

Registratienummer:	RVO19.0077	Portefeuillehouder:	K. Visser
Van team:	Dienstverlening	Ter inzage gelegde stukken/bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	Raymond van de Lagemaat		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8580		
E-mail adres:	r.van.de.lagemaat@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststelling diverse belastingverordeningen 2020		

### **Gevraagd besluit:**

De hierna genoemde belastingverordeningen voor het jaar 2020 vast te stellen:

1. Verordening op de heffing en invordering van leges 2020;
2. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffen 2020;
3. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2020;
4. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2020;
5. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2020;
6. Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2020;
7. Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2020.

### **Publiekssamenvatting**

Op grond van artikel 216 Gemeentewet beslist de gemeenteraad over het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke belastingen en van de tarieven door het vaststellen van de belastingverordeningen.

Het college stelt daarom de gemeenteraad elk jaar voor om de belastingverordeningen voor het nieuwe jaar vast te stellen en de tarieven aan te passen aan de inflatieontwikkeling.

Bij de technische uitgangspunten voor de begroting 2020 is de (inflatie)stijging geïndexeerd op 2,6% en voorgesteld wordt daarom om de tarieven conform te laten stijgen.

Uitzondering hierop zijn de tarieven voor rioolheffing en afvalstoffenheffing. Uitgangspunt is om deze tarieven zoveel mogelijk 100% kostendekkend te maken en rekening te houden met de aan deze heffingen gerelateerde kosten. Voor 2020 wordt dan ook voorgesteld om deze tarieven 100% kostendekkend te maken.

Andere uitzonderingen zijn een aantal tarieven in de legesverordening die door het Rijk worden vastgesteld en aan een maximumtarief zijn gebonden (paspoorten, Nederlandse identiteitskaarten en rijbewijzen) en de tarieven die door het Rijk in aparte besluiten en regelingen worden vastgesteld. Dit betreft de verklaringen omtrent gedrag en de vergunningen kansspelen.

Deze tarieven worden in november door het Rijk vastgesteld en zullen daarna in een eerste wijziging van de Legesverordening 2020 aan uw raad ter vaststelling worden aangeboden.

### **Inleiding**

De opbrengsten van de diverse belastingen worden jaarlijks door de raad vastgesteld bij het vaststellen van de begroting voor het nieuwe jaar. De tarieven van de heffingen en retributies die in de diverse belastingverordeningen staan, worden dan aangepast aan de inflatieontwikkeling en moeten ook opnieuw worden vastgesteld.

Het inflatiepercentage voor 2020 is bij de behandeling van de Kadernota 2020-2023 berekend op 2,6% en wordt toegepast in de begroting 2020. Het voorstel is om in principe alle gemeentelijke tarieven 2020 ten opzichte van 2019 conform de consumenten-prijsindex met maximaal 2,6% te verhogen.

Uitzonderingen hierop zijn de eerder genoemde leges die door het Rijk worden vastgesteld (paspoorten, rijbewijzen, verklaringen omtrent gedrag, kansspelen).

Voor rioolheffing en afvalstoffenheffing is het voorstel om ze ook in 2020 weer 100% kostendekkend te maken.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Door het realiseren van de geraamde opbrengsten van de diverse belastingen wordt een bijdrage geleverd aan het tot stand komen van de dekking van een sluitende begroting 2020 en aan kostendekkende tarieven voor het verrichten van gemeentelijke werkzaamheden

## Kader

1. Hoofdstuk XV van de Gemeentewet, de artikelen 216 t/m 257 waarin de wettelijke bevoegdheid aan de raad is geven om belastingen en leges te heffen en de tarieven vast te stellen;
2. de conceptbegroting 2020 waarin is aangegeven wat de gemeente in het nieuwe begrotingsjaar wil bereiken, wat hiervoor gedaan moet worden en wat dit gaat kosten;
3. de meerjarenbegroting waarin een doorkijk wordt gegeven van ontwikkelingen, opbrengsten en lasten van de gemeente voor de komende jaren;
4. de Kadernota 2020-2023 waarin de technische uitgangspunten voor de begroting 2020 zijn opgenomen;
5. het Gezamenlijk Gemeentelijk Rioolplan (GRP) Noordkop 2018-2022. Dit is een op grond van de Wet milieubeheer verplicht plan waarin gemeenten aangeven hoe ze op korte en middellange termijn invulling geven aan de gemeentelijke zorgplicht voor het rioleringsstelsel.

## Argumenten

Bij vaststelling van de begroting 2020 zijn de leges- en belastingopbrengsten geraamd. Daarbij zijn de ramingen ten opzichte van 2019 met 2,6% verhoogd ter compensatie van de voorspelde loon- en prijsstijgingen. Om de geraamde opbrengsten te realiseren zullen de belastingtarieven voor het jaar 2020 moeten worden aangepast aan de inflatiecorrectie. Deze wijzigingen zijn in de bijgevoegde concept belastingverordeningen 2020 verwerkt.

## Tarieven

### 1. Lijkbezorgingsrechten, precariobelasting, toeristenbelasting, forensenbelasting en leges.

Deze tarieven worden verhoogd met 2,6%. Ook in de legesverordening 2020 worden de nieuwe tarieven voor het merendeel met 2,6% verhoogd. In de legesverordening zijn echter de volgende uitzonderingen omdat die tarieven door het Rijk wettelijk worden vastgesteld:

#### *a. Titel 1, Hoofdstuk 2 en 3.*

De tarieven voor de paspoorten en rijbewijzen worden door het Rijk vastgesteld en zijn aan een maximumtarief verbonden. De nieuwe maximumtarieven reisdocumenten en rijbewijzen voor 2020 zijn nog niet bekend en daarom ook nog niet meegenomen in de tarieventabel van de legesverordening.

#### *b. Titel 1, Hoofdstuk 4, Verstrekkingen uit de BRP, BAG schriftelijk of m.b.v. alternatieve media onder 4.4.5*

Het tarief voor de verklaring omtrent gedrag wordt door de minister van Veiligheid en Justitie vastgesteld in de Regeling vergoeding verklaring omtrent gedrag en gedragsverklaring. Ook dit nieuwe tarief is nog niet bekend.

#### *c. Titel 1, Hoofdstuk 10, Kansspelen*

De tarieven voor de afgifte van vergunning kansspelen zijn wettelijk vastgesteld in het Speelautomatenbesluit 2000. Voor zover bekend zal er geen wijziging plaats vinden.

Deze tarieven worden in november door het Rijk vastgesteld en zullen daarna in een eerste wijziging van de Legesverordening 2020 aan uw raad ter vaststelling worden aangeboden.

### 2. Afvalstoffenheffing

De HVC verzorgt namens de gemeente Den Helder de inzameling en verwerking van het huishoudelijk afval. Dit is voor de gemeenten een verplichte taak op grond van de milieuwetgeving.

De heffing is gebaseerd op de kosten die de HVC voor deze inzameling en verwerking bij de gemeente in rekening brengt en de hieraan gerelateerde kosten. De gerelateerde kosten zijn bijv. kosten straatreiniging, de perceptiekosten (kosten van aanslagoplegging, inning en kwijtschelding) en de BTW.

De huidige dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de Huisvuilcentrale Alkmaar (HVC) loopt af per 31 december 2019. Gemeente Den Helder en de HVC gaan voor de jaren 2020-2030 een nieuwe DVO aan. Hierbij wordt dan afgerekend op basis van werkelijk aangeleverde tonnages en diensten en niet meer een tarief per woonhuisaansluiting.

Mede naar aanleiding van de nieuwe in voorbereiding zijnde DVO, de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkt (plastic, glas, oud papier) en de jaarlijkse indexering stijgen de kosten en dient het tarief van de afvalstoffenheffing voor één- en meerpersoonshuishoudens, op basis van 100% kostendekking, verhoogd te worden.

Anders dan bij de huidige DVO, levert vermindering van het aangeleverde huishoudelijke afval direct financieel voordeel op (minder verwerkingskosten, minder verbrandingsbelasting en meer opbrengst positieve stromen). Voor 2020 wordt daarom voorgesteld het tarief voor de afvalstoffenheffing te verhogen tot een dekkingspercentage van 100%.

Rekening houdend met de nieuwe DVO worden de tarieven voor 2020 dan (inclusief inflatiecorrectie en 100% kostendekking):

voor eenpersoonshuishoudens	€ 284,64 (voor 2019 was dit € 270,12);
voor meerpersoonshuishoudens	€ 427,44 (voor 2019 was dit € 396,36).

### 3. Rioolheffing

Als gemeente geven wij geld uit voor onderhoud, beheer en het verbeteren en vervangen van de riolering en voorzieningen die daarbij horen. Deze kosten worden gedekt uit de rioolheffing die onze bewoners en bedrijven betalen.

In 2017 is een Gezamenlijk gemeentelijk rioleringsplan Noordkop 2018 tot en met 2022 vastgesteld. De rioolheffing voor Den Helder is voor deze planperiode gesteld op € 130,00. Bij de berekening van de kostendekking is rekening gehouden met de richtlijnen uit het Besluit begroting en verantwoording (BBV).

Eveneens wordt in de berekening van het tarief rekening gehouden met de aan de riolering gerelateerde kosten, zoals straatreiniging, kolken zuigen, perceptiekosten (kosten van aanslagoplegging en inning) en BTW. Het tarief van € 130,00 is voor 92% kostendekkend. De overige 8% (€ 331.000,-) wordt gedekt uit de voorziening riolering. De stand van de voorziening riolering is per 1 januari 2020 € 5.324.000.

### 4. OZB

De OZB verordening 2020 kan nu nog niet vastgesteld worden omdat de nieuwe taxatiewaarden van alle objecten nog niet bekend zijn bij de GR Cocensus. Eind oktober wordt deze nieuwe waardeontwikkeling aan de deelnemende gemeenten bekend gemaakt. De verordening op de heffing van de OZB 2020 zal daarom in december 2019 aan uw raad ter vaststelling worden voorgelegd.

## **Wijzigingen, actualiseringen en tekstaanpassingen**

De volgende wijzigingen zijn er in de verordeningen als gevolg van aanpassing in de modelverordeningen VNG:

### 1. Begripsomschrijvingen

De term begripsomschrijvingen in de verordeningen is vervangen door: definitie(s);

### 2. Nadere regels

Het artikel over het stellen van nadere regels door het college in de diverse verordeningen is geschrapt. De reden hiervoor is dat de aanduiding 'nadere regels' een andere kwalificatie (delegatie) dan dat de VNG met de bepaling beoogde. Bij invoering van de Derde tranche Algemene wet bestuursrecht is een aantal regelgevende bevoegdheden van de raad overgegaan op het college. De VNG heeft toen de bepaling over het geven van nadere regels door het college in de modelverordeningen gemeentelijke belastingen opgenomen. Dit is gebeurd om duidelijk te maken dat er naast de belastingverordening nog andere regels over de heffing en de invordering van gemeentelijke belastingen (kunnen) gelden. Het ging de VNG niet om de gedelegeerde bevoegdheid om nadere regels te stellen, maar om bevoegdheden die het college ook zonder deze bepaling heeft. Gelet op de kwalificatie van 'nadere regels' en het gegeven dat er ook nog uitvoerings- en beleidsregels over de heffing en de invordering bestaan, hebben zij de bepaling over het geven van nadere regels door het college geschrapt en in de verordeningen waarin dit artikel was opgenomen is dit artikel daarom vervallen.

## **Andere wijzigingen**

### 1. Legesverordening Titel 1 Algemene Dienstverlening

Hoofdstuk 4 Verstrekkingen uit de basisregistratie personen, basisregistratie gebouwen en adressen schriftelijk of met behulp van alternatieve media is aangevuld met een nieuw artikel 4.10 waarbij leges wordt geheven voor de verstrekking van een internationaal EU uittreksel ten behoeven van de uitschrijving en vestiging in een Europese lidstaat;

Hoofdstuk 5 Kiezersregister is vervallen omdat:

- de uittreksels uit het kiesrecht kosteloos moeten worden verstrekt aan de persoon omdat zij altijd worden gevraagd in verband met een ambtelijk of politiek doel;
- het verstrekken van afschriften van kandidatenlijsten, verklaringen van instemming, ondersteuningsverklaringen en overige bescheiden de kandidaatstelling aangaande op grond van de Kieswet niet meer is toegestaan vanwege privacybescherming.

### 2. Legesverordening Titel 3 Dienstverlening vallende onder Europese dienstenrichtlijn

Hoofdstuk 4 Brandweerverordening is vervallen en uit de Legesverordening 2020 verwijderd omdat deze tarieven nu in de WABO zijn geregeld. Deze tarieven hoeven nu niet meer apart in de Legesverordening te worden vermeld.

### 3. Verordening Lijkbezorgingsrechten

a. Het 1<sup>e</sup> lid van artikel 8 is vervallen omdat dit lid betrekking had op het heffen van rechten voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden aan graven. Deze werkzaamheden worden niet meer door de gemeente uitgevoerd;

b. Hoofdstuk 1 Begraven artikel 1.2.3. is vervallen omdat het begraven met houten bekisting op islamitische wijze nooit plaats vindt en er alleen nog maar in een betonnen bekisting wordt begraven.

### Maatschappelijke aspecten

#### Draagvlak

Het voorstel is niet referendabel. Het vaststellen van belastingverordeningen en tarieven is op grond van artikel 2 onder f van de Referendumverordening 2012 uitgesloten voor het houden van een referendum.

#### Duurzaamheid

Het voorstel heeft gevolgen in verband met duurzaamheid. Bij de vaststelling van de tarieven van de afvalstoffenheffing is rekening gehouden met zoveel mogelijk gescheiden afvalinzameling waarmee er een reductie plaats vindt van huishoudelijk afval dat in de verbrandingsoven terecht komt.

### Financiële consequenties

De financiële consequenties van de aanpassing van de tarieven zijn verantwoord in de conceptbegroting 2020.

De geraamde meer/minder opbrengsten 2020 ten opzichte van 2019 als gevolg van de tariefwijzigingen voor de verschillende belastingsoorten zijn:

Leges	+ € 120.000	
Afvalstoffenheffing	+ € 729.000	Bij dekkingspercentage van 100%
Rioolheffing	nihil	Bij dekkingspercentage van 100%
Toeristenbelasting	+ € 18.000	
Forensenbelasting	+ € 28.000	
Lijkbezorgingsrechten	nihil	
Precario	nihil	

### Communicatie

De vaststelling van de verordeningen wordt op de gemeentelijke website. De verordeningen worden opgenomen in de decentrale regelingen overheidspublicaties (DROP) en kunnen daarna op 1 januari 2020 in werking treden.

### Realisatie

De belastingverordeningen worden toegepast bij de aanslagoplegging voor het jaar 2020. De tarieven voor het verrichten van gemeentelijke handelingen en diensten worden toegepast vanaf 1 januari 2020 bij het verzenden van rekeningen en kasbetalingen.

Den Helder, 10 september 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Jeroen Nobel



secretaris  
Robert Reus

