

|                        |                               |  |  |
|------------------------|-------------------------------|--|--|
| Registratienummer:     | RVO13.0182                    | Portefeuillehouder:                    | J.K. Visser  |
| Van afdeling:          | Stadsbeheer                   | Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: | <ul style="list-style-type: none"><li>• ID13.04048 Concept overeenkomst</li><li>• ID14.00056 Begrotingswijziging</li><li>• ID14.00028 onderzoeksrapport</li><li>• ID14.00136 persbericht</li></ul> |
| Behandelend ambtenaar: | A.C. Bakker                   |  |  |
| Telefoonnummer:        | (0223) 67 8913                |  |  |
| E-mail adres:          | a.bakker@denhelder.nl         |  |  |
| Onderwerp:             | Verzelfstandiging weekmarkten |  |  |

### Gevraagd besluit:

- a. Vast te stellen de wijziging van de programmabegroting nummer 14.00056
- b. Vast te stellen de "Verordening op de weekmarkten voor de gemeente Den Helder 2014".

### Publiekssamenvatting

In iedere woonwijk wordt iedere week een warenmarkt gehouden. Dinsdag in de wijk De Schooten, woensdag in Nieuw Den Helder, donderdag in het stadsdeel Julianadorp bij Dorperweerth en zaterdag in het centrum van Den Helder. Verminderde belangstelling van marktkooplieden voor deze markten waren aanleiding voor vernieuwingen van de weekmarkten. In 2012 is samen met vertegenwoordigers van de weekmarkten een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden de weekmarkten toekomstbestendig en aantrekkelijk te maken. De resultaten van het onderzoek hebben ertoe geleid dat een door de marktondernemers op te richten stichting vanaf 5 maart 2014 de markten op de woensdag en zaterdag gaat organiseren en beheren op basis van een concessieovereenkomst. Deze ontwikkeling past in de visie van gemeente als regisseur die faciliteert en stimuleert. Gelet op de betrekkelijk geringe belangstelling van marktkooplieden voor de markten op dinsdag en donderdag worden deze weekmarkten opgeheven, met dien verstande dat de hierop aanwezige kooplieden op basis van een standplaatsvergunning in de gelegenheid worden gesteld op dezelfde locatie en tijd hun waren aan te bieden.

### Inleiding

Sinds vele jaren is er landelijk een tendens van vermindering van het aantal marktkramen, ook als gevolg van lagere bestedingen op markten. Deze tendens is ook waarneembaar in Den Helder. Om die reden hebben wij binnen het kader van onze bevoegdheid van artikel 160, lid 1, aanhef en onder letter h, Gemeentewet besloten een onderzoek in te stellen naar de mogelijkheden voor toekomstbestendige en aantrekkelijke weekmarkten in Den Helder. Dit onderzoek is uitgevoerd samen met de vertegenwoordigers van de ambulante handel (Marktcommissie), het Hoofdbedrijfschap Detailhandel (HBD) en de Kamer van Koophandel. In mei 2013 is het rapport "De Markt van Morgen in Den Helder, Businessplan zaterdagmarkt Den Helder" uitgebracht, bijlage bij dit voorstel. De resultaten van het onderzoek waren dusdanig positief, dat de marktondernemers hebben aangegeven zelf de organisatie en het beheer van de markten op woensdag en zaterdag door een, door de marktondernemers op te richten stichting, de Stichting Helderse markten, onder een aantal voorwaarden te willen organiseren en wel met ingang van 5 maart 2014. Deze wijze van organiseren van de weekmarkten houdt een verzelfstandiging van die organisatie in. Het sluiten van een concessieovereenkomst biedt een passend kader voor de organisatie van de markt "nieuwe stijl". Voorts: gelet op de geringe belangstelling voor de overige 2 weekmarkten op dinsdag en donderdag worden deze weekmarkten in de huidige bestaande vorm opgeheven en wordt de hierop aanwezige kooplieden een standplaatsvergunning voor dezelfde locatie aangeboden

De keuze voor een verzelfstandigde markt "nieuwe stijl" sluit aan bij uw visie op de rol van de gemeente als regisseur. De rol van regisseur houdt vooral in faciliteren en stimuleren. Verzelfstandiging van de weekmarkten betekent dat er meer verantwoordelijkheden, maar óók kansen worden neergelegd bij de marktondernemers. De Stichting Helderse markten krijgt dus meer ruimte en mogelijkheden op commercieel vlak, waarbij door de Stichting tevens rekening wordt gehouden met de gevestigde detailhandel en horeca.

## **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het houden van een weekmarkt "nieuwe stijl" levert een bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de binnenstad van Den Helder als centrumgemeente binnen de regio en heeft een toeristische meerwaarde. Daarnaast hebben de weekmarkten ook een sociale functie.

## **Kader**

a. artikel 160, lid 1, aanhef onder letter h., Gemeentewet

## **Argumenten**

- De markt "nieuwe stijl" biedt meer ruimte voor ondernemerschap en minder regelgeving;
- marktkoopliden worden zelf verantwoordelijk en kunnen hun inspanningen richten op het verbeteren van hun organisatiegraad en bedrijfsmatige aansturing van de markten;
- de Stichting Helderse markten ziet toe op de samenstelling en omvang van de markt;
- De weekmarkten "nieuwe stijl" kunnen zich beter profileren;
- De weekmarkt op zaterdag zal door de veranderde opzet aan uitstraling winnen en draagt bij aan het verbeteren van het imago van de binnenstad van Den Helder in combinatie met de overige vernieuwingsplannen.
- Minder gemeentelijke arbeidsuren. Een verzelfstandigde weekmarkt is een markt zonder marktmeester.

De ontwikkeling naar een overheid op afstand en het bieden van meer ruimte voor invulling door de doelgroep van een overheidsvoorziening, is ook aan het marktwezen niet voorbij gegaan. De VNG heeft in het kader van deze dereguleringsontwikkeling de 'Model Marktverordening 2008 (vergunning organisatie)' opgesteld waarbij voor het organiseren van een markt een vergunning wordt verleend. Deze verordening hebben wij bij onze overwegingen betrokken.

Ook bij het verlenen van een vergunning voor een activiteit kunnen aanbestedingsregels een rol spelen. Sinds de inwerkingtreding van de Dienstenrichtlijn eind 2006 dient de gemeentelijke regelgeving te worden getoetst op belemmeringen van het vrije verkeer van diensten. De hier genoemde VNG-verordening dient als model. Hoewel er met betrekking tot het organiseren van de weekmarkten geen sprake is van het sluiten van een 'overeenkomst onder bezwarende titel', d.w.z. dat er sprake is van een op geld waardeerbare tegenprestatie van de stichting, is de 'samenwerking' wel van dien aard dat de publieke bemoeienis een private partij voordeel kan opleveren. In zoverre krijgt een vergunning trekken van concessieovereenkomst.

Het werken met een concessieovereenkomst voor de organisatie van de Helderse weekmarkten maakt voor de vast te stellen verordening niet zoveel uit: de tekst en de procedure die gevolgd moet worden, is nagenoeg gelijk aan die van de genoemde VNG-modelverordening.

Op concessieovereenkomsten voor diensten is de Aanbestedingswet 2012 niet van toepassing, tenzij er sprake is van een grensoverschrijdend belang. Of er sprake is van een grensoverschrijdend belang kan een aanbestedende dienst bepalen aan de hand van onder meer de plaats van uitvoering en de economische betekenis van de concessie. Gezien de locatie van de gemeente Den Helder en het feit dat er vanwege de organisatie van de weekmarkten door een stichting geen sprake is van winstbejag, kan gesteld worden dat er geen sprake is van grensoverschrijdend belang.

Het voornemen tot gunning van een concessie voor diensten boven de Europese drempel dient wel in het Europese publicatieblad gepubliceerd te worden. De op grond van de nieuwe verordening te verlenen concessie overschrijdt het Europese drempelbedrag (€ 207.000,-) niet.

## **Maatschappelijk draagvlak**

In 2012 is als onderdeel van het onderzoek naar een toekomstige en aantrekkelijke markt een enquête gehouden zowel onder bezoekers van de zaterdagmarkt als ondernemers op de markt. Mensen brengen met name ook een bezoek aan de markt vanwege de gezelligheid. Marktbezoek wordt gezien en ervaren als een sociaal uitstapje waarbij je naast boodschappen doen ook nog eens een praatje kunt maken met mensen

Het voorgestelde raadsbesluit valt op grond van het bepaalde in artikel 2, aanhef en letter k., van de Referendumverordening in de categorie raadsbesluiten waarover geen referendum wordt gehouden.

## **Financiële consequenties**

Vanaf het moment dat de stichting Helderse markten de weekmarkten op woensdag en zaterdag gaat organiseren worden door de gemeente geen marktgeden meer geheven. De kosten komen ten laste van de stichting. De stichting dekt haar kosten uit de vergoedingen die de stichting bij de marktondernemer in rekening mag brengen voor het innemen van een standplaats.

Om de verzelfstandiging levensvatbaar en tot een succes te maken heeft de stichting als voorwaarde de volgende financiële voorwaarden gesteld:

1. een éénmalige gemeentelijke bijdrage in de aanloopkosten van € 10.000;
2. een in omvang trapsgewijs aflopende gemeentelijke bijdrage in de exploitatie van € 10.000 in 2014 en vervolgens in 2015 € 7.500, in 2016 € 5.000 en in 2017 € 2.500;

3. een bedrag gelijk aan de gemeentelijke precarioheffing gedurende de periode 2014-2016 voor het houden van een markt op woensdag en zaterdag

In het kader van werk naar werk volgt de huidige marktmeester een opleiding van handhaver openbare ruimte. Na het behalen van het diploma wordt hij, vanaf het moment van het verzelfstandigen van de markt, tijdelijk bij de afdeling VVH, team handhaving geplaatst.

Vervolgens kan hij in augustus 2015 indalen in de formatie van de afdeling VVH, team handhaving.

De begrotingswijziging is als volgt:

|                                      | 2014 | 2015 | 2016 | 2017      |
|--------------------------------------|------|------|------|-----------|
|                                      |      |      |      | (x 1.000) |
| prod 301 markten – bijdrage marktstg | 20   | 8    | 5    | 3         |
| prod 301 markten - aframesn kosten   | -42  | -42  | -42  | -42       |
| prod 302 aframesn opbrengst markten  | 74   | 84   | 84   | 84        |
| nadeel                               | 52   | 50   | 47   | 45        |

Tegenover het nadeel staat het opheffen van de functie van marktmeester (1fte a € 55.000).

## Communicatie

persbericht

## Realisatie

Na besluitvorming conform zal resp. :

1. een overeenkomst worden opgesteld met waarin de rechten en plichten van de Stichting Helderse markten en de gemeente Den Helder worden vastgelegd waarvan het richtinggevend concept ervan als bijlage deel uitmaakt van dit raadsvoorstel;
2. de kooplieden die op markten op de dinsdag en donderdag staan worden geïnformeerd en deze op aanvraag een standplaatsvergunning worden verstrekt.

Den Helder, 21 januari 2014.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling

secretaris  
ir Ph. Salm

