

Registratienummer:	RVO13.0060	Portefeuillehouder:	P.N. Bruin
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">ID13.00872 Ontwerp bestemmingsplan De Nieuwe Haven 2013ID13.00873 Verbeelding ontw. Bp.
Behandelend ambtenaar:	ing.H.J. Winter		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8817		
E-mail adres:	e.winter@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen bestemmingsplan De Nieuwe Haven 2013		

Gevraagd besluit:

1. Het bestemmingsplan "De Nieuwe Haven 2013", met inachtneming van punt 6., als vervat in de dataset met planidentificatie NL.IMRO.0400.713BPNWHAVEN2013-VST1, langs elektronische weg vast te stellen, waarin naast staand beleid ook de volgende onderwerpen zijn opgenomen:
 - a. Regelgeving rondom civiel (mede)gebruik;
 - b. Regelgeving rondom de primaire waterkering;
2. De bij dit besluit behorende verbeelding van de bestemming op papier vast te stellen;
3. Vast te stellen dat o_ NL.IMRO.0400.713BPNWHAVEN2013-VST1_Ondergrond GBKN de voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen, aangezien het kostenverhaal binnen het plan niet noodzakelijk is;
5. dat het bijbehorend raadsvoorstel integraal onderdeel uitmaakt van het besluit;
6. De 2^e alinea van paragraaf 3.8 van de toelichting behorende bij het ontwerp bestemmingsplan te verwijderen.

Publiekssamenvatting

Het bestemmingsplan De Nieuwe Haven 2013 voorziet in een actuele regeling op de marinehaven (de Nieuwe Haven), de naastgelegen waterlopen en een stukje industrieterrein gelegen tussen de Zeedoksluis en de marinehaven in Den Helder.

Het bestemmingsplan voorziet in het vastleggen van de bestaande toestand/rechten en beleid ten aanzien van de defensie inrichtingen, water en bijbehorende wegen. Ook worden in het plan de belangen gewaarborgd die betrekking hebben op:

- de binnen het plan liggende primaire waterkering;
- Het civiel medegebruik van het Marine haventerrein.

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is als basis het bestaande ruimtelijke beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijke niveau gebruikt. Daarnaast is de bestaande situatie in de toelichting opgenomen evenals de milieuaspecten, het natuurwaardenonderzoek, de ontwikkelingsvisie en de juridische planopzet. Voor de verschillende bestemmingen in het plangebied zijn regels opgesteld.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan De Nieuwe Haven 2013 ongewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Een herziening van een bestemmingsplan dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening iedere tien jaar plaats te vinden. De planinhoud moet namelijk overeenkomen met de feitelijke of gewenste situatie ter plaatse.

Op de Marinehaven is het Rijk (ministerie van Infrastructuur en Milieu) het bevoegde gezag ten aanzien van het verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente wel verplichting om voor haar hele grondgebied inclusief de marinehaven een adequaat bestemmingsplan te hebben. Het nu vast te stellen bestemmingsplan voorziet hierin.

Daarnaast voorziet het bestemmingsplan in het verwerken van de regels behorende bij de primaire waterkering. Ook voorziet het bestemmingsplan in het gebruik van het militaire haventerrein ten behoeve van civiel

medegebruik evenals niet militaire overheidsdiensten (zoals de betonningsdienst). Tot slot voorziet het nieuwe bestemmingsplan in het opnemen van bebouwingsbepalingen waar op grond van het oude bestemmingsplan de gemeentelijke bouwverordening van toepassing was.

Het voornemen tot herziening van het bestemmingsplan De Nieuwe Haven 2013 is opgenomen in het plan van aanpak 'Actualiseren bestemmingsplannen in de gemeente Den Helder' van de afdeling Ruimte, Wonen en Ondernemen. In dit plan van aanpak wordt een meerjarenplanning gegeven voor het actualiseren van bestemmingsplannen voor het gemeentelijke grondgebied voor de jaren 2007 – 2017.

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in het kader van de gemeentelijke inspraakverordening met ingang van 7 december 2012 gedurende 6 weken ter visie gelegen. In deze periode kon het plan op het gemeentehuis en op de gemeentelijke website worden ingezien.

Tevens is gedurende deze periode het voorontwerp bestemmingsplan aan meerdere overleginstanties toegezonden in het kader van het wettelijk verplicht vooroverleg.

Het openstellen van de inspraakprocedure die, hoewel hij geen onderdeel uitmaakt van de juridische procedure tot het vaststellen van een bestemmingsplan, is bedoeld als voorbereidingsfase om onvolkomenheden in het bestemmingsplan te signaleren. Tijdens deze periode is het plan besproken met de zijn de belangrijkste betrokkenen bij het gebied De Dienst Vastgoed Defensie en de Port of Den Helder NV.

Gezien het voortijdig overleg met betrokken overheden en de Port of Den Helder leidde dit slechts tot een aantal voorstellen om het plan in de toelichting aan te passen. Aan deze voorstellen is zoveel mogelijk tegemoet gekomen. De reacties en ons antwoord daarop zijn in bijlage 1 en 2 van de toelichting opgenomen.

Vanaf 1 maart 2013 heeft het ontwerpplan vervolgens gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, hebben wij geen zienswijze ontvangen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het beoogde maatschappelijk resultaat is een actueel bestemmingsplan te laten vaststellen dat voldoet aan de huidige wetgeving en dat tot stand is gekomen met inspraak en afweging van zienswijzen van belanghebbenden en betrokken overheidspartners.

Hiertoe dient voor het bestemmingsplan een procedure doorlopen te worden waarin de volgende fasen te onderscheiden zijn:

1. Voorontwerp bestemmingsplan, tijdens deze fase wordt het bestemmingsplan op grond van de gemeentelijke inspraakverordening ter visie gelegd en wordt overleg gevoerd met andere overheidspartners;
2. Ontwerp bestemmingsplan, in deze fase zijn de reacties uit fase 1 verwerkt. Deze fase is de start van de officiële bestemmingsplanprocedure zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening. Hiertoe wordt het ontwerpplan wederom ter visie gelegd en kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken;
3. Vaststelling, de zienswijzen (indien ingediend) op het ontwerpplan worden verwerkt in een nota van beantwoording en het plan wordt met eventuele voorstellen tot wijziging aangeboden aan de Gemeenteraad.
4. Beroepsfase, na (gewijzigd) vaststellen van het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan ter visie gelegd, gedurende die termijn kunnen belanghebbenden beroep aantekenen bij de Raad van State.

Met het vaststellen van het bestemmingsplan wordt de 3^e fase gestart.

Kader

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening die stelt dat alle bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2013 jonger dienen te zijn dan 10 jaar.

Daarnaast worden in het Besluit ruimtelijke ordening procedurele regels gegeven aangaande het opstellen van een bestemmingsplan. Deze regels geven de verplichting aan overleg te voeren met belanghebbende andere overheden en het hoogheemraadschap en verslag te leggen over een eventueel te voeren inspraakprocedure. Dit verslag is opgenomen in hoofdstuk 7 van de toelichting.

Binnen het plangebied zijn vaststelling de volgende gemeentelijke (beleids)notities verwerkt:

- Bestaande bebouwing;
- Verleende milieuvergunningen;
- Strategische visie Den Helder 2020;
- Waterplan Den Helder Waterbreed;
- VNG richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009;

De beleidsnotities en de inhoud zijn weergegeven in hoofdstuk 2 van de toelichting.

Argumenten

vaststellen bestemmingsplan De Nieuw Haven 2013

De wet ruimtelijke ordening stelt dat vanaf 1 juli 2013 alle bestemmingsplannen jonger dienen te zijn dan 10 jaar. De sanctie voor oudere plannen is dat op de gebieden die onder die plannen zijn begrepen geen leges meer mogen worden geheven die betrekking hebben op ruimtelijke plannen. Het huidige bestemmingsplan welke geldt voor het plangebied dateert uit de periode 1971 en 1976 waardoor het plan niet voldoet aan de eis om op 1 juli 2013 jonger te zijn dan 10 jaar. Hierbij dient vermeld te worden dat het bestemmingsplan uit 1976 voor de Marinehaven niet voorzorg in voorschriften, waardoor de bepalingen uit de gemeentelijke bouwverordening het toetsingskader zijn voor het verlenen van omgevingsvergunningen.

Het plangebied bestaat uit de Marine Haven de Nieuwe Haven, waterwegen gelegen naast de haven en een stuk bedrijventerrein gelegen tussen de Zeedoksluis en het marine terrein. Voor het gebied De Nieuwe Haven en het daarbij behorende water is niet de gemeente het bevoegd gezag ten aanzien van het verlenen van bijvoorbeeld een omgevingsvergunning maar het Rijk alsook voor andere vergunningen de provincie Noord-Holland. Desondanks blijft voor de gemeente wel de verplichting gelden om voor haar hele grondgebied een adequaat bestemmingsplan te hebben.

Daarbij heeft het Rijk als bevoegd gezag door middel beleidsregels aangegeven hoe de gemeente het bestemmingsplan voor de bovengenoemde gebieden dient in te richten. Op provinciaal niveau heeft de provincie middels de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) aangegeven hoe zij wenst dat haar belangen in het bestemmingsplan verwerkt worden. Door de op het plangebied van toepassing zijnde beleidsregels van hogere overheden is de beleidsvrijheid binnen de als 'militair terrein' aangewezen gebieden in dit plan voor de gemeente Den Helder beperkt.

De belangrijkste verandering ten opzichte van het huidige vigerende bestemmingsplan is gelegen in het feit dat in het nieuwe bestemmingsplan het beleid is verwerkt welke hogere overheden de afgelopen jaren hebben vastgesteld evenals de bouwmogelijkheden die de gemeentelijke bouwverordening bood.

Nog niet in dit plan opgenomen zijn de gevolgen van het uitbreiden van de TESO veerhaven welke plaatsvindt buiten het plangebied. De reden hiervoor is dat de plannen hiertoe nog niet concreet genoeg zijn en dat voor deze ontwikkeling nog geen M.E.R beoordeling heeft plaatsgevonden. Daarom zal deze ontwikkeling bij een herziening van de bestemmingsplannen voor de Haven van Den Helder worden meegenomen of indien dit wenselijker is door middel van een aparte afwijkingprocedure.

In het bestemmingsplan zijn naast staand beleid de volgende zaken opgenomen, welke ook in het gevraagde besluit zijn opgenomen.

1a Regelgeving rondom civiel gebruik van de Nieuwe Haven

In nauw overleg met de Dienst Vastgoed Defensie (DVD) worden aan militaire doeleinden en/of haven gerelateerde civiele bedrijven danwel overheidsdiensten op de Nieuwe Haven mogelijk gemaakt. Dit gebeurt in het kader van het stimuleren van publiek-private samenwerking door het ministerie van Defensie. Ook wordt op deze wijze de op de Nieuwe haven aanwezige andere haven gerelateerde overheidsdiensten mogelijk gemaakt.

Binnen deze bestemmingsregels is het in de toekomst ook mogelijk dat haven gerelateerde bedrijven (bijvoorbeeld offshore) hun werkzaamheden uitvoeren vanaf het militair terrein.

1b Beschermingszone voor de primaire waterkering

Een belangrijk object binnen het bestemmingsplan vormt de primaire waterkering die is gelegen op de sluisen en de marinehaven. Op grond van rijksbeleid is deze voorzien van een beschermingszone. In het bestemmingsplan is de beschermingszone voorzien van een dubbelbestemming. Op deze wijze kan worden voorkomen dat de waterkering wordt aangetast zodat hij zijn waterkerend vermogen kan verliezen.

Commissie Stadsontwikkeling en –Beheer

Naar aanleiding van de behandeling van het bestemmingsplan Zeegebied 2013 in de commissie Stadsontwikkeling en –Beheer van 3 juni 2013 is aan de commissie toegezegd dat het college de 2^o alinea van paragraaf 3.8 van de toelichting zou verwijderen.

Middels een aanpassing in het raadsbesluit wordt voorgesteld het bestemmingsplan op dit punt aan te passen, waardoor de betreffende alinea wordt verwijderd.

Maatschappelijk draagvlak

Op grond van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 komt dit raadsvoorstel in aanmerking voor het houden van een referendum. Omdat het bestemmingsplan echter op basis van de wettelijke bestemmingsplanprocedure al meerdere keren is voorgelegd aan onze burgers, wordt het houden van een referendum in dit geval niet geadviseerd.

Het bestemmingsplan heeft als voorontwerp en ontwerp ter visie gelegen.

Met de meest betrokken partijen de Dienst Vastgoed Defensie namens de minister van Defensie en de Port of Den Helder NV heeft gedurende het planproces overleg plaatsgevonden. Wat al voorafgaande aan het voorontwerp heeft geleid tot het verwerken van alle wensen en heeft geresulteerd in het feit dat er geen zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan zijn ingediend.

Door de betrokken partijen werd de wijze van overleg zeer prettig ervaren, wat resulteerde in een positieve grondhouding ten aanzien van het plan.

Op het ontwerp bestemmingsplan hebben wij binnen de daartoe gesteld termijn ook van andere personen/instanties geen zienswijzen ontvangen. Dit resulteert dat het bestemmingsplan ongewijzigd kan worden vastgesteld.

Financiële consequenties

Het bestemmingsplan voorziet niet in concrete ontwikkeling waarvoor een exploitatieplan benodigd is.

Communicatie

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt via de Staatscourant, de gemeentelijke voorlichtingspagina en de gemeentelijke website aan een ieder bekend gemaakt.

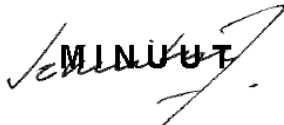
Realisatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het besluit bekend gemaakt via de Staatscourant, de gemeentelijke voorlichtingspagina en onze website. Vervolgens worden de stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden in beroep tegen het bestemmingsplan bij de Raad van State. Tevens kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd, ter voorkoming dat het bestemmingsplan in werking treedt na afloop van de beroepstermijn.

Den Helder, 4 juni 2013

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
ir Ph. Salm



MINUUT