toelichting opgenomen evenals de milieuaspecten, het natuurwaardenonderzoek, de ontwikkelingsvisie en de juridische planopzet. Voor de verschillende bestemmingen in het plangebied zijn regels opgesteld.

Gedurende de termijn dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, hebben wij vijf zienswijzen ontvangen. In de nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Luchthaven 2013 hebben wij deze zienswijzen van commentaar voorzien en wordt een voorstel gedaan om het ontwerp bestemmingsplan aan te passen om zodoende (gedeeltelijk) aan de zienswijzen tegemoet te komen. De raad wordt dan ook voorgesteld op grond van deze reactie het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

### **Inleiding**

Een herziening van een bestemmingsplan dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening iedere tien jaar plaats te vinden. Het bestemmingsplan Luchthaven 2013 geeft een ruimtelijke vertaling weer van de actuele visie voor de luchthaven De Kooy, de omliggende agrarische gebieden en de Kortevliet.

Hierbij moet de planinhoud overeenkomen met de feitelijke of gewenste situatie ter plaatse.

Het hele plangebied is onder te verdelen in twee gebieden te weten, de luchthaven (militair en civiel) en de omliggende agrarische gebieden. Voor de agrarische gebieden gelden de nodige belemmeringen als gevolg van de ligging nabij de luchthaven en industrieterreinen. Dit geldt ook voor de (woon)bebouwing binnen het plangebied. De begrenzingen van het plan worden gevormd door de Doggersvaart in het noorden, het Noordhollands kanaal in het oosten, het industriegebied Kooypunt in het zuiden en de spoorbaan in het westen. De mogelijkheden tot het uitbreiden van de luchthaven met hangars zijn niet in dit bestemmingsplan meegenomen.

Zoals aangegeven volgt het bestemmingsplan Luchthaven 2013 het actuele rijks- en provinciaal beleid voor het gebied. Daarnaast is de bestaande situatie in de toelichting opgenomen evenals de milieuaspecten, cultureel erfgoed, de ontwikkelingsvisie en de juridische planopzet. Voor de verschillende bestemmingen in het plangebied zijn regels opgesteld. Ook is aandacht besteed aan de binnen het plangebied liggende leidingstroken, secundaire waterkering, KE-contouren, radarzoneringen, en de risicocontouren behorende bij de Gasbehandelingsinstallatie van de NAM.

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in het kader van de gemeentelijke inspraakverordening met ingang van 1 maart 2013 gedurende 6 weken ter visie gelegen. In deze periode kon het plan op het gemeentehuis en op de gemeentelijke website worden ingezien.

Tevens is gedurende deze periode het voorontwerp bestemmingsplan aan meerdere overleginstanties toegezonden in het kader van het wettelijk verplicht vooroverleg.

Het openstellen van de inspraakprocedure die hoewel hij geen onderdeel uitmaakt van de juridische procedure tot het vaststellen van een bestemmingsplan is bedoeld als voorbereidingsfase om onvolkomenheden in het bestemmingsplan te signaleren. Om deze reden is op 21 maart 2013 een inloopavond georganiseerd, zodat bewoners van het plangebied op een laagdrempelige manier hun reactie op het bestemmingsplan konden geven.

Gedurende de termijn dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, hebben wij 5 zienswijzen ontvangen. Alle zienswijzen zijn verwerkt en in de nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Luchthaven 2013 en van een reactie voorzien. Tevens wordt in de nota van beantwoording een voorstel gedaan om de zienswijzen te beantwoorden en op grond daarvan het ontwerp bestemmingsplan aan te passen.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het beoogde maatschappelijk resultaat is een actueel bestemmingsplan te laten vaststellen dat voldoet aan de huidige wetgeving en dat tot stand is gekomen met inspraak en afweging van zienswijzen van belanghebbenden en betrokken overheidspartners.

Hiertoe dient voor het bestemmingsplan een procedure doorlopen te worden waarin de volgende fasen te onderscheiden zijn:

1. Voorontwerp bestemmingsplan, tijdens deze fase wordt het bestemmingsplan op grond van de gemeentelijke inspraakverordening ter visie gelegd en wordt overleg gevoerd met andere overheidspartners;
2. Ontwerp bestemmingsplan, in deze fase zijn de reacties uit fase 1 verwerkt. Deze fase is de start van de officiële bestemmingsplanprocedure zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening. Hiertoe wordt het ontwerpplan wederom ter visie gelegd en kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken;

3. Vaststelling, de zienswijzen op het ontwerpplan worden verwerkt in een nota van beantwoording en het plan wordt met eventuele voorstellen tot wijziging aangeboden aan de Gemeenteraad.
4. Beroepsfase, na (gewijzigd) vaststellen van het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan ter visie gelegd, gedurende die termijn kunnen belanghebbenden beroep aantekenen bij de Raad van State.

Met het vaststellen van de nota van beantwoording, het overnemen van de daarin gedane voorstellen en het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan wordt de 3<sup>e</sup> fase gestart.

### **Kader**

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening die stelt dat alle bestemmingsplannen jonger dienen te zijn dan 10 jaar.

Daarnaast worden in het Besluit ruimtelijke ordening procedurele regels gegeven aangaande het opstellen van een bestemmingsplan. Deze regels geven de verplichting aan overleg te voeren met belanghebbende andere overheden en het hoogheemraadschap en verslag te leggen over een eventueel te voeren inspraakprocedure. Dit verslag is opgenomen in hoofdstuk 7 van de toelichting.

Binnen het plangebied zijn na gewijzigde vaststelling de volgende gemeentelijke (beleids)notities verwerkt:

- Bestaande bestemmingsplannen;
- Verleende vrijstellingen, ontheffingen en afwijkingen van die bestemmingsplannen;
- Verleende milieuvergunningen;
- Strategische visie Den Helder 2020;
- Waterplan Den Helder Waterbreed;
- Beleidsnotitie Cultuurhistorie;

De beleidsnotities en de inhoud zijn weergegeven in hoofdstuk 3 van de toelichting.

### **Argumenten**

#### *vaststellen bestemmingsplan Luchthaven2013*

De wet ruimtelijke ordening stelt dat alle bestemmingsplannen jonger dienen te zijn dan 10 jaar. De sanctie voor oudere plannen is dat op de gebieden die onder die plannen zijn begrepen geen leges meer mogen worden geheven die betrekking hebben op ruimtelijke plannen. Het huidige bestemmingsplan voor het dateren uit de periode 1980 tot en met 1994, en voldoen daarom niet aan de eis jonger dan 10 jaar te zijn.

Het bestemmingsplan voorziet in een actuele regeling voor het plangebied waarin alle beleidsstukken zijn meegenomen, in het bijzonder de beleidslijnen vanuit het rijk aangaande de militaire luchthaven. Daarnaast zijn ook de (verplichte)zones opgenomen die behoren bij de secundaire waterkering, de munitieopslag van Defensie, de gasbehandelingsinstallatie van de NAM, de radarzones en de in de nabijheid van dit bestemmingsplan gelegen industrieterreinen.

De mogelijkheden tot het uitbreiden van de luchthaven met hangars zijn niet in dit bestemmingsplan meegenomen. De reden hiervoor is dat de plannen hiertoe nog niet concreet genoeg zijn en dat voor deze ontwikkeling de minister de huidige regels met betrekking tot de luchthaven moet wijzigen. Dit zal naar verwachting eind 2014 gebeuren, zodat in 2015 een nieuw bestemmingsplan opgesteld kan worden waarin deze ontwikkelingen zijn meegenomen.

In het bestemmingsplan zijn naast staand beleid de volgende zaken opgenomen (de nummers refereren aan de nummering van het raadsbesluit).

#### 5a. Rijksweg 24 het omzetten van de agrarische bestemming naar Wonen en Tuin

De huidige bewoners heeft zienswijzen ingediend op het ontwerp bestemmingsplan waarin hij aangeeft de agrarische bedrijvigheid beëindigd te hebben. Hij verzoekt de bebouwing ter plekke van de Rijksweg 24 te bestemmen in overeenstemming met het huidige gebruik. In de nota van beantwoording wordt voorgesteld tegemoet te komen aan dit verzoek.

#### 5b. het opnemen van de risicocontouren behorende bij de buiten het plangebied gelegen

##### Gasbehandelingsinstallatie van de NAM

Net buiten het plangebied is de Gasbehandelingsinstallatie (Gbi) van de Nederlandse aardolie maatschappij (NAM) gelegen. Voor de Gbi is de Mijnbouwwet van toepassing. De Mijnbouwwet voorziet echter geen regeling met betrekking tot externe veiligheid zoals het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). De wetgever geeft al sinds 1999 aan dat de Mijnbouwwet hierop aangepast zal worden maar heeft dit tot op heden nog niet geregeld.

De NAM zelf heeft dit gebrek onderkend en heeft samen met het ministerie van Economische zaken voorgesorteerd een reparatie van de wetgeving door het opstellen van een Externe veiligheidsrapport voor de Gbi.

Dit Externe Veiligheidsrapport maakte onderdeel uit van de gewijzigde milieuvergunning welke in 1997 is verleend aan de NAM. Na deze datum heeft met betrekking tot de externe veiligheid wel aanvullend onderzoek plaatsgevonden maar deze onderzoeken hebben nimmer een formele juridische status verkregen.

Het afgelopen jaar heeft het Rijk aangegeven dat zij de BEVI van toepassing zal verklaren op de Mijnbouwwet om de immer aanwezige omissie in de wetgeving te repareren. Bij het van toepassing worden van de BEVI op de Mijnbouwwet zal ook de milieuvergunning voor de Gbi van de NAM moeten worden aangepast.

Vooruitlopend hierop moeten ook de voor de GBI aan te houden rekenmethodes te worden vastgesteld, dit omdat iedere GBI uniek is en maatwerkberekeningen vereist. Tot op heden is de nieuwe rekenmethode nog niet definitief vastgesteld. Hierdoor zijn ook de nieuwe risicozoneringen nog niet vastgesteld. Met als gevolg dat de maatregelen die genomen op grond van nieuwe risicozones nog niet afgerond. Het van kracht worden van de BEVI zal op grond van voorlopige risicozones namelijk leiden tot sanering van een aantal objecten waaraan ook financiële consequenties zitten. Deze kosten zijn nog niet inzichtelijk gemaakt, noch zijn deze afgedekt met betrokkenen.

Omdat dit bestemmingsplan conserverend van opzet is, dienen de laatstelijk vastgestelde risicocontouren uit 1997 in het plan te worden verwerkt. Het opnemen van nog niet vastgestelde zoneringen zou leiden tot de verplichting van sanering van de objecten door de gemeente Den Helder en niet door het bevoegde gezag i.c. het Ministerie Economische Zaken/NAM. Hierbij zullen ook de financiële gevolgen voor de gemeente zijn.

Op dit moment wordt met betrokken partijen volop overlegd over de nieuw op te stellen veiligheidscontouren. Zodra deze zijn vastgesteld en juridisch zijn verankerd in een wijziging van de milieuvergunning zullen deze contouren worden overgenomen in een nieuw op te stellen bestemmingsplan. Naar verwachting zal dit gebeuren in het bestemmingsplan Industrie en Luchthaven Den Helder welke in 2015 aan de raad ter vaststelling worden aangeboden. Dit plan zal het gebied Oostoever, de Luchthaven en Kooypunt gaan omvatten, waarbij dan ook geanticipeerd kan worden in het in 2014 van kracht wordende nieuwe Luchthavenbesluit evenals de uitbreiding van het industrieterrein met fase 3b.

#### 5c. het opnemen van de radarzones behorende bij de ILS en langeafstandsradar

In het bestemmingsplan zijn een aantal radars aanwezig welke noodzakelijk zijn voor de goede afhandeling van het luchtvaartverkeer op en rondom de luchthaven de Kooy. Ter behartiging van deze belangen zijn in het gebied een 3-tal radargebieden opgenomen. Binnen deze gebieden geldt een bouwhoogte beperking ter voorkoming van verstoring van het radarbeeld danwel om een beleerde informatieoverdracht naar luchtvoertuigen te voorkomen. Bebouwing en afwijking van de bouwhoogtes is alleen mogelijk indien de radarbeheerders maatregelen kunnen treffen die het luchtverkeer niet zullen storen.

#### 5d. (verplichte)zones die behoren bij de secundaire waterkering, de munitieopslag van Defensie en de in de nabijheid gelegen industrieterreinen.

In beleid van andere (hogere)overheden zijn binnen het plangebied beperkingen opgenomen. Voorbeelden hiervan zijn de aanwijzing van gebieden ten behoeve van de bescherming van de secundaire waterkering zoals deze in de leggers van het Hoogheemraadschap zijn vastgelegd. Een ander voorbeeld zijn de zoneringen behorende bij munitieopslag welke het rijk in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) heeft vastgelegd. Deze beperkingen welke vanuit hogere overheden zijn opgelegd zijn overgenomen en verwerkt in dit bestemmingsplan.

#### Bebouwingmogelijkheden ter plekke van de Kortevliet 22

Een van de zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan betreft het verzoek van de huidige bewoners van het perceel Kortevliet 22 om op hun perceel een aantal woningen te mogen realiseren. In de nota van beantwoording worden de zienswijzen van commentaar voorzien. Voorgesteld wordt wegens strijdigheid met de gemeentelijke Structuurvisie evenals strijdigheid met provinciaal beleid geen medewerking te verlenen aan het verzoek. Wel wordt voorgesteld het kennelijk door misverstand in het ontwerp bestemmingsplan gedraaide bouwblok weer overeenkomstig het voorontwerp bestemmingsplan aan te passen.

In de Nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Luchthaven 2013 wordt een voorstel gedaan hoe de ingediende zienswijzen in het plan kunnen worden verwerkt.



### **Maatschappelijk draagvlak**

Op grond van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 komt dit raadsvoorstel in aanmerking voor het houden van een referendum. Omdat het bestemmingsplan echter op basis van de wettelijke bestemmingsplanprocedure al meerdere keren is voorgelegd aan onze burgers, wordt het houden van een referendum in dit geval niet geadviseerd.

Het bestemmingsplan heeft als voorontwerp en ontwerp ter visie gelegen.

Tijdens een inloopavond op 21 maart 2013, waarbij belangstellenden met betrekking tot het plangebied waren uitgenodigd, zijn een hoeveelheid aan vragen over het plan beantwoord. Ook is gedurende de avond geweest dat ook schriftelijk hun vragen konden indienen, dit heeft echter niet geleid tot een reactie.

Door de aanwezigen werd de wijze van overleg zeer prettig ervaren, wat resulteerde in een positieve grondhouding ten aanzien van het plan.

De zienswijzen die zijn ontvangen naar aanleiding van de tervisielegging van het voorontwerp zijn verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan, en de reacties zijn opgenomen in bijlagen 3 en 4 van de toelichting van het bestemmingsplan.

Op het ontwerp bestemmingsplan hebben wij binnen de daartoe gesteld termijn vijf zienswijzen ontvangen. Deze zijn van commentaar voorzien in de nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Luchthaven 2013.

### **Financiële consequenties**

Het bestemmingsplan voorziet niet in concrete ontwikkeling waarvoor een exploitatieplan benodigd is.

### **Communicatie**

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt via de Staatscourant, de gemeentelijke voorlichtingspagina en de gemeentelijke website aan een ieder bekend gemaakt.

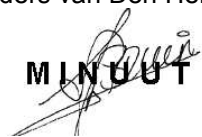
### **Realisatie**

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het besluit bekend gemaakt via de Staatscourant, de gemeentelijke voorlichtingspagina in Den Helder op Zondag en onze website. Vervolgens worden de stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden in beroep tegen het bestemmingsplan bij de Raad van State. Tevens kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd, ter voorkoming dat het bestemmingsplan in werking treedt na afloop van de beroepstermijn.

Den Helder, 10 september 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

loco-burgemeester  
P.N. Bruin



secretaris  
ir Ph. Salm

