

Registratienummer:	RVO13.0057	Portefeuillehouder:	P.N. Bruin
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • ID13.00877 tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. • ID13.00953 toelichting vastgesteld bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011 • ID13.00878 Verbeelding vastgesteld bestemmingsplan; • ID13.00954 Regels vastgesteld bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011 • ID13.01344 Raadsbesluit nr. 11.0205
Behandelend ambtenaar:	ing.H.J. Winter		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8817		
E-mail adres:	e.winter@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen aangepast bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011		

Gevraagd besluit:

1. Het bestemmingsplan Landelijk gebied 2011 zoals vastgesteld middels raadsbesluit nr.11.0205 met de in punt 2 voorgestelde aanvullingen opnieuw en integraal vast te stellen.
2. Op grond van overwegingen welke zijn vastgelegd in het raadsvoorstel RVO13.0057 de volgende wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het bij raadsbesluit nr.11.0205 vastgestelde bestemmingsplan, waarbij het mogelijk wordt gemaakt twee kleine windturbines te realiseren binnen de bestemming 'Agrarisch':
 - a. De verbeelding aan te passen conform bijlage 1 van dit raadsbesluit;
 - b. Na artikel 3.1, lid e, lid e.1 in te voegen met de tekst "ter plekke van de aanduiding 'windturbine', mag binnen de aanduiding één windturbines worden gerealiseerd waarvan de maximale hoogte 7 meter en de maximale rotordiameter 5 meter bedraagt;"
3. De Afdeling bestuursrecht van de Raad van State en de partijen in de beroepszaak op de hoogte te stellen van de uitkomst van de nadere afweging;

Publiekssamenvatting

In een tussenuitspraak heeft de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State de gemeenteraad van Den Helder opgedragen op binnen een termijn van 16 weken een besluit te nemen over het wel of niet toestaan van twee windmolens op het terrein van appellant, en als ingestemd wordt met het toestaan van de windmolens hiervan in het bestemmingsplan een regeling op te nemen.

Tegen het plaatsen van windmolens welke een relatie heeft met de watervoorziening bestaat vanuit de gemeente geen bezwaar. Voorgesteld wordt dan ook in te stemmen met het plaatsen van de windmolen, en deze positief in het bestemmingsplan op te nemen. Ten aanzien van de afmetingen wordt aansluiting gezocht bij de maten die zijn opgenomen in de provinciale Ruimtelijke verordening. Hiertoe dient het bestemmingsplan met de bewuste aanpassing opnieuw te worden vastgesteld en bekendgemaakt.

Ook wordt met het vaststellen van het dan aangepaste bestemmingsplan de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrarische percelen opnieuw in het bestemmingsplan opgenomen. (deze regeling was na vaststelling in 2012 bij aanwijzing van de provincie uit het plan gehaald) Inmiddels heeft de provincie Noord-Holland beleid opgesteld ten aanzien van het huisvesten van arbeidsmigranten. Het beleid van de gemeente Den Helder past hierbinnen zodat het niet de verwachting is dat de provincie opnieuw een aanwijzing zal geven ten aanzien van de betrokken regels.

Inleiding

Op 19 maart 2012 heeft de gemeenteraad van Den Helder het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011 vastgesteld. Tegen dit plan is door o.a. door Fa. D.P de Graaf beroep ingesteld. Een van de beroepsgronden was het feit dat het bestemmingsplan niet voorziet in het plaatsen van windmolens binnen de bestemming 'Agrarisch' op het perceel van betrokkenen.

In een tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna 'Afdeling') van 10 april 2013 nr. 201206013/1/R1 heeft de Afdeling bepaald dat het verzoek tot het mogen plaatsen van de

windmolens op het moment van besluitvorming over het bestemmingsplan voldoende concreet was om tot een oordeel te komen om de windmolen wel of niet toe te staan.

In haar tussenuitspraak draagt de Afdeling de raad van de gemeente Den Helder op om binnen 16 weken een nadere afweging te maken omtrent het al dan niet toestaan van de gevraagde windmolens, en het bestemmingsplan daarop eventueel aan te passen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het beoogd maatschappelijk resultaat betreft het realiseren van een bestemmingsplan welke de belangen behartigd van alle betrokkenen binnen het plangebied en voldoet aan de wettelijke bepalingen.

Kader

Het kader voor de aanpassing wordt gevormd door de tussenuitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Daarnaast gelden ten aanzien van het opstellen en inhoud van het bestemmingsplan de bepalingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het besluit ruimtelijke ordening (Bro). Tot slot worden de afmetingen van windmolens gemaximaliseerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.

Argumenten

Besluitvorming bestemmingsplan in 2012

Anders dan bij de besluitvorming van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011 op 19 maart 2012 was besloten, is de Afdeling van oordeel dat de toen voorliggende informatie voldoende concreet was om tot een oordeel te komen over het wel of niet toestaan van de windmolens buiten de agrarische bouwstede binnen de bestemming 'Agrarisch' van betrokkenen.

Het argument dat de locatie van de windmolen, alsmede de grote van de molen onbekend was wordt door de afdeling onvoldoende geacht om niet tot een oordeel te komen en te verwijzen naar een eventuele buitenplanse procedure die de molen wel mogelijk moet maken.

Gevraagd Type molen

De gevraagde 2 windmolen betreft windmolens voor elektriciteitsopwekking ten behoeve van een pomp voor de waterhuishouding. Deze molens zouden een vervanging zijn van 2 kleine Bosman-watertmolens die inmiddels een aantal jaren geleden gesloopt zijn. Aangegeven is dat de nieuwe molens van het model Skystream, Fortis Montana, Energy Ball of vergelijkbaar zullen zijn met een maximale hoogte van 10 meter.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Den Helder heeft op 6 oktober 2009 de beleidsvisie kleine windmolens vastgesteld.

In deze beleidsvisie wordt aangegeven dat kleine windturbines niet gewenst zijn in het open landelijk gebied.

Kleine windturbines zijn in het landelijk gebied alleen gewenst in de nabijheid van agrarische bebouwing.

De betreffende windmolens voldoen derhalve niet aan het gemeentelijk beleid.

Omdat de twee Bosmanmolens al een aantal jaren geleden gesloopt zijn en de molens niet op exact dezelfde locatie worden teruggeplaatst kan geen beroep worden gedaan op het overgangsrecht uit het oude bestemmingsplan.

Provinciaal beleid

De thans geldende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) van de provincie Noord-Holland mogen in de gemeente Den Helder alleen windturbines (lees windmolens) worden opgericht en in een bestemmingsplan worden opgenomen waarvan de hoogte niet meer is dan 7 meter en de rotordiameter niet groter is dan 5 meter.

Ontheffing kan alleen worden verleend indien voor 11 april 2011 een aanvraag bij het bevoegd gezag was aangevraagd. Uitgaand van de eerste aanvraag van betrokkene is deze gedateerd op 20 februari 2012, ruim na de datum waarvoor ontheffing door gedeputeerde staten kon worden verleend.

Daarom dienen de windmolens behandeld te worden als zijnde een nieuwe ontwikkeling, waarbij de hoogte niet meer dan 7 meter en de rotordiameter niet groter dan 5 meter mag zijn.

Afweging

In tegenstelling tot de beleidsvisie voor kleine windturbines die uitgaat voor het oprichten van windturbines die duurzame energie produceren ten behoeve van het algemene nut voorzien de gevraagde windmolens in een energiebehoefte van de naastgelegen pompen ten behoeve van de waterhuishouding. Op deze wijze kan worden voorkomen dat er een elektriciteitskabel moet worden aangelegd naar de betreffende waterpomp. Ook bestaan er geen stedenbouwkundige bezwaren aangezien tot een aantal jaren geleden ter plekke ook twee windmolens met gelijke afmetingen aanwezig waren.

Om deze reden wordt voorgesteld medewerking te verlenen aan de gevraagde molen waarbij uitdrukkelijk de relatie aanwezig dient te zijn met waterhuishouding te plekke. Ten aanzien van de afmetingen dient aangesloten te worden bij hetgeen gesteld in de PRVS.

Voorgesteld wordt dan ook het bestemmingsplan conform te wijzigen waarbij op de verbeelding twee vlakken worden opgenomen welke voorzien worden van de aanduiding 'windturbine' en die in ieder vlak de bouw van een windturbine (windmolens) mogelijk maakt.

Huisvesting agrarische seizoenarbeiders

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011 welke in maart 2012 is vastgesteld voorziet in een regeling die het mogelijk maakte onder voorwaarden bij een agrarisch bedrijf arbeiders te huisvesten die werkzaam zijn in het bijbehorende agrarische bedrijf.

Omdat de PRVS niet in dergelijke huisvesting voorziet had Gedeputeerde Staten zienswijzen ingediend tegen dat plan. Naar aanleiding van het op dat punt ongewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan heeft gedeputeerde staten een aanwijzing gegeven. Deze hield in dat de regels met betrekking tot het huisvesten van de arbeidsmigranten vernietigd werden.

Indien besloten wordt medewerking te verlenen aan de gevraagde windmolens en deze op te nemen in het bestemmingsplan dan zal bij het aangepast vaststellen ook de bewuste regels aangaande de huisvesting van seizoenarbeiders weer in het bestemmingsplan worden opgenomen.

Inmiddels heeft de provincie Noord-Holland beleid opgesteld tot het huisvesten van seizoenarbeiders. De in het bestemmingsplan opgenomen regels voldoen aan dit beleid. Daardoor is er geen strijdigheid meer met het provinciaal beleid en zal de provincie niet opnieuw een aanwijzing geven ten aanzien van het regelen van de huisvesting van seizoenarbeiders in het bestemmingsplan. Het gevolg hiervan is dat het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011 ook op dit punt is voorzien van een actuele regeling en dat aanvragen van betrokken agrariërs geen langdurige ruimtelijke procedure hoeven te doorlopen.

Maatschappelijk draagvlak

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011 heeft via de daartoe geëigende wijze ter visie gelegen.

Tijdens de beroepstermijn hebben 2 partijen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid beroep aan te tekenen tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. In de tussenuitspraak stelt de afdeling dat alle beroepsgronden falen met uitzondering van de besluitvorming rondom de windmolens.

Met het onderhavige voorstel wordt tegemoet gekomen aan de wensen van appellant

Het voorstel leent zich niet voor het houden van een referendum omdat hier sprake is van het uitvoeren van een besluit van een hogere overheid, alsmede aan de besluitvorming een uiterlijke termijn is gesteld (spoedeisendheid).

Financiële consequenties

De aanpassing van het bestemmingsplan voorziet niet in concrete ontwikkelingen waarvoor een exploitatieplan benodigd is.

Communicatie

Na het vaststellen van het aangepaste bestemmingsplan wordt deze via de Staatscourant, huis-aan huisblad en de gemeentelijke website aan een ieder bekend gemaakt. Tevens zal de uitkomst van het besluit aan de Afdeling en andere partijen die beroep hadden aangetekend tegen het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2011 worden toegezonden.

Realisatie

Na vaststelling van het aangepaste bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het besluit bekend gemaakt via de Staatscourant, de gemeentelijke voorlichtingspagina en onze website. Vervolgens worden de stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden beroep aantekenen tegen de aanpassing bij de Afdeling. Tevens kan beroep worden aangevraagd, ter voorkoming dat het bestemmingsplan in werking treedt na afloop van de beroepstermijn.

Den Helder, 28 mei 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
ir Ph. Salm



MINUUT