



Registratienummer:	RVO11.0081	Portefeuillehouder:	Koen Schuiling
Van afdeling:	Veiligheid, Vergunningen en Handhaving	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	• Uitwerking bezuinigingsvoorstellen begroting 2012 Veiligheidsregio NHH
Behandelend ambtenaar:	ing.G. Ingelse		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8606		
E-mail adres:	g.ingelse@denhelder.nl		
Onderwerp:	Uitwerking bezuinigingsvoorstellen begroting 2012 Veiligheidsregio NHH		

### **Gevraagd besluit:**

Op de uitwerking bezuinigingsvoorstellen begroting 2012 Veiligheidsregio NHH twee amendementen in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio NHH.

### **Publiekssamenvatting**

Op 30 juni 2011 worden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio NHH (VR NHH) de begroting 2012 en meerjarenbegroting 2013-2015 van de VR NHH behandeld. Vooraf aan deze vergadering dient conform art. 25 de gemeenschappelijke regeling VR NHH aan de gemeenteraden van de regio NHH gevraagd te worden om de zienswijze van de gemeente kenbaar te maken aan de voorzitter van het Dagelijks Bestuur. De begroting, meerjaren begroting en de jaarstukken worden in twee aparte adviezen behandeld. Dit advies behandelt de voorgestelde bezuinigingsmaatregelen vanuit de Veiligheidsregio NHH die tegelijkertijd met de financiële stukken zijn meegestuurd.

### **Inleiding**

Ondanks de opgelegde bezuinigingen houdt de VR NHH vast aan de missie om een van de vijf veiligste regio's te worden. Men heeft dan ook bij het opzetten van de methodiek gekeken naar de reguliere werkzaamheden en de werkzaamheden in het kader van de missie van de VR NHH. De nu voorgestelde bezuinigingen zijn vooral maatregelen waarmee we als regio boven de wettelijke norm zitten en die niet binnen de missie vallen van de VR NHH. De VR NHH heeft middels een kleurenschema aangegeven hoe de maatregelen ingrijpen in reguliere werkzaamheden of de missie van de VR NHH. De gele maatregelen grijpen niet tot nauwelijks in en de rode maatregelen hebben grote gevolgen voor de reguliere werkzaamheden of de missie van de VR NHH.

### Bezuinigingsmaatregelen taakstelling 5%

Voor de gemeenschappelijke regelingen (o.a. VR NHH) geldt vanuit de gemeenten een taakstelling van 5 % en het aanhouden van de nullijn voor de prijsstijging. De Veiligheidsregio stelt voor om de taakstelling van 5 % met de volgende bezuinigingsmaatregelen in te vullen (2,7 % reeds in begroting 2011 opgenomen):

<b>Gele maatregelen € 175.000</b>	<b>Consequentie</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Terugbrengen van het aantal hulpverleningsvoertuigen van 12 naar 9 € 56.000 (1<sup>e</sup> fase te realiseren in 2012).</li></ul>	Momenteel is de spreiding van de 12 hulpverleningsvoertuigen gebaseerd op een maximale opkomsttijd van 15 minuten overeenkomstig de oude normering vanuit de leidraad repressieve brandweezorg. De Wet Veiligheidsregio's (Wvr) stelt geen nadere eisen aan de opkomsttijd van een hulpverleningsvoertuig. De spreiding is aan te passen zodat er een risicodifferentiatie in opkomsttijd van 15 - 30 minuten ontstaat. De eerste brandweerhulp bij verkeersongevallen blijft bij de snellere tankautospuiter met de standaardbepakking. Een hulpverleningsvoertuig is ondersteunend met extra reddingsapparatuur en kraan.
<ul style="list-style-type: none"><li>• Het aantal haakarmbakvoertuigen terugbrengen van 11 naar 9 € 32.000.</li></ul>	Langere opkomsttijd van bijv. pompvoertuigen en/of commandohaakarmbak bij grootschalig optreden. Dit kan een ongunstig effect hebben op de snelheid waarmee het incident wordt bestreden.

Gele maatregelen € 175.000	Consequentie
<ul style="list-style-type: none"> <li>Versobering van de monodisciplinaire evaluaties incidenten brandweer € 15.000.</li> </ul>	Beperking van het leereffect uit incidenten en het verminderen van de vakbekwaamheid.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Versoberen monodisciplinaire evaluaties incidenten en oefeningen GHOR € 5.000.</li> </ul>	Beperking van het leereffect uit incidenten en het verminderen van de vakbekwaamheid.
<ul style="list-style-type: none"> <li>De kadernota taak advisering ruimtelijk beleid en risicovermindering GHOR € 52.000 niet realiseren.</li> </ul>	Ontwikkeling vanuit de GHOR op dit punt wordt niet ingevuld. Advisering wordt niet uitgevoerd waardoor specifieke geneeskundige en gezondheidskundige aspecten niet in beeld worden gebracht.
<ul style="list-style-type: none"> <li>De frequentie van de Noordwester terugbrengen van 6 naar 2 per jaar € 15.000.</li> </ul>	Minder zichtbare organisatie, minder mogelijkheden om te communiceren naar de gemeenten en ketenpartners, minder mogelijkheden om de visie van de Veiligheidsregio uit te dragen

#### Bezuinigingsmaatregelen hanteren 0-lijn

De VR NHN heeft in de begroting 2012 nog geen rekening gehouden met het hanteren van de nullijn. Indien het besluit genomen wordt om bij de bezuinigingen de 0-lijn te hanteren, dient aanvullend een bedrag van € 349.000 aan maatregelen te worden genomen. De voorgestelde bezuinigingen zijn verdeeld onder gele maatregelen € 75.000, licht oranje maatregelen € 174.000 en donkeroranje maatregelen € 100.000.

Gele maatregelen € 75.000	Consequentie
<ul style="list-style-type: none"> <li>Terugbrengen van het aantal duikteams van 3 tot 2 € 75.000</li> </ul>	Lange opkomsttijd van het duikteam, de taak is dan nog slechts bergend. De opkomsttijd zal verlengd worden van nu maximaal 30 minuten tot regiobreed maximaal 60 minuten.

Licht oranje maatregelen € 174.000	Consequenties
<ul style="list-style-type: none"> <li>Versobering Ovd brandweerpiketten van 8 naar 6 piketten, gebaseerd op een gedifferentieerd risicoprofiel ten aanzien van het dekkingsplan € 90.000.</li> </ul>	Langere opkomsttijd van de operationele leiding. De wettelijke opkomsttijd voor een Ovd is maximaal 30 minuten voor deelname aan CoPI. Door een inrichting van de piketgebieden op basis van risico zal de opkomsttijd van een Ovd variëren van 15 minuten voor bijv. stedelijk gebied met een hoger risico tot 30 minuten voor landelijk gebied met een lager risico.
<ul style="list-style-type: none"> <li>De niet verplichte delen rampbestrijdingsplannen terugbrengen tot scenariokaarten en /of checklisten € 30.000.</li> </ul>	Focus op operationeel gebruik van plannen. Minder of geen focus op bestuurlijke/politieke behoeften/gebruik. Betekent een zekere capaciteitswinst binnen disciplines van de Veiligheidsregio, waarvan het financiële effect op termijn pas zichtbaar kan worden.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Versobering (niet beëindiging) van advisering complexe bouwplannen en gebruiksvergunningen €30.000.</li> </ul>	Vermindering van tijdsbesteding aan brandpreventieve beoordeling van reguliere complexe bouwplannen boven de afgesproken maatlat Door de ambitie voor wat betreft de kwaliteit van de toetsing te verlagen (een 6 i.p.v. een 8) zal de diepgang en zorgvuldigheid van de brandpreventieve beoordeling afnemen.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Versobering op het vakgebied risicobeheersing door verlaging van ondersteuning, deskundigheidsbevordering en consultancy bij gemeenten € 12.000.</li> </ul>	Er zal geen ondersteuning worden geboden aan gemeentelijke medewerkers bij de plantoetsing onder het niveau van de afgesproken maatlat. Er is geen regionaal kenniscentrum aanwezig. Regionaal ondernemende bedrijven kunnen in diverse gemeenten worden geconfronteerd met verschillende eisen en niveaus.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Beëindigen van het opstellen van regionale beleidsmodellen P&amp;P en de modelverordening regelgeving € 12.000.</li> </ul>	Er zal vanuit het regionale bureau geen uniforme vertaling plaatsvinden van bouwkundige wet- en regelgeving en interpretatie van bijbehorende gelijkwaardigheden. Er zullen geen regionale modellen en handboeken worden ontwikkeld. Regionaal ondernemende bedrijven en/of overheidsinstellingen kunnen in diverse gemeenten worden geconfronteerd met verschillende eisen en niveaus.

Donker oranje maatregelen € 100.000	Consequenties
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beëindiging van de inzet van trainees € 100.000.</li> </ul>	Trainees worden ingezet voor de kleinere projecten en vormen een flexibele "slimme" capaciteit. Trainees kunnen mogelijk instromen in reguliere vacatures waardoor wervingskosten worden verlaagd. Projecten die nu worden verricht door trainees zijn bijvoorbeeld "112 Help je mee, agressie tegen hulpverleners" of "Implementatie, multidisciplinaire samenwerking op de meldkamer".

Wanneer we inhoudelijk naar de maatregelen gaan kijken zijn er drie opmerkingen te maken over de voorgestelde keuzes. Te weten:

- Versobering Ovd brandweerpiketten: Hiervoor geldt dat het college van B&W wil dat de Ovd brandweer binnen 15 min ter plaatse is in Den Helder.
- Niet verplichte delen rampbestrijdingsplannen terugbrengen tot scenariokaarten: Dit betekent voor Den Helder dat er drie rampbestrijdingsplannen (RBP) verdwijnen, nl Marinecomplex Nieuwe Haven, Gasbehandelingsinstallatie (GBI) NAM en TESO. De gemeenteraad en het college van B&W hebben sinds 1996 het belang van een goede voorbereiding op de rampenbestrijding voor deze locatie bestuurlijk vastgelegd en specifiek voor deze locaties een rampbestrijdingsplan verplicht gesteld. Het college van B&W is van mening dat gezien de grote risico's voor deze locaties een rampbestrijdingsplan noodzakelijk is.
- Advisering complexe bouwplannen en gebruiksvergunningen. Het college van B&W is van mening dat dit niet mag leiden tot een verlaging van de kwaliteit of verschuiving van de werkzaamheden naar de gemeenten.

### Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het indienen van een amendement probeert men ervoor te zorgen dat de voorbereiding van de rampenbestrijding, voor de locaties GBI NAM en Marinecomplex Nieuwe Haven, op hetzelfde niveau blijft ondanks de voorgestelde bezuiniging en dat de werkzaamheden in kader van de advisering complexe bouwplannen en gebruiksvergunningen niet terugkomen te liggen bij de gemeenten.

### Kader

Voor het Marinecomplex Nieuwe Haven en de GBI NAM geldt geen wettelijke verplichting voor het hebben van een RBP. De gemeenteraad en het college van B&W hebben middels een raadsbesluit in 1996 besloten dat op basis van de risico's op beide locaties een RBP verplicht is. Sinds de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregios d.d. 01-10-2010 ligt de verantwoordelijkheid om een RBP op/vast te stellen bij de VRNHN en niet meer bij de gemeente.

### Argumenten

De scenario's uit het RBP TESO zijn opgenomen in het IncidentBestrijdingsPlan (IBP) Waddenzee. Hiermee is naast de planvorming ook de opleiding en oefening geborgd. Dit maakt een apart RBP TESO niet meer noodzakelijk. De andere Waddengemeenten met Veerdiensten brengen ook hun RBP Veerdiensten onder in het IBP Waddenzee. Geen amendement noodzakelijk.

De risico's voor de GBI NAM en het Marinecomplex Nieuwe Haven blijven hetzelfde als in 1996. Om goed voorbereid te zijn op een incident op een van deze locaties is een RBP noodzakelijk. Alleen met een RBP wordt naast de planvorming ook de opleiding en oefening van de hulpdienst en personeel wettelijk geborgd. Alleen een scenariokaart ter voorbereiding is dus onvoldoende. Om een RBP voor beide locaties te behouden is een amendement noodzakelijk.

De Ovd brandweerpiketten kennen een verplichting voor het stedelijk gebied van 15 minuten. Deze blijft gehandhaafd ook voor Den Helder. Geen amendement noodzakelijk.

De aanpassing van de advisering in de categorie complexe bouwplannen en gebruiksvergunningen leidt tot het zelf doen van de werkzaamheden door de gemeenten. Binnen de gemeente Den Helder is hiervoor op dit moment geen capaciteit beschikbaar. Door de werkzaamheden terug te leggen bij de gemeente is er geen sprake van een bezuiniging, omdat de gemeenten hiervoor zelf capaciteit moeten regelen. Om de werkzaamheden bij de VR NHN te houden is een amendement nodig.

### Maatschappelijk draagvlak

Bij de andere gemeenten is genoeg draagvlak om de RBP's (GBI NAM en Nieuwe Haven) in Den Helder te behouden. In de ambtelijke werkgroep rampenbestrijding is aangegeven dat de gemeenten, gezien de risico's op beide locaties en de missie van de VR NHN een goede voorbereiding van planvorming, opleiding en oefening noodzakelijk is, een amendement gaan steunen.

Defensie hecht sterk aan een opkomst tijd van de OvD brandweer van 15 minuten voor de MVKK en Marinecomplex Nieuwe Haven. Defensie is ook van mening dat voor een goede gezamenlijke voorbereiding op de rampenbestrijding een goede planvorming, opleiding en oefening noodzakelijk is. Om dit te borgen binnen de VR NHN, gemeente en Marine is een RBP noodzakelijk. Alleen een scenariokaart ter voorbereiding is dus onvoldoende, omdat deze de opleiding en oefening niet borgt.

De GBI NAM is een van de grootste risico's binnen de regio NHN. Op dit moment wordt hard gewerkt om de risico's verder uit te werken en op te nemen in de milieuvergunning en het ruimtelijk gebied daarop in te stellen. Een goede gezamenlijke voorbereiding op de risico's is een belangrijk onderdeel van het traject. Naast de gemeente hecht ook de NAM veel waarde aan een goede planvorming en opleiding & oefening van het personeel en de hulpverleners. Ook de vergunningverlener (ministerie ELI) en de handhavende instantie (Staatstoezicht op de Mijnen) zijn van mening dat een RBP voor de GBI NAM essentieel is. Zij zijn ook bezig om op termijn te zorgen voor een wettelijk verplichte RBP voor Mijnbouwinstallaties als de GBI NAM.

### **Financiële consequenties**

De gemeente Den Helder en de andere gemeenten hebben reeds in de begroting van 2012 rekening gehouden met de nullijn voor de prijsstijging en de taakstelling van 5% voor de VR NHN. Voor de begroting van 2012 zijn de deelnemende gemeenten uitgaan van een bijdrage van € 10,98. Het niet instemmen van de gemeenten met alle bezuinigingsvoorstellen leidt tot aanvullende bijdrage van de gemeenten aan de VR NHN als er geen andere bezuinigingen binnen de begroting van de VR NHN voor terugkomen. Voor de gemeente Den Helder betekent dit dat er op overige gemeentelijke uitgaven bezuinigd moet worden.

### **Communicatie**

Na de raadsvergadering koppelt het college van B&W de zienswijze en amendementen van de raad middels een brief terug aan de voorzitter van het DB van de Veiligheidsregio NHN.

### **Realisatie**

Het voorstel is opgesteld in samenwerking met de Brandweer en de Concernstaf en inhoudelijk afgestemd met de overige gemeenten in NHN, o.a. Niedorp, Heerhugowaard en Alkmaar. In het AB van de Veiligheidsregio NHN wordt de bezuinigingsvoorstellen vastgesteld.

Den Helder, 3 mei 2011

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,



burgemeester  
Koen Schuiling

loco-secretaris  
mw. M. J. van Dam-  
Gravestijn CCMM