

Registratienummer:	RVO16.0020	Portefeuillehouder:	J.E.T.M. van Dongen
Van afdeling:	Stadsbeheer	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • Concept-bewonersvisie 'Van Galen 2025' • • •
Behandelend ambtenaar:	drs.M.A. van der Maas		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8819		
E-mail adres:	m.van.der.maas@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststelling concept-bewonersvisie 'Van Galen 2025'		

Gevraagd besluit:

1. de toekomstvisie 'Van Galen 2025' als leidraad voor gemeentelijk beleid vast te stellen;
2. in het kader van het bestemmingsplan nader af te wegen in hoeverre, al dan niet op maat, ruimte geboden kan worden aan buurtinitiatieven voor kleinschalige detailhandel via individuele afwijkingsprocedures;
3. samen met betrokkenen (eigenaar, buurt) een plan van aanpak maken voor de voormalige Groen van Prinstererschool en omgeving.

Publiekssamenvatting

Op uitnodiging van de gemeente Den Helder hebben twee groepen bewoners, mede op basis van een enquête, een visie op de toekomst van de Van Galenbuurt gemaakt. Deze is in positieve sfeer besproken op een goedbezochte bewonersavond op 12 januari 2016. Dit raadsvoorstel voorziet in formele vaststelling van deze visie. Belangrijke punten in de visie zijn:

- behoud en versterking van het historische en monumentale karakter van de buurt;
- ruime mogelijkheden voor bewoners om hun panden achter de gevels geschikt te maken voor de toekomst;
- ruime mogelijkheden voor bewoners voor flexibel gebruik van panden, inclusief kleinschalige detailhandel;
- hardere aanpak van verwaarloosde woningen en voortuinen, liefst afsluiting van stegen;
- een verkeersluwe buurt, overall 30 km en eenrichtingsverkeer, trottoirs beter toegankelijk;
- zoeken naar extra parkeerplaatsen, vergunningparkeren als optie;
- groen in de buurt is belangrijk, graag meer bewonersinitiatieven voor diverser groen;
- spelen concentreren bij De Beuk en rondom de voormalige Groen van Prinstererschool;
- flexibeler omgang met afval, meer ondergrondse afvalcontainers;
- een centralere en bredere rol voor buurthuis De Beuk.

Inleiding

Op uitnodiging van de gemeente Den Helder hebben twee groepen bewoners, mede op basis van een enquête, een visie op de toekomst van de Van Galenbuurt gemaakt. De afspraak vooraf was dat de gemeenteraad de visie gewicht zou geven door middel van formele vaststelling ervan. Daartoe dient dit raadsvoorstel. Het inhoudelijk meest controversiële punt in de visie betreft vrijheid van ondernemerschap en detailhandel.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De visie op de toekomst van de Van Galenbuurt dient de volgende maatschappelijke doelen:

- Stimuleren van participatie en een gevoel van eigenaarschap onder bewoners.
- Richting geven aan kleine vraagstukken in de buurt in de komende jaren.
- Scheidsrechter zijn voor belangenconflicten in de komende jaren.
- Perspectief scheppen voor hen die in de buurt willen (blijven) wonen of erin willen investeren.

De visie is tevens een nadrukkelijke uitnodiging aan iedereen (in de buurt, in het stadhuis, bij andere instellingen) om bij te dragen aan de verwezenlijking ervan.

Kader

Deze visie functioneert de komende jaren zelf als kader. De participatieve wijze van totstandkoming is gebaseerd op de volgende kaders:

- de raadsinformatiebrief over dit onderwerp van 14 april 2015 (nr. RI15.0045);
- het programma wijkgericht werken 2012-2015;
- de nota participatie 'Midden in de Samenleving';
- het bestuursakkoord 2015 – 2018.

Argumenten

Voorafgaand aan het visieproces zijn met de raad afspraken gemaakt over haar rol. De raadsinformatiebrief van 14 april 2015 zegt daarover:

“In het eerste deel van het proces zijn de bewoners aan zet, daarna komt het college terug bij de Raad met de vraag om een eindafweging te maken en de toekomstverkenning vast te stellen. Want het vooruitzicht dat de verkenning straks een door de Raad vastgestelde formele zeggingskracht krijgt, vormt een belangrijke stimulans voor bewoners om aan het proces deel te nemen en om er serieus mee om te gaan.

In het tweede deel van het proces heeft u als Raad dus een wezenlijke rol, waarbij u in uw afweging kritisch kijkt naar de zorgvuldigheid van het gelopen proces, basisrechten van niet-deelnemers en haalbaarheid. En indien u straks constateert dat de toekomstverkenning strijdigheden bevat met eerder door u vastgesteld generiek beleid, dan roepen wij u op om hierover met het bewonerspanel de dialoog aan te gaan. Bij beleid moeten wij ons immers altijd afvragen voor wie wij het hebben vastgesteld. Indien buurtbewoners het niet blijken te onderschrijven, voor wie is het dan wel?”

We kunnen nu constateren dat het proces zorgvuldig is verlopen, met een buurtbrede enquête, twee diverse bewonersgroepen en een avond waarvoor iedereen is uitgenodigd. Ook kunnen we constateren dat de visie geen basisrechten van niet-deelnemers schendt, temeer daar de visie geen beschikking is. De haalbaarheid ligt genuanceerder: er hangen hier en daar prijskaartjes aan, wat aanleiding is om extra gelden te overwegen. Gezien de lange looptijd van de visie hoeft daarover echter geen snel besluit te worden genomen. Het kan soms ook toereikend zijn om gelden anders in te zetten; in ons gelijktijdige proces 'Beheer in nieuw perspectief' wordt daarover veel gezegd.

Inhoudelijk is qua haalbaarheid vooral de stellingname over detailhandel een lastig punt. De bewonersvisie stelt dat er binnen de huidige casco's vrijheid moet zijn voor ondernemerschap en kleinschalige detailhandel. Ons detailhandelsbeleid en ons voorontwerp-bestemmingsplan voor deze buurt zijn daar veel restrictiever in. Bewoners zeggen: bewonersinitiatieven en diversiteit zijn goed en gezellig voor de buurt, de buurt kan een ideale stedelijke broedplaats zijn, en er komen steeds meer functionele mengvormen (oa. door internet) die toch niet zijn tegen te houden. Ons beleid zegt: leegstand noopt ons tot vermindering van detailhandelsmeters, graag concentratie in de binnenstad, en het op voorhand toestaan van detailhandel vergt parkeernormen die we niet kunnen waarmaken. Rekening houdend met beide stellingnames wordt het volgende voorgesteld:

- de visie 'Van Galen 2025' blijft op dit punt zoals hij is;
- de plankaart in het nieuwe bestemmingsplan voor deze buurt blijft restrictief op detailhandel;
- in het kader van het bestemmingsplan nader af te wegen in hoeverre al dan niet op maat ruimte geboden kan worden aan buurtinitiatieven voor kleinschalige detailhandel via individuele afwijkingprocedures. De zienswijzeprocedure en de daaropvolgende stemming in de raad over dit nieuwe bestemmingsplan, met daarin dit punt, staat geplandeerd voor het derde kwartaal van dit jaar.

De visie stelt dat de omgeving van de voormalige Groen van Prinstererschool aan de Wilhelminastraat zou moeten worden ontwikkeld tot mooie(re) speelplek, deels als vervanging van de minder gunstige speelplek aan het Van Speykplein. Dit punt raakt aan een algemeen gevoel dat genoemde ex-school en omgeving sowieso een punt van aandacht zijn. We spreken hierbij dan ook met elkaar af dat de komende tijd met voorrang aan een plan van aanpak voor dit gebied wordt gewerkt, uiteraard samen met de Stichting Kinderopvang als eigenaar van het schoolgebouw en met de buurt. Wij spelen als gemeente hierbij een intermediaire rol.

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

Deze visie is door twee bewonersgroepen uit de buurt zelf tot stand gebracht. Eerder is er een buurtbrede internetenquête gehouden; voorliggende visie is goed in lijn met de enquêteresultaten. De visie is op 12 januari 2016 gepresenteerd op een avond waarvoor alle buurtbewoners waren uitgenodigd en waarvan er ruim 80 kwamen. Op die avond zijn geen punten uit de visie naar voren gekomen die op ernstige bezwaren stuiten. Wel lijkt er, afgaande op de geeltjes die toen zijn ingevuld, meer draagvlak te zijn voor vergunningparkeren dan de visie uitstraalt.

Duurzaamheid

De buurtvisie propageert meer en diverser groen, vaker door bewoners beheerd. Verder zou de wens tot behoud en versterking van het buurthistorische erfgoed tot de duurzame waarden kunnen worden gerekend.

Tot slot wordt in de visie nadrukkelijk gepleit voor flexibiliteit, bouwkundig en bestemmingstechnisch. Dat is een belangrijke duurzame waarde: het mogelijk maken dat een buurt flexibel en organisch kan meebewegen op de golven van de tijd.

Financiële consequenties

Geen. Er is veelvuldig en duidelijk gecommuniceerd dat het een visie betreft en geen uitvoeringsprogramma. Er zijn dan ook geen specifieke gelden aan gekoppeld. De visie dient langs organische weg, dus via reguliere initiatieven en processen vanuit de gemeente en vanuit de buurt zelf, werkelijkheid te worden. Uiteraard staat het ons vrij om deze weg te versnellen met extra geld, wat de buurt zeker zou toejuichen. Dat vergt dan echter een separaat besluit.

Communicatie

Er zal een persbericht uitgaan nadat de raad hierover heeft besloten. De visie zal dan ook huis-aan-huis in de buurt worden verspreid, met een begeleidende bewonersbrief waarin de totstandkoming van de visie wordt uitgelegd, en het toekomstige belang ervan.

Realisatie

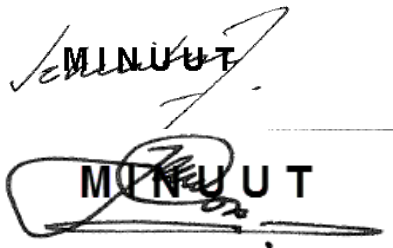
De visie dient werkelijkheid te worden langs organische weg. Dat dient natuurlijk wel te worden bewaakt; daartoe worden afspraken gemaakt binnen de gemeentelijke organisatie en (vooral) met de opstellers van de visie.

Den Helder, 8 maart 2016.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
dr. Joost C.M. Cox



MINUUT

MINUUT