

Registratienummer:	RVO10.CONCEPT	Portefeuillehouder:	Koen Schuiling
Van afdeling:	Griffie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: <ul style="list-style-type: none">• Verordening op de fractieondersteuning 2007.	
Behandelend ambtenaar:	mr. drs. M. Huisman		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8101		
E-mail adres:	m.e.huisman@denhelder.nl		
Onderwerp:	Verordening op de fractieondersteuning 2011		

Gevraagd besluit:

De "Verordening op de fractieondersteuning 2011" vast te stellen.

Inleiding en aanleiding

Artikel 33 van de Gemeentewet legt vast dat de fracties die vertegenwoordigd zijn in de gemeenteraad recht hebben op ambtelijke bijstand en fractieondersteuning. De uitwerking hiervan dient bij verordening te worden geregeld. De thans voorliggende verordening vervangt de Verordening op de fractieondersteuning 2007 (vastgesteld op 3 december 2007). Deze verordening betreft een geactualiseerde versie waarin zinsconstructies zijn aangepast en een tweetal nieuwe artikelen zijn toegevoegd.

Beoogd resultaat

Een Verordening op de fractieondersteuning die voldoet aan de actuele wet- en regelgeving.

Kader

Artikel 33 van de Gemeentewet (zie ook de artikelen 10 tot en met 13 en 15 Gemeentewet), titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Argumenten / alternatieven

De Verordening op de fractieondersteuning 2011 is inhoudelijk nauwelijks gewijzigd ten opzicht van de verordening uit 2007. Het betreffen tekstuele verduidelijkingen, een uitbreiding (en verduidelijking) van de toelichting en de toevoeging van een tweetal nieuwe artikelen:

- Artikel 7a: in verband met de mogelijkheid voor een raadslid een geschil over ambtelijke bijstand voor te kunnen leggen bij de burgemeester.
- Artikel 12a: over de toepasbaarheid van titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), waardoor in de verordening duidelijk wordt dat een vergoeding voor fractieondersteuning aangemerkt moet worden als een subsidie op grond van de Awb.

In de toelichting op de onderhavige verordening is de aanpassingen op de oude verordening beargumenteerd.

In het voorstel van ons presidium naar aanleiding van het voorstel "Op eigen doft" van de stadspartij Den Helder is een aantal alternatieven voorgesteld die betrekking hebben op de onderhavige verordening. Deze hebben betrekking op (1) het bepalen van de fractievergoeding en (2) de positie van de fractieassistent.

Ad 1. Fractievergoeding

Voorgesteld is de Verordening op de fractieondersteuning 2007 zodanig te wijzigen, dat de fractievergoeding per raadzetel uit een vast deel en een variabel deel gaat bestaan; het vaste deel wordt betaalbaar gesteld aan de hand van de grootte van de fractie naar aanleiding van de verkiezingsuitslag, het variabele deel naar aanleiding van de daadwerkelijk bezette raadszetels van de fractie, waarbij een afgesplitste fractie alleen recht heeft op het variabele deel.

Ad 2. Commissieleden

Voorgesteld is beëdigde commissieleden ook aanwezig te laten zijn bij besloten raadsvergaderingen/bijeenkomsten. Dit onderwerp heeft voor wat de fractieassistent betreft betrekking op artikel 14 uit de onderhavige verordening.

In het raadsvoorstel RVO10.0031 (behandeld in de raadsvergadering van 12 april 2010) is hierover het volgende opgenomen en overeenkomstig besloten:

Op dit moment hebben fractieassistenten toegang tot besloten raadsvergaderingen, voor commissieleden is in dit kader niets geregeld. Raadsvergaderingen zijn in principe openbaar. Voor een besloten vergadering moet voldaan worden aan een aantal voorwaarden zoals aangegeven in artikel 23 en 24 van de Gemeentewet. In het Reglement van orde zijn de artikelen 45 tot en met 48 van toepassing. Zowel de Gemeentewet als het Reglement van orde spreken zich niet expliciet uit over wie bij een besloten vergadering aanwezig mogen zijn. De VNG heeft aangegeven dat de wetgever niet heeft bepaald wie erbij kan/mag zijn, maar in ieder geval is naast de raadsleden en de burgemeester (artikel 21, lid 1 Gemeentewet), de griffier (zie artikel 107b, Gemeentewet) aanwezig.

Besloten raadsvergaderingen komen niet veel voor, juist daarom is het noodzakelijk dat er duidelijkheid komt over de aanwezigen bij een besloten vergadering.

Commissieleden (niet zijnde raadsleden) zijn aangesteld en beëdigd om hun taak als commissielid goed uit te kunnen voeren. Dit houdt onder andere in het adviseren aan de raad over een voorstel. Het is echter de raad die over een voorstel besluit. Een commissielid zal in een besloten raadsvergadering niet aan de beraadslagingen deel kunnen nemen. Voor een fractieassistent geldt hetzelfde, deze kan eveneens niet aan de beraadslagingen in de raadsvergadering deelnemen. Een ander argument om zowel fractieassistenten als commissieleden niet toe te laten tot een besloten vergadering is om de kring van aanwezigen zo klein mogelijk te houden. Hoe kleiner de kring van aanwezigen, hoe kleiner de kans op het lekken van informatie uit de besloten vergadering.

Op grond van bovengenoemde is de aanwezigheid van commissieleden en fractieassistenten dan ook niet strikt noodzakelijk. Om in uitzonderingsgevallen toch nog andere personen toe te laten dan wettelijk aangegeven wordt in het betreffende artikel hiertoe een passage opgenomen.

Vervolgens is in artikel 45 Reglement van orde van de raad een nieuw lid 2 toegevoegd, waarmee is bepaald dat in een besloten raadsvergadering alleen die personen toegang hebben die daar wettelijk recht toe hebben, tenzij de raad anders beslist.

Het voorstel was artikel 14 van de Verordening op de fractieondersteuning naar aanleiding van het bovenstaande aan te passen en te bepalen dat beëdigde fractieassistenten:

1. geen toegang hebben tot besloten raads- en commissievergaderingen.
2. recht hebben op alle informatie die aan de raadsleden ter beschikking wordt gesteld, exclusief de informatie waarop geheimhouding is opgelegd, tenzij de raad anders beslist of de wet zich daartegen verzet.

Uw raad heeft op 15 november 2010 besloten deze voorstellen te verwerpen.

Financiële consequenties

Het voorliggende voorstel heeft geen financiële consequenties.

Juridische consequenties

Het voorliggende voorstel heeft geen juridische consequenties.

Communicatie

Na vaststelling door uw raad zal de verordening op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt.

Aanpak / uitvoering

De griffier cq de raadsgriffie is eerste aanspreekpunt, waarbij in de uitvoering gebruik wordt gemaakt, voor zover noodzakelijk, van de specifieke expertise (bijvoorbeeld financiële) in de ambtelijke organisatie.

Den Helder, 13 december 2010.

Het presidium van Den Helder

Koen Schuiling , voorzitter

mr. drs. M. Huisman , griffier