

Registratienummer:	RVO14.0158	Portefeuillehouder:	J.E.T.M. van Dongen
Van afdeling:	Stadsbeheer	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">•••
Behandelend ambtenaar:	T.P. Rus, BSc		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8839		
E-mail adres:	t.rus@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen verordening tot wijziging van de Afvalstoffenverordening		

Gevraagd besluit:

Vast te stellen van de Verordening tot wijziging van de Afvalstoffenverordening 2006 van de gemeente Den Helder, artikelen 1, 8 en 14

Publiekssamenvatting

Afvalscheiding en hergebruik dragen in belangrijke mate bij aan het duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en het verkleinen van de afvalberg.

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten naast de inzameling van kunststof verpakkingen ook verantwoordelijk voor de overslag en sortering en/of het vermarkten daarvan (Raamovereenkomst verpakkingen 2013-2022).

Den Helder is in overleg met HVC over de mogelijkheid deze nieuwe taken door dit overheidsbedrijf te laten uitvoeren. Door wijziging van de Afvalstoffenverordening 2006 kan het college van B&W het alleenrecht vestigen ten behoeve van de HVC voor de inzameling en verwerking van kunststof verpakkingen.

Door dit besluit kan de inzamelaar efficiënter omgaan met het kunststof verpakkingsafval wat bijdraagt aan het vergroten van het hergebruikpercentage

Inleiding

Op grond van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is de gemeente verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Artikelen 8 en 14 van de Afvalstoffenverordening 2006 bevatten een opsomming van de verschillende categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk worden ingezameld. Ook lege kunststof verpakkingen maken hiervan onderdeel uit. Al naar gelang aanwezige hergebruiksmogelijkheden worden deze huishoudelijke afvalstoffen na inzameling bewerkt, verwerkt en/of gesorteerd en afgezet voor hergebruik.

In de Raamovereenkomst verpakkingen 2013-2022 is bepaald dat gemeenten per 1 januari 2015 verantwoordelijk zijn voor het sorteren van afgedankte kunststof verpakkingen. Desgewenst kunnen gemeenten gesorteerde stromen zelf vermarkten ten behoeve van hergebruik. Voor een doelmatige uitvoering van deze taak wordt door Den Helder bovenregionale samenwerking gezocht.

Den Helder is als aandeelhouder toegetreden tot HVC, een aanbestedende dienst, waarin alleen wordt deelgenomen door gemeenten en waterschappen. Voor Den Helder verwerkt, respectievelijk recycleert, HVC het ingezamelde huishoudelijk restafval, GFT afval en grof huishoudelijk afval.

HVC heeft aangeboden om voor de deelnemende gemeenten de taken uit te voeren op het gebied van kunststof verpakkingsafval die per 1 januari 2015 aanstaande tot de verantwoordelijkheid van de gemeenten behoren. Door middel van een aanwijzingsbesluit kan hiervoor door het college een alleenrecht worden gevestigd.

De bevoegdheid van ons college om een alleenrecht te kunnen vestigen ten gunste van HVC dient te zijn bepaald bij verordening. Momenteel is de Afvalstoffenverordening 2006 zo ingericht dat het college een alleenrecht voor de inzameling van huishoudelijk afval kan verlenen. Om een alleenrecht te kunnen vestigen ten aanzien van de verdere verwerking dient de verordening te worden aangepast. Bijgevoegde ontwerpverordening tot wijziging van de Afvalstoffenverordening 2006 voorziet hierin. Het kader waarbinnen opdrachten aan een aanbestedende dienst kunnen worden verstrekt, ten gunste waarvan een alleenrecht kan worden gevestigd, betreft de uitvoering van wettelijke taken van de gemeente op het gebied van het afvalbeheer.

In de recente wijziging van de Aanbestedingswet is het 'alleenrecht' vervangen door het 'uitsluitend recht'

Concreet wordt de Afvalstoffenverordening als volgt gewijzigd:

a. Artikel 1 lid 1 a luidde als volgt:

Alleenrecht: het op grond van deze verordening aan een daartoe aangewezen inzameldienst verleende exclusieve recht tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen binnen de gemeente Den Helder.

Artikel 1 lid 1 a komt na wijziging als volgt te luiden:

Uitsluitend recht: het op grond van deze verordening aan een daartoe aangewezen inzameldienst verleende exclusieve recht tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen binnen de gemeente Den Helder, alsmede de overslag en sortering, het verdere be- en verwerken en/of het vermarkten van deze afvalstoffen.

b. Aan de opsomming in artikel 8 lid 1, wordt de nieuwe categorie 'm. kunststof flessen en flacons' toegevoegd. Hiermee worden deze als afzonderlijke inzamelcategorie aangemerkt;

c. Aan de opsomming in artikel 14 lid 1, wordt de nieuwe categorie 'm. kunststof flessen en flacons' toegevoegd. Hiermee worden deze als afzonderlijk ter inzameling aan te bieden inzamelcategorie aangemerkt.

In de eerste helft van 2015 wordt het nieuwe beheerplan Afval aan het college aangeboden. Het is de verwachting dat dit tot nadere wijzigingen in de verordening zal leiden. Het was, in het kader van de Raamovereenkomst verpakkingen, echter niet mogelijk om bovenstaande aanpassingen aan de verordening pas op dat moment door te voeren. Dit heeft er wel toe geleid dat op dit moment alleen een wijzigingsverordening aan de gemeenteraad wordt aangeboden en geen volledig nieuwe verordening.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Afvalscheiding en hergebruik dragen in belangrijke mate bij aan het duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en het verkleinen van de afvalberg. Door dit besluit kan de inzamelaar efficiënter omgaan met het kunststof verpakkingafval wat bijdraagt aan het vergroten van het hergebruikpercentage.

Kader

Wet milieubeheer, artikel 10.23

In de Weg milieubeheer, artikel 10.23 is vastgelegd dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.

Dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen de gemeente en HVC

De DVO is de overeenkomst tussen gemeente en HVC waarin is vastgelegd hoe de afvalinzameling door de HVC wordt uitgevoerd en welke taken namens de gemeente worden uitgevoerd. De DVO verwijst naar de Ballotageovereenkomst. De inzameling van kunststof flessen en flacons is aan de HVC aanvullend opgedragen.

Raamovereenkomst verpakkingen 2013-2022

In de Raamovereenkomst verpakkingen 2013-2022 is bepaald dat gemeenten per 1 januari 2015 verantwoordelijk zijn voor de overslag, het sorteren en verdere verwerking van kunststof verpakkingen.

Aanbestedingswet 2012, artikel 2.24/Richtlijn 2004/18, artikel 18

Onder een uitsluitend recht moet overeenkomstig artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012 worden verstaan een overheidsopdracht welke in afwijking van de reguliere aanbestedingswetgeving één op één wordt gegeven aan een opdrachtnemer. Artikel 18 van richtlijn 2004/18 stelt dat onder bepaalde voorwaarden het maken van onderscheid bij het verlenen van een opdracht is toegestaan. Van een dergelijke mogelijkheid kan gebruik worden gemaakt wanneer aan een aantal in de jurisprudentie uitgelegde voorwaarden wordt voldaan. De aanbestedende dienst moet een publiekrechtelijke instelling zijn en het verleende alleenrecht moet zich wel houden aan de overige bepalingen van het EG-Verdrag. HVC kan worden aangemerkt als een overheids NV. Ook voor het overige wordt aan de betreffende voorwaarden voldaan.

Argumenten

Verantwoordelijkheid gemeente voor inzameling van kunststofafval

Gemeenten zijn met ingang van 1 januari 2015 op grond van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 verantwoordelijk voor de sortering van kunststof verpakkingafval. Het voorgestelde besluit maakt het mogelijk om de uitvoering van de per 1 januari 2015 bij de gemeente neergelegde verantwoordelijkheid voor de sortering (en vermarkten) van kunststof verpakkingen op te dragen aan een aanbestedende dienst, in dit geval de HVC.

Voor het verrichten van deze en andere activiteiten, die in het kader van de uitvoering van afvalbeheerstaken die op grond van de Wet Milieubeheer aan de gemeente zijn opgedragen, door een aanbestedende dienst alsmede voor het reinigen van de openbare ruimten en het bestrijden van gladheid het wenselijk is om ten gunste van de betreffende aanbestedende dienst een uitsluitend recht te kunnen vestigen als bedoeld in artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012.

Rekenkameronderzoek HVC

De rekenkamercommissie heeft in het kader van haar onderzoek het college verzocht onderzoek te doen naar de juiste toepassing van de regels omtrent het uitsluitend recht en aanbesteding bij de afvalinzameling door de HVC. Met de aanpassing van de Afvalstoffenverordening, en aansluitend het aanwijzingsbesluit door het college, wordt hieraan voldaan.

Jurisprudentie

De vestiging van een dergelijk alleenrecht is blijkens relevante jurisprudentie toegestaan.

Maatschappelijk draagvlak

In landelijke doelstellingen is een hergebruikpercentage van afvalstoffen van 65% vastgesteld. Om dit te bereiken, is bronscheiding een methode die de voorkeur geniet. Dit besluit draagt bij aan het efficiënter inrichten van het systeem voor bronscheiding in de gemeente.

Op grond van artikel 2, aanhef en onder k van de Referendumverordening 2012 komt dit raadsvoorstel niet in aanmerking voor het houden van een referendum.

Financiële consequenties

De inzameling van kunststofverpakkingen is niet in het huidige DVO opgenomen, maar als afzonderlijke opdracht aan de HVC verleend. De huidige subsidie voor inzameling en de opbrengst van het vermarkten brengt geen financiële gevolgen met zich mee.

Communicatie

Dit besluit wordt in de Stadsnieuws als Openbare kennisgeving bekend gemaakt.

Realisatie

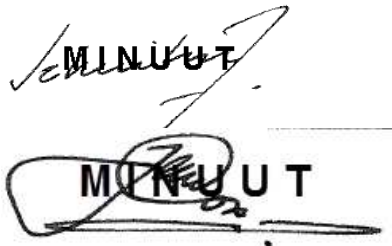
Na inwerkingtreding van de verordening zal het college tot daadwerkelijke vestiging van het alleenrecht overgaan.

Den Helder, 11 november 2014.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
dr. Joost C.M. Cox



MINUUT

MINUUT