

Registratienummer:	RVO13.0051	Portefeuillehouder:	P.N. Bruin
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"><li>• ID13.00794 Nota van Wijzigingen</li><li>• ID13.00795 Ontwerp Bp Zeegebied 2013 (toelichting + regels + bijlagen)</li><li>• ID13.00796 Verbeelding Bp Zeegebied 2013</li></ul>
Behandelend ambtenaar:	ing.H.J. Winter		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8817		
E-mail adres:	e.winter@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen bestemmingsplan Zeegebied 2013		

#### **Gevraagd besluit:**

1. De "Nota van wijzigingen ontwerp bestemmingsplan Zeegebied 2013" vast te stellen;
2. Op grond van overwegingen welke zijn vastgelegd in de "Nota van wijzigingen ontwerp Bestemmingsplan Zeegebied 2013" de in hoofdstuk 3 van deze nota voorgestelde wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan;
3. Het bestemmingsplan "Zeegebied 2013", als vervat in de dataset met planidentificatie NL.IMRO.0400.911BPZEEGEB2013-VST1, met de aangegeven wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan langs elektronische weg vast te stellen, waarin naast stand beleid ook de (verplichte)zones opgenomen die behoren bij de primaire waterkering, de munitieopslag van Defensie, de NAM gasbehandelingsinstallatie en de in de nabijheid gelegen industrieterreinen en Luchthaven.
4. De bij dit besluit behorende verbeelding van de bestemming op papier vast te stellen;
5. Vast te stellen dat o\_NL.IMRO.0400.911BPZEEGEB2013-VST1\_Ondergrond GBKN de voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is;
6. Geen exploitatieplan vast te stellen, aangezien het kostenverhaal binnen het plan niet noodzakelijk is;
7. dat het bijbehorend raadsvoorstel en nota van beantwoording integraal onderdeel uitmaakt van het besluit.

#### **Publiekssamenvatting**

Het bestemmingsplan Zeegebied 2013 voorziet in een actuele regeling voor die delen van de Noordzee en Waddenzee behorende bij het grondgebied van de gemeente Den Helder.

Het bestemmingsplan voorziet in een actuele regeling voor het plangebied waarin alle beleidsstukken zijn meegenomen, in het bijzonder de beleidslijnen vanuit het rijk aangaande de Waddenzee en de Noordzee. Daarnaast zijn ook de (verplichte)zones opgenomen die behoren bij de primaire waterkering, de munitieopslag van Defensie, de NAM gasbehandelingsinstallatie en de in de nabijheid gelegen industrieterreinen en Luchthaven.

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is als basis het bestaande ruimtelijke beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijke niveau gebruikt. Daarnaast is de bestaande situatie in de toelichting opgenomen evenals de milieuaspecten, het natuurwaardenonderzoek, de ontwikkelingsvisie en de juridische planopzet. Voor de verschillende bestemmingen in het plangebied zijn regels opgesteld.

Gedurende de termijn dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, hebben wij geen zienswijzen ontvangen. Wel hebben wij een ambtelijke reactie ontvangen van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed. De raad wordt voorgesteld op grond van deze reactie het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

## **Inleiding**

Een herziening van een bestemmingsplan dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening iedere tien jaar plaats te vinden. De planinhoud moet namelijk overeenkomen met de feitelijke of gewenste situatie ter plaatse.

Voor het betreffende plangebied heeft uw raad op 4 april 2001 het bestemmingsplan Zeegebied 1999 vastgesteld. Als gevolg van tegen dat plan ingediend beroep heeft de Raad van State en de provincie Noord-Holland grote delen van het plan vernietigd danwel aan de goedkeuring onthouden. Het bestemmingsplan Zeegebied 2013 is opgesteld om het bestaande plan waarvan grote delen niet van kracht zijn geworden te actualiseren.

Het bestemmingsplan voorziet in een actuele regeling voor het plangebied waarin alle beleidsstukken zijn meegenomen, in het bijzonder de beleidslijnen vanuit het rijk aangaande de Waddenzee en de Noordzee. Daarnaast zijn ook de (verplichte)zones opgenomen die behoren bij de primaire waterkering, de munitieopslag van Defensie, de NAM gasbehandelingsinstallatie en de in de nabijheid gelegen industrieterreinen en Luchthaven.

Het voornemen tot herziening van het bestemmingsplan Zeegebied 2013 is opgenomen in het plan van aanpak 'Actualiseren bestemmingsplannen in de gemeente Den Helder' van de afdeling Ruimte, Wonen en Ondernemen. In dit plan van aanpak wordt een meerjarenplanning gegeven voor het actualiseren van bestemmingsplannen voor het gemeentelijke grondgebied voor de jaren 2007 – 2017.

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in het kader van de gemeentelijke inspraakverordening met ingang van 2 november 2012 gedurende 6 weken ter visie gelegen. In deze periode kon het plan op het gemeentehuis en op de gemeentelijke website worden ingezien.

Tevens is gedurende deze periode het voorontwerp bestemmingsplan aan meerdere overleginstanties toegezonden in het kader van het wettelijk verplicht vooroverleg.

Het openstellen van de inspraakprocedure, die hoewel hij geen onderdeel uitmaakt van de juridische procedure tot het vaststellen van een bestemmingsplan, is bedoeld als voorbereidingsfase om onvolkomenheden in het bestemmingsplan te signaleren. Om deze reden is op 15 november 2012 een inloopavond georganiseerd, zodat belangstellenden met betrekking tot het plangebied op een laagdrempelige manier hun reactie op het bestemmingsplan konden geven.

Dit resulteerde in een reactie van de beheerder van de gebieden Rijkswaterstaat namens de Rijkswaterstaatsdiensten Noord-Nederland, Noordzee en Noord-Holland. Daarnaast hebben wij een reactie ontvangen van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap de veiligheidsregio en de provincie Noord-Holland. Aan de meeste reacties is tegemoet gekomen. De reacties en ons antwoord daarop zijn in bijlage 1 en 2 van de toelichting opgenomen.

Vanaf 21 februari 2013 heeft het ontwerpplan vervolgens gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegens. Gedurende deze termijn hebben wij geen zienswijzen ontvangen. Wel hebben wij een ambtelijke reactie ontvangen van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed. Deze reactie en ons antwoord daarop hebben wij opgenomen in de Nota van wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Zeegebied 2013. Aan de hand van deze nota wordt voorgesteld een aantal ambtshalve wijzigingen in het ontwerpplan aan te brengen.

## **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het beoogde maatschappelijk resultaat is een actueel bestemmingsplan te laten vaststellen dat voldoet aan de huidige wetgeving en dat tot stand is gekomen met inspraak en afweging van zienswijzen van belanghebbenden en betrokken overheidspartners.

Hiertoe dient voor het bestemmingsplan een procedure doorlopen te worden waarin de volgende fasen te onderscheiden zijn:

1. Voorontwerp bestemmingsplan, tijdens deze fase wordt het bestemmingsplan op grond van de gemeentelijke inspraakverordening ter visie gelegd en wordt overleg gevoerd met andere overheidspartners;
2. Ontwerp bestemmingsplan, in deze fase zijn de reacties uit fase 1 verwerkt. Deze fase is de start van de officiële bestemmingsplanprocedure zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening. Hiertoe wordt het ontwerpplan wederom ter visie gelegd en kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken;
3. Vaststelling, de zienswijzen op het ontwerpplan worden verwerkt in een nota van beantwoording en het plan wordt met eventuele voorstellen tot wijziging aangeboden aan de Gemeenteraad.
4. Beroepsfase, na (gewijzigd) vaststellen van het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan ter visie gelegd, gedurende die termijn kunnen belanghebbenden beroep aantekenen bij de Raad van State.

Met het vaststellen van de nota van beantwoording, het overnemen van de daarin gedane voorstellen en het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan wordt de 3<sup>e</sup> fase gestart.

### **Kader**

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening die stelt dat alle bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2013 jonger dienen te zijn dan 10 jaar.

Daarnaast worden in het Besluit ruimtelijke ordening procedurele regels gegeven aangaande het opstellen van een bestemmingsplan. Deze regels geven de verplichting aan overleg te voeren met belanghebbende andere overheden en het hoogheemraadschap en verslag te leggen over een eventueel te voeren inspraakprocedure. Dit verslag is opgenomen in hoofdstuk 7 van de toelichting.

Binnen het plangebied zijn na gewijzigde vaststelling de volgende gemeentelijke (beleids)notities verwerkt:

- Bestaande bestemmingsplannen;
- Verleende vrijstellingen, ontheffingen en afwijkingen van die bestemmingsplannen;
- Verleende milieuvergunningen;
- Strategische visie Den Helder 2020;
- Waterplan Den Helder Waterbreed;
- Nota toerisme en recreatie;
- Beleidsnotitie Cultuurhistorie;

De beleidsnotities en de inhoud zijn weergegeven in hoofdstuk 3 van de toelichting.

### **Argumenten**

#### *vaststellen bestemmingsplan Zeegebied 2013*

De wet ruimtelijke ordening stelt dat vanaf 1 juli 2013 alle bestemmingsplannen jonger dienen te zijn dan 10 jaar. De sanctie voor oudere plannen is dat op de gebieden die onder die plannen zijn begrepen geen leges meer mogen worden geheven die betrekking hebben op ruimtelijke plannen. Het huidige bestemmingsplan voor het dateren uit 2001, en voldoen daarom op 1 juli 2013 niet aan de eis jonger dan 10 jaar te zijn. Daarnaast waren grote delen van dat bestemmingsplan door de Raad van State vernietigd en door de provincie aan de goedkeuring onthouden.

Het bestemmingsplan voorziet in een actuele regeling voor het plangebied waarin alle beleidsstukken zijn meegenomen, in het bijzonder de beleidslijnen vanuit het rijk aangaande de Waddenzee en de Noordzee. Daarnaast zijn ook de (verplichte)zones opgenomen die behoren bij de primaire waterkering, de munitieopslag van Defensie, de NAM gasbehandelingsinstallatie en de in de nabijheid gelegen industrieterreinen en Luchthaven.

Niet in het plan is de uitbreiding van de TESO veerhaven opgenomen omdat deze ontwikkeling nog niet voldoende concreet is, en de benodigde onderzoeken en MER nog niet aanwezig is. Deze ontwikkeling zal naar verwachting in de planherzieningen voor de haven worden meegenomen.

#### *Ambtshalve overwegingen.*

Gedurende de tijd dat het ontwerp bestemmingsplan ter visie heeft gelegen heeft nader overleg plaatsgevonden met de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE) in het bijzonder de archeologie afdeling van deze dienst. Besproken is dat er ambtshalve onduidelijkheden zijn geconstateerd ten aanzien van de wijze waarop in het bijzonder de archeologische waarden in het bestemmingsplan worden beschermd.

Dit heeft geleid tot een ambtelijk voorstel om het plan op die punten aan te passen welke moeten leiden tot een helderdere regelgeving ten aanzien van de wijze waarop de archeologie in de Zeebodem beschermd dient te worden. De voorgestelde wijzigingen zijn ook doorgesproken met Rijkswaterstaat als beheerder van het Zeegebied. Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat de voorgestelde wijzigingen overeenstemmen met de dagelijkse praktijk zoals deze nu bij aanvragen gehanteerd wordt.

In de Nota van wijzigingen ontwerp bestemmingsplan Zeegebied 2013 wordt een voorstel gedaan hoe de ingediende reactie in de regels kan worden opgenomen.

### **Maatschappelijk draagvlak**

Op grond van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 komt dit raadsvoorstel in aanmerking voor het houden van een referendum. Omdat het bestemmingsplan echter op basis van de wettelijke bestemmingsplanprocedure al meerdere keren is voorgelegd aan onze burgers, wordt het houden van een referendum in dit geval niet geadviseerd.

Het bestemmingsplan heeft als voorontwerp en ontwerp ter visie gelegen.

Tijdens een inloopavond op 15 november 2012, waarbij belangstellenden met betrekking tot het plangebied waren uitgenodigd zijn een hoeveelheid aan vragen over het plan beantwoord. Ook is gedurende de avond gewezen dat ook schriftelijk hun vragen konden indienen, dit heeft echter niet geleid tot een reactie.

Door de aanwezigen werd de wijze van overleg zeer prettig ervaren, wat resulteerde in een positieve grondhouding ten aanzien van het plan.

De zienswijzen die zijn ontvangen naar aanleiding van de tervisielegging van het voorontwerp zijn verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan, en de reacties zijn opgenomen in bijlagen 1 en 2 van de toelichting van het bestemmingsplan.

Op het ontwerp bestemmingsplan hebben wij binnen de daartoe gesteld termijn geen zienswijzen ontvangen. Wel hebben wij van de Rijksdienst Cultureel Erfgoed een ambtshalve reactie ontvangen welke behandeld wordt in de Nota van Wijzigingen ontwerp bestemmingsplan Zeegebied 2013.

### **Financiële consequenties**

Het bestemmingsplan voorziet niet in concrete ontwikkeling waarvoor een exploitatieplan benodigd is.

### **Communicatie**

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt via de Staatscourant, de gemeentelijke voorlichtingspagina en de gemeentelijke website aan een ieder bekend gemaakt.


### **Realisatie**

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het besluit bekend gemaakt via de Staatscourant, het Helders Weekblad en onze website. Vervolgens worden de stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden in beroep tegen het bestemmingsplan bij de Raad van State. Tevens kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd, ter voorkoming dat het bestemmingsplan in werking treedt na afloop van de beroepstermijn.

Den Helder, 7 mei 2013

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris  
ir Ph. Salm



MINUUT