

Registratienummer:	RVO13.0045	Portefeuillehouder:	J.K. Visser en W. Turnhout-Van den Bosch
Van afdeling:	Publiekszaken	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> Voor Elkaar / Met Elkaar, Strategische visie op de drie transities en transformatie binnen het Sociaal Domein Kop van Noord-Holland (ID13.00674).
Behandelend ambtenaar:	drs.A.M.M. Toringa		
Telefoonnummer:	(0223) 67 1244		
E-mail adres:	a.toringa@denhelder.nl		
Onderwerp:	Strategische visie Sociaal Domein Kop van Noord-Holland		

Gevraagd besluit:

- Vast te stellen de volgende ambities van het rapport *Voor Elkaar / Met Elkaar, Strategische visie op de drie transities en transformatie binnen het sociaal domein Kop van Noord-Holland*;
 - Inwoners kunnen zo lang mogelijk zelfstandig in de samenleving functioneren en participeren met inzet van informele en formele netwerken (inclusieve samenleving);
 - Inwoners kunnen zich in voldoende mate ontwikkelen en ontplooien en daarmee een maatschappelijk sterke positie bereiken (sociale en maatschappelijke stijging);
 - Op kern- en wijkniveau is er een goede sociale samenhang en een veilig en gezond leef- en opgroeiklimaat;
 - Inwoners voelen zich actief betrokken bij de samenleving en willen zich zo nodig inzetten voor anderen (versterken en mobiliseren van de eigen kracht).
- Vast te stellen de visie van het rapport *Voor Elkaar / Met Elkaar, Strategische visie op de drie transities en transformatie binnen het sociaal domein Kop van Noord-Holland*, zoals die is verwoord in de onderstaande negen punten:
 - De visie heeft betrekking op het gehele sociale domein;
 - Er wordt ingezet op kleinschalige voorzieningen aan de voorkant en een bundeling van krachten met netwerkpartners aan de achterkant;
 - Gemeenten voeren regie, ontwikkelen een integraal samenhangend beleid en sturen op resultaat;
 - Er wordt een integrale benadering gehanteerd;
 - Er wordt uitgegaan van de 'eigen kracht' van de inwoners;
 - Er is zorg voor mensen in kwetsbare situaties door voor mensen in kwetsbare situaties een vangnet te creëren en door het inzetten op vroegsignalering en preventie;
 - Gemeenten geven zelf het goede voorbeeld en verwachten eigen verantwoordelijkheid van inwoners, maatschappelijk middenveld en werkgevers;
 - Er wordt waarde gehecht aan maatwerk;
 - Er wordt optimaal gebruik gemaakt van de mogelijkheden die de technologie (o.a. ICT systemen en social media) ons biedt.

Publiekssamenvatting

Medio 2012 is de bestuursopdracht Sociaal Domein vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder. Bijgevoegde concept strategische visie Kop van Noord-Holland *Voor Elkaar / Met Elkaar* is de uitwerking van één van de deelopdrachten van dit document. De ambities die in deze visie zijn genoemd passen binnen de kaders die reeds zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Aan de raad wordt daarom voorgesteld om de ambities en visie van het rapport *Voor Elkaar / Met Elkaar Strategische visie op de drie transities en transformatie binnen het sociaal domein Kop van Noord-Holland* vast te stellen.

In januari 2013 en februari 2013 zijn consultatieronden georganiseerd voor maatschappelijke instellingen, voor cliëntenraden en –platforms en voor gemeenteraden. Op grond hiervan is de conceptvisie aangepast tot de visie zoals die nu voor ligt.

Inleiding

Bijgevoegde concept strategische visie Kop van Noord-Holland *Voor Elkaar / Met Elkaar* is de uitwerking van één van de deelopdrachten van dit document. Met deze concept strategische visie worden de kaders vastgesteld voor de ontwikkeling van integraal beleid in het sociaal domein in de Kop van Noord-Holland. De raad wordt gevraagd om de ambities en visie vast te stellen

De strategische visie wordt ook ter besluitvorming voorgelegd aan de andere drie gemeenteraden in de Kop van Noord-Holland. De besluitvorming is in iedere gemeente dezelfde, maar in de onderbouwing zijn lokale accentverschillen. Zo is in den Helder bekeken in hoeverre de ambities en de visie van deze strategische visie overeenkomt met reeds vastgestelde kaders binnen het sociaal domein.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De Strategische visie Sociaal Domein Kop van Noord-Holland beoogt een integrale klantbenadering bij de ondersteuning aan burgers in de regio Kop van Noord-Holland om te kunnen participeren in de samenleving.

Kader

De strategische visie Sociaal Domein Kop van Noord-Holland die nu voor ligt is een van de deelopdrachten uit de bestuursopdracht *Sociaal Domein Kop van Noord-Holland, Toekomst van het sociaal domein in de Kop van Noord-Holland*. Deze bestuursopdracht is op 26 juni 2012 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. De raad is hierover geïnformeerd met een raadsinformatiebrief (RI12.0089).

In Den Helder zijn reeds verschillende documenten door het college van burgemeester en wethouders en door de gemeenteraad vastgesteld die voor deze strategische visie van belang zijn. Hieronder is aangegeven welke kaders reeds zijn vastgesteld:

- Op 29 september 2011 heeft de raad de *Sociale Structuur visie Sociaal en Integraal - Perspectief en Kapstok* vastgesteld. Een van de vier strategische prioriteiten uit dit document is 'Ontwikkeling'. Binnen deze prioriteit is de Maatschappelijke Ladder opgenomen met de treden redzaamheid, participatie, actief burgerschap en sociale cohesie. De treden geven de ontwikkeling en het perspectief aan voor het op eigen kracht meedoen aan de samenleving en het benodigde netwerk en de betrokkenheid bij naasten.
- Op 15 oktober 2012 is door de gemeenteraad besproken het visiedocument *Meedoen en iets betekenen, Regio Kop van Noord-Holland* en zijn de hierin opgenomen regionale uitgangspunten bij de decentralisatie van AWBZ Begeleiding vastgesteld. Deze kunnen als volgt worden samengevat: de mens staat centraal, eigen kracht en het zoveel betrokken van de sociale omgeving zijn uitgangspunt, evenals resultaatgericht werken met ruimte voor professionals hieraan invulling te geven. In dit document is reeds de noodzaak voor regionale samenwerking aangegeven vanwege de complexiteit van vraagstukken ten opzichte van de schaalgrootte van gemeenten. Het visiedocument wordt benoemd als opstap naar een integraal beleid op het sociaal domein. De uitgangspunten vertonen grote gelijkenis met een strategische visie op de drie grote nieuwe taken.
- De raad heeft in december 2008 de *Nota Integraal jeugdbeleid 2008-2011* (RB08.0168) vastgesteld. Deze nota betreft het preventief jeugdbeleid, waarvoor de gemeente nu reeds verantwoordelijk is en waarin als missie/visie is opgenomen: "*Optimale voorwaarden scheppen die kinderen en jongeren in Den Helder de kansen bieden om vanuit de eigen mogelijkheden en talenten zich zo goed mogelijk te ontwikkelen tot zelfstandige, verantwoordelijke, zorgzame, competente en democratisch ingestelde inwoners, die over de kennis en vaardigheden beschikken die noodzakelijk zijn om zich als werkend en/of ondernemend individu te kunnen handhaven in de samenleving van de toekomst en die een bijdrage leveren aan het maatschappelijk leven in het algemeen en van Den Helder in het bijzonder.*" Voor het realiseren van de ambities die genoemd worden in de strategische visie van het sociaal domein is de inzet op preventief jeugdbeleid een voorwaarde.
- Het college heeft in november 2011 het *Koersdocument - Idealen in uitvoering (2011-2015)* van het Bestuurlijk Overleg Jeugd, Onderwijs en Zorg Kop van Noord-Holland (BOJOZ) vastgesteld (a11.01647 / RI11.0189). Het BOJOZ streeft ernaar om optimale ontwikkelingskansen voor kinderen en jongeren te realiseren. De regionale samenwerking tussen gemeenten, onderwijs, voorschoolse voorzieningen en de instellingen voor jeugd, jeugdzorg en jeugdgezondheidszorg vindt plaats aan de hand van een gezamenlijke visie en agenda. De in het Koersdocument vastgestelde visie / missie luidt: "*de partners in het BOJOZ zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor optimale ontwikkelingskansen voor alle kinderen en jongeren in de Kop van Noord-Holland. Aan elk kind van -9 maanden tot 23 jaar wordt een sluitende aanpak van onderwijs en zorg geboden.*" Vervolgens heeft een verdieping plaatsgevonden op de door het college in maart 2011 vastgestelde notitie *Kind Centraal* (RI11.0022). Dit heeft geleid tot de visie *Effectief opvoeden maakt het verschil* die

op 6 juli 2012 in het BOJOZ is vastgesteld (RI12.0145). Uitgangspunten van de visie op opgroeien en opvoeden in de regio zijn terug te vinden in het visiedocument: Eigen kracht als basis om zo het participatievermogen van ouders en jongeren in de samenleving te verbeteren, inzet van het sociale netwerk, hechten aan maatwerk (vraaggerichte benadering).

- In het *Regionaal startdocument transitie jeugdzorg 2012*, vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 5 juni 2012 (a12.00792) staat als missie/visie voor de transitie jeugdzorg: "Ervoor zorgen dat jeugdigen gezond en veilig opgroeien." Hier zit de aansluiting met de ambities en de strategische uitgangspunten voor de jeugdzorg.
- Op 28 januari 2013 heeft de gemeenteraad het onderzoeksrapport *Grip op re-integratie? Een onderzoek naar het re-integratiebeleid in Den Helder 2008-2011* van de Rekenkamercommissie vastgesteld. Bij de vaststelling van dit rapport heeft de raad het college opgedragen de uitgangspunten van het re-integratiebeleid opnieuw te bezien en hierbij een koppeling te maken met de nieuwe wetgeving, de Participatiewet.
- De gemeenteraad heeft op 26 mei 2008 de nota *Meedoen in de Wsw, Modernisering Wet sociale werkvoorziening* vastgesteld. Hierin is een viertal uitgangspunten benoemd welke nog steeds worden gehanteerd. Kern van deze uitgangspunten is dat de Wsw-geïndiceerde centraal staat en recht heeft op participatie. De sociale werkvoorziening is een middel om te investeren in mensen met een arbeidshandicap en biedt zo mogelijk arbeid in een reguliere werkomgeving. Daarnaast biedt de sociale werkvoorziening beschermd werk voor wie dat nodig heeft en zorgt voor continuïteit hierin;

Argumenten

In de visie *Voor Elkaar / Met Elkaar* is een viertal ambities opgenomen die zich kenmerken voor een krachtig sociaal domein in de regio Kop van Noord-Holland. De genoemde ambities zijn:

1. Inwoners kunnen zo lang mogelijk zelfstandig in de samenleving functioneren en participeren met inzet van informele en formele netwerken (inclusieve samenleving);
2. Inwoners kunnen zich in voldoende mate ontwikkelen en ontplooien en daarmee een maatschappelijk sterke positie bereiken (sociale en maatschappelijke stijging);
3. Op kern- en wijkniveau is er een goede sociale samenhang en een veilig en gezond leef- en opgroeiklimaat;
4. Inwoners voelen zich actief betrokken bij de samenleving en willen zich zo nodig inzetten voor anderen (versterken en mobiliseren van de eigen kracht).

De ambitie uit de strategische visie is nader uitgewerkt in een negental punten:

1. De visie heeft betrekking op het gehele sociale domein;
2. Er wordt ingezet op kleinschalige voorzieningen aan de voorkant en een bundeling van krachten met netwerkpartners aan de achterkant;
3. Gemeenten voeren regie, ontwikkelen een integraal samenhangend beleid en sturen op resultaat;
4. Er wordt een integrale benadering gehanteerd;
5. Er wordt uitgegaan van de 'eigen kracht' van de inwoners;
6. Er is zorg voor mensen in kwetsbare situaties door voor mensen in kwetsbare situaties een vangnet te creëren en door het inzetten op vroegsignalering en preventie;
7. Gemeenten geven zelf het goede voorbeeld en verwachten eigen verantwoordelijkheid van inwoners, maatschappelijk middenveld en werkgevers;
8. Er wordt waarde gehecht aan maatwerk;
9. Er wordt optimaal gebruik gemaakt van de mogelijkheden die de technologie (o.a. ICT systemen en social media) ons biedt.

De strategische visie fungeert als ontwikkelingsperspectief en geeft richting hoe daar te komen. Daarmee wordt een fundament gelegd waarop alle ontwikkelingen in het sociaal domein worden afgestemd en in samenhang worden bekeken. Hieronder wordt met name verstaan de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning, het jeugdbeleid, de Jeugdzorg en de uitvoering van de Participatiewet. Daarnaast spelen aangrenzende terreinen een rol zoals sociale veiligheid, sport, onderwijs en cultuur, ouderenzorg, gezondheidszorg, diversiteit, minima/armoede maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en openbare geestelijke gezondheidszorg.

Kijkend naar de ambities van de strategische visie en de kaders die reeds zijn vastgesteld door de gemeenteraad kunnen we concluderen dat deze goed op elkaar aansluiten.

Maatschappelijk draagvlak

In januari 2013 en februari 2013 zijn voor deze strategische visie consultatieronden georganiseerd voor maatschappelijke instellingen, voor cliëntenraden en –platforms en voor gemeenteraden. Op grond hiervan is de conceptvisie aangepast tot de visie zoals die nu voor ligt. Op 8 mei 2013 wordt aan de maatschappelijke instellingen, cliëntenplatforms en –raden en gemeenteraden teruggekoppeld op welke wijze de resultaten uit deze eerdere consultatieronden is verwerkt.

Overigens zijn maatschappelijke instellingen continu betrokken bij de decentralisaties. Zo is in het kader van de decentralisatie van de begeleiding van de AWBZ naar de Wmo bijvoorbeeld een bijeenkomst over de toegang georganiseerd tussen gemeenten en de zorgaanbieders. Ook is er regelmatig overleg met het sw-bedrijf en instellingen die betrokken zijn bij de decentralisatie van de jeugdzorg, bijvoorbeeld in het BOJOZ.

Dit voorstel kan onderwerp zijn van een referendum. Echter zijn de concrete gevolgen van de drie decentralisaties voor inwoners van de gemeente Den Helder in dit stadium van het decentralisatieproces op dit moment nog onvoldoende duidelijk. Daarnaast zijn de wettelijke kaders ook nog niet vastgesteld door het Rijk.

Financiële consequenties

De projectkosten voor 2013 zijn in totaal € 150.000. De verdeling over Texel, Den Helder, Hollands Kroon en Schagen is respectievelijk 1:2:2:2. Dit betekent dat de lasten in 2013 voor Den Helder € 42.857 zijn welke worden betaald uit het invoeringsbudget transitie AWBZ.

Communicatie

De communicatie wordt in onderlinge afstemming intergemeentelijk voorbereid door de gemeente Hollands Kroon.

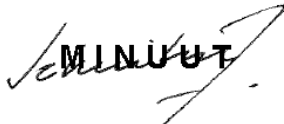
Realisatie

In raadsinformatiebrief (RI13.0051) van 19 maart jl. hebben wij de Strategische Visie Sociaal Domein Kop van Noord-Holland aangekondigd. Deze brief, waarin wij de organisatie en de processtappen hebben toegelicht, is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Den Helder, 16 april 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
ir Ph. Salm

