

Registratienummer:	RVO19.0058	Portefeuillehouder:	M. Wouters
Van team:	Bestuur en Organisatie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	1. Wob-verzoek van 26 maart 2019 (A19.03209) - geanonimiseerd i.v.m. openbare behandeling 2. Beschikking op Wob-verzoek (AU19.04338) - geanonimiseerd i.v.m. openbare behandeling 3. Raadsvoorstel scenario-onderzoek stadhuis (RVO19.0001) 4. Oplegnotitie scenario-onderzoek stadhuis (ID19.00135) 5. Rapportage BBN adviseurs – geheime bijlage, ter inzage bij de griffie (ID17.00137)
Behandelend ambtenaar:	B.C. Slijkerman-van Leeuwen		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8068		
E-mail adres:	be.slijkerman@denhelder.nl		
Onderwerp:	Verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur over onderliggende stukken behorende bij scenario-onderzoek stadhuis		

#### **Gevraagd besluit:**

1. de geheimhouding op het rapport van BBN adviseurs inzake de financiële doorrekening van tijdelijke en permanente scenario's voor gemeentelijke huisvesting niet op te heffen en
2. op het Wob-verzoek van 26 maart 2019 te beschikken middels antwoordbrief met kenmerk AU19.04338.

#### **Publiekssamenvatting**

Op 26 maart 2019 is een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ingediend. Verzoeker wenst inzicht in het scenario-onderzoek stadhuis en vraagt daarom op openbaarmaking van:

1. informatie over bereikbaarheid, doorlooptijd en bedrijfskundige aspecten en
2. de financiële doorrekening uitgevoerd door BBN adviseurs.

De informatie over bereikbaarheid, doorlooptijd en bedrijfskundige aspecten is al openbaar en is voor een ieder beschikbaar via de website van de gemeenteraad. Omdat deze informatie al openbaar is, is op dit deel van het verzoek de Wob niet van toepassing.

Op de financiële doorrekening, uitgevoerd door BBN adviseurs, rust geheimhouding. De reden voor geheimhouding is onveranderd en is bedoeld ter bescherming van de financiële en economische belangen van de gemeente op grond van artikel 10, tweede lid, van de Wob. Deze belangen zijn nog steeds actueel en wegen zwaarder dan openbaarheid.

#### **Inleiding**

Op 26 maart 2019 is een Wob-verzoek ingediend. Verzoeker wenst inzicht te verkrijgen in het scenario-onderzoek stadhuis en vraagt daarom op openbaarmaking van informatie die is vervat in documenten die een (geheime) bijlage vormen bij het raadsvoorstel scenario-onderzoek stadhuis dat op 25 februari 2019 in uw gemeenteraad is behandeld.

Omdat de gevraagde informatie is vervat in documenten die bij uw gemeenteraad berusten, is het aan uw raad om op dit Wob-verzoek te beslissen. Nu een deel van het Wob-verzoek betrekking heeft op openbaarmaking van informatie die geheim is verklaard, is hiervoor een inhoudelijke heroverweging nodig. Deze heroverweging hebben wij hierbij voor u voorbereid.

#### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het Wob-verzoek te behandelen volgens de wettelijke kaders die hiervoor zijn gesteld.

## Kader

Artikel 3, derde lid, van de Wob bepaalt dat een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid kan richten tot een bestuursorgaan.

Heeft een Wob-verzoek betrekking op een document dat geheim is verklaard, dan kan niet direct worden beoordeeld of het gevraagde document openbaar gemaakt kan worden. Eerst moet worden beoordeeld of de geheimhouding hierop kan worden opgeheven. Dit volgt uit jurisprudentie.

Artikel 25, vierde lid, van de Gemeentewet bepaalt dat bij een document waarvan de raad de geheimhouding heeft bekrachtigd, de raad bevoegd is de geheimhouding op dit document op te heffen.

Geheimhouding van een document is, dan wel blijft, alleen gerechtvaardigd als één of meerdere belangen op grond van artikel 10 Wob van toepassing is.

## Argumenten

### Inhoud Wob-verzoek

Op 26 maart 2019 is een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur bij ons ingediend. Verzoeker wenst inzicht in het scenario-onderzoek stadhuis en vraagt daarom op openbaarmaking van:

1. informatie over bereikbaarheid, doorlooptijd en bedrijfskundige aspecten en
2. de financiële doorrekening uitgevoerd door BBN adviseurs.

De gevraagde informatie is vervat in documenten die een (geheime) bijlage vormen bij het raadsvoorstel scenario-onderzoek stadhuis dat op 25 februari 2019 in uw gemeenteraad is behandeld. Omdat deze stukken bij uw raad berusten, moet het Wob-verzoek op grond van artikel 2:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht voor behandeling aan u worden doorgeleid en is het aan u om hierop te beslissen.

### Informatie over bereikbaarheid, doorlooptijd en bedrijfskundige aspecten is al openbaar

Het deel van het Wob-verzoek waarin wordt gevraagd om openbaarmaking van informatie over bereikbaarheid, doorlooptijd en bedrijfskundige aspecten, is al openbaar. Deze informatie is vervat in een document dat een openbare bijlage vormt bij het raadsvoorstel 'scenario-onderzoek stadhuis' dat op 25 februari 2019 in uw raad is behandeld. Dit document is voor een ieder beschikbaar via de website van uw raad. Omdat deze informatie al openbaar is, kan deze niet opnieuw openbaar worden gemaakt. Op dit deel van het verzoek is de Wob niet van toepassing. Een verwijzing naar de reeds beschikbare informatie volstaat daarom voor de afhandeling van dit deel van het Wob-verzoek.

### Financiële doorrekening uitgevoerd door BBN adviseurs

In het andere deel van het Wob-verzoek wordt gevraagd om openbaarmaking van de gevraagde rapportage van BBN adviseurs over de financiële doorrekening. Op dit document rust geheimhouding. Dit rapport betreft een geheime financiële bijlage bij het raadsvoorstel over het scenario-onderzoek stadhuis dat op 25 februari 2019 in uw raad is behandeld.

Omdat het gaat om een geheim document kan niet direct worden beoordeeld of dit openbaar gemaakt kan worden. Vaste rechtspraak is dat eerst moet worden beoordeeld of de geheimhouding op dit rapport kan worden opgeheven. Dit wordt bepaald aan de hand van de in de Wob opgenomen weigeringsgronden. Is een weigeringsgrond (nog steeds) van toepassing, dan hoeft de geheimhouding niet te worden opgeheven.

Het rapport van BBN adviseurs bevat een financiële doorrekening van alle tijdelijke en permanente scenario's, waaronder de scenario's voor tijdelijke en permanente huisvesting waarvoor de raad bij besluit van 25 februari 2019 krediet beschikbaar heeft gesteld. Het bevat gespecificeerde ramingen en uitgangspunten ter doorrekening van de financiële haalbaarheid van de scenario's voor huisvesting. Dit rapport vormt aldus een financiële onderlegger voor te ondernemen concrete activiteiten om deze huisvesting te realiseren, zoals contractonderhandelingen, het uitvoeren van aanbestedingen en het voorbereiden van werkzaamheden.

Omdat openbaarmaking van dit rapport ertoe zou leiden dat deze financiële informatie voor een ieder openbaar wordt, kunnen ook derde partijen, zoals commerciële partijen, bij inwilliging van het verzoek hun onderhandelingspositie ten opzichte van de gemeente versterken. Dit achten wij onwenselijk, omdat dit negatieve gevolgen heeft voor de onderhandelingspositie van de gemeente bij onder meer bovengenoemde contractonderhandelingen en aanbestedingen ten behoeve van de gemeentelijke huisvesting. Ter bescherming van deze economische en/of financiële belangen van de gemeente (op grond van artikel 10, tweede lid, van de Wob) is eerder dit jaar het rapport geheim verklaard. Deze reden geldt nu nog steeds onverkort, nu de realisatie van de beoogde gemeentelijke huisvesting in voorbereiding is.

Op het rapport rust integrale geheimhouding. Wij adviseren om dit integraal in stand te laten, omdat het hele rapport van BBN adviseurs bestaat uit bovengenoemde financiële gespecificeerde ramingen en uitgangspunten. Als al deze informatie zou worden weggelakt, resteert nog slechts de zeer beperkte informatie als weergegeven

op het titelblad en navolgende pagina. Dit gaat dan om informatie zoals opmaak, technisch kenmerk van het rapport en projectgegevens. Dit is dusdanige technische informatie dat zelfstandige betekenis hiervan ontbreekt. Deze hoeft daarom niet te worden verstrekt. Dit volgt uit jurisprudentie.

### **Maatschappelijke aspecten**

#### Draagvlak

Door de geheimhouding op het rapport van BBN adviseurs niet op te heffen, wordt de gevoelige financiële informatie hieruit niet openbaar gemaakt. Hiermee wordt voorkomen dat de onderhandelingspositie van de gemeente wordt ondermijnd wanneer deze concrete activiteiten onderneemt om de gemeentelijke huisvesting te realiseren. Dit is in het financiële belang van de gemeente.

#### Duurzaamheid

Dit aspect is niet aan de orde.

### **Financiële consequenties**

Er zijn geen financiële consequenties.

### **Communicatie**

Verzoeker is vooraf geïnformeerd over de behandeling van zijn Wob-verzoek door uw raad.

Omdat het Wob-verzoek zich (mede) richt op een geheim document en het daarom moet worden beschouwd als een verzoek om opheffing van geheimhouding, kwalificeert een beslissing op dit verzoek als een beschikking waartegen bezwaar en beroep mogelijk is. Na besluitvorming door uw raad wordt verzoeker middels bijgevoegde antwoordbrief met kenmerk AU19.04338 geïnformeerd over uw besluit.

### **Realisatie**

Met het raadsbesluit en toezending van de antwoordbrief met kenmerk AU19.04338 aan verzoeker is het Wob-verzoek afgehandeld.

Den Helder, 14 mei 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



secretaris  
Robert Reus

