

Registratienummer:	RVO13.0149	Portefeuillehouder:	P.N. Bruin
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeringsparagraaf Structuurvisie Den Helder 2025 (ID13.02850) • Bijlage factsheets (ID13.02851) • Structuurvisie Den Helder 2025 ID13.02872) •
Behandelend ambtenaar:	W.J. Vermeulen		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8841		
E-mail adres:	w.vermeulen@denhelder.nl		
Onderwerp:	Uitvoeringsparagraaf Structuurvisie Den Helder 2025		

Gevraagd besluit:

1. Vaststellen van de eerste Uitvoeringsparagraaf Structuurvisie Den Helder 2025;
2. De Uitvoeringsparagraaf Structuurvisie Den Helder 2025 vanaf 2014 jaarlijks als vaste bijlage opnemen in de programmabegroting in de plaats van de huidige projectenbijlage (bijlage 1 van de programmabegroting).

Publiekssamenvatting

Na de vaststelling van de Structuurvisie Den Helder 2025 door uw raad op 17 september 2012 wordt nu de eerste uitvoeringsparagraaf behorende bij de structuurvisie aan de raad ter vaststelling aangeboden. De gemeenteraad is op grond van de Wet ruimtelijke Ordening verplicht aan te geven hoe hij de structuurvisie wenst uit te voeren. Voorgesteld wordt om periodiek een update te maken van de uitvoeringsparagraaf en deze als instrument te gaan benutten bij het maken van beleidsinhoudelijke en financiële afwegingen in het kader van de planning & control-cyclus. De uitvoeringsparagraaf wordt vanaf 2014 als vaste bijlage toegevoegd aan de programmabegroting.

Inleiding

Uw raad heeft op 17 september 2012 de Structuurvisie Den Helder 2025 vastgesteld. Het vaststellen van een structuurvisie voor het hele grondgebied van de gemeente is verplicht op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro, artikel 2.1):

“de gemeenteraad stelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer structuurvisies vast. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken”.

Daarmee ligt de bevoegdheid voor het vaststellen en uitvoeren van de structuurvisie bij de gemeenteraad. De wijze waarop de raad de structuurvisie wenst uit te voeren wordt door gemeenten in de regel aangegeven in een uitvoeringsparagraaf bij de structuurvisie. Structuurvisie en (periodiek te actualiseren) uitvoeringsparagraaf vormen samen de structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De raad stelt dus ook de uitvoeringsparagraaf vast.

Wij hebben bij de vaststelling van de structuurvisie aangegeven dat wij in 2013 de eerste uitvoeringsparagraaf aan uw raad ter vaststelling zullen aanbieden. Van belang is ook op te merken dat wij met u op 30 september jl. hebben gediscussieerd over de Strategische Visie 2020. Met u hebben wij afgesproken een aantal thema's die bijzondere aandacht vragen samen verder te verkennen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het periodiek opstellen van de uitvoeringsparagraaf wordt een actueel totaaloverzicht geboden van ruimtelijke projecten en programma's waarmee de gemeente de ambities van de structuurvisie wil verwezenlijken.

Kader

De raad heeft door het vaststellen van de structuurvisie de ruimtelijke ambities van Den Helder tot 2025 vastgelegd. In de Structuurvisie Den Helder 2025 is aangegeven dat de uitvoeringsparagraaf structuurvisie periodiek aan de raad zal worden voorgelegd. De eerste uitvoeringsparagraaf wordt u thans aangeboden. In de Wet Ruimtelijke Ordening is bepaald dat gemeenten vrij zijn in het kiezen van de vorm van de structuurvisie en van de vorm waarin de uitvoering wordt vastgelegd.

Argumenten

De uitvoeringsparagraaf geeft een totaaloverzicht van de ruimtelijke projecten en programma's waarmee wij de structuurvisie uitvoeren en geeft aan met welke instrumenten wij dat kunnen doen. Gekozen is voor een format waarbij in een bijlage met factsheets de stand van zaken van de uitvoering op hoofdlijnen is aangegeven. Uit de factsheets is af te leiden wat de rol van de gemeente is, of zij in de gelegenheid is om initiatieven te nemen of dat zij een faciliterende rol heeft, met welke partijen er wordt samengewerkt en in hoeverre ontwikkelingen door de markt worden bepaald. Instrumenten die de raad in handen heeft om sturing te geven zijn aangegeven. In de fasering is onderscheid gemaakt in korte (tot 2015), middellange (2015-2020) en lange termijn (na 2020). Van alle projecten en programma's is aangegeven in welke fase van ontwikkeling ze zich bevinden.

De uitvoeringsparagraaf is niet statisch. Het is te beschouwen als een leidraad voor de uitvoering en fasering van projecten en programma's. De uitvoering wordt mede beïnvloed door het beschikbaar hebben of krijgen van financiële middelen (subsidies, cofinanciering), door zich aandienende kansen voor samenwerking met andere partijen (overheden, marktpartijen) en door bestuurlijke en politieke wensen. Dit kan er ook toe leiden dat er projecten en activiteiten worden toegevoegd en in gang worden gezet die oorspronkelijk niet in het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie zijn opgenomen, maar wel in de visie passen. Een voorbeeld hiervan in deze uitvoeringsparagraaf is het project 'Den Helder omarmt de zeewering', een voorhoedeproject in het kader van het Deltaprogramma Kust. Van dit project is ook een factsheet opgemaakt. Ook kan het voorkomen dat de scope van projecten wordt gewijzigd door een bredere samenhang te zoeken met andere projecten. Koppeling van projecten kan tot belangrijke meerwaarde leiden. Zo wordt er op dit moment gewerkt aan het project 'Helderse Flanken', een verbreding van de ambities voor de Duinzoom. Ook van dit project is een factsheet opgenomen in de uitvoeringsparagraaf. Voor de toekomst kunnen koppelingen worden gemaakt tussen bijvoorbeeld de projecten en programma's duurzaamheid, ontwikkeling Nieuw Den Helder, waterbeheer en excellente woonmilieu's.

Vanwege het dynamische karakter van de uitvoering van de structuurvisie stellen wij voor om periodiek een update te maken van de uitvoeringsparagraaf. Wij doen dit door een directe relatie te leggen met de planning & control-cyclus en de uitvoeringparagraaf als afwegingsinstrument te gebruiken bij het prioriteren van projecten en de middelen die daarvoor worden ingezet. Op deze wijze vervult de uitvoeringsparagraaf de functie van 'visvijver' van waaruit de gemeentelijke organisatie keuzes maakt bij de opstelling van kadernota en programmabegroting. Door deze koppeling te leggen wordt voorkomen dat de raad bij verschillende gelegenheden (planning & control-cyclus, uitvoeringsparagraaf) gevraagd wordt te besluiten over de (financiële) kaders.

Voor dit jaar is er nog geen directe koppeling gelegd tussen uitvoeringsparagraaf en programmabegroting. Wij stellen voor om dit vanaf 2014 wel te doen en vanaf dat jaar de uitvoeringsparagraaf als vaste bijlage op te nemen in de programmabegroting. Deze komt dan in de plaats van de huidige projectenbijlage (bijlage 1 van de programmabegroting).

De uitvoeringsparagraaf is afgesloten met een overzicht van de projecten en programma's uit de structuurvisie die nu in financiële zin deel uitmaken van de programmabegroting 2014.

Maatschappelijk draagvlak

Belanghebbenden, overheden en maatschappelijke organisaties zijn bij de totstandkoming van de structuurvisie betrokken binnen de kaders van de gemeentelijke inspraakverordening. De structuurvisie is ter inzage gelegd alvorens deze aan de raad ter vaststelling is aangeboden.

De structuurvisie vormt de basis voor de uitvoeringsparagraaf. De wijze waarop de raad de structuurvisie wenst uit te voeren (onder meer door koppeling met de planning & control-cyclus) is aan te merken als een gemeentelijke procedure en valt daarmee onder de uitzonderingsgevallen waarvoor geen referendum wordt gehouden volgens de referendumverordening (onder artikel 2, onder c.)

Financiële consequenties

Voor de korte termijnprojecten is financiering geborgd in de programmabegroting. Voor middellange en lange termijnprojecten geldt dat het financieringsvraagstuk pas aan de orde is zodra er in het kader van de planning & control-cyclus voor wordt gekozen om deze projecten in de tijd naar voren te halen.

Er is een rechtstreeks verband tussen de voor de uitvoering beschikbare middelen en de doelen van de Strategische Visie. Uit de opsomming blijkt dat de middelen niet toereikend zijn. Daarbij moet aangetekend dat bij de uitvoering ook financiën van derden betrokken zijn. Daarmee is ook de financiële paragraaf, net als de uitvoeringsparagraaf zelf, niet statisch maar flexibel.

Communicatie

Middels een openbare kennisgeving zal de vaststelling van de uitvoeringsparagraaf Structuurvisie Den Helder 2025 bekend worden gemaakt.

Realisatie

Vaststellen van de eerste Uitvoeringsparagraaf Structuurvisie Den Helder 2025.

Den Helder, 22 oktober 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
ir Ph. Salm



MINUUT