

Registratienummer:	RVO12.0159	Portefeuillehouder:	P.N. Bruin
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">• Structuurvisie Den Helder 2025• PlanMER Structuurvisie Den Helder 2025• Passende beoordeling planMER Structuurvisie• Nota van beantwoording zienswijzen structuurvisie• Toetsingsadvies Commissie voor de milieueffectrapportage
Behandelend ambtenaar:	W.J. Vermeulen		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8841		
E-mail adres:	w.vermeulen@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststelling Structuurvisie Den Helder 2025 en planMER Structuurvisie Den Helder 2025		

Gevraagd besluit:

Vaststellen van de Stuctuurvisie Den Helder 2025 en de planMER Structuurvisie Den Helder 2025

Publiekssamenvatting

De structuurvisie geeft een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van Den Helder en vormt de vertaling van de doelen die in de Strategische Visie 2020 zijn verwoord. De structuurvisie brengt verband aan tussen de projecten en programma's waar Den Helder nu en in de komende jaren aan werkt. De visie wordt uitgevoerd op basis van periodieke meerjarige uitvoeringsprogramma's.

Projecten die het aanzien van Den Helder zullen bepalen zijn de gebiedsontwikkelingen voor het stadshart en Willemsoord, de haven, uitbreiding van bedrijventerrein Kooypunt en de luchthaven, de transformatie van Nieuw Den Helder, de woningbouw in Julianadorp Oost, de verplaatsing van het Gemini-ziekenhuis, de herontwikkeling van de Stelling en de ontwikkeling van de binnenduinrandzone.

Inleiding

De aanleiding tot het opstellen van een structuurvisie voor de gemeente Den Helder is tweërlei: In de Strategische Visie 2020 is de behoefte aangegeven om de zes doelen van de Strategische Visie te vertalen in een samenhangend, overkoepelend en ruimtelijk beleidskader. De structuurvisie voorziet hierin. Daarnaast is het opstellen van een structuurvisie verplicht gesteld op grond van de Wet Ruimtelijke Ordening.

De concept-structuurvisie is in 2010 door het vorige college vastgesteld, maar niet voor verdere besluitvorming in de raad gebracht omdat er een planm.e.r.-procedure¹ doorlopen diende te worden. Het planMER is nu gereed. Vervolgens is besluitvorming opgehouden door het haalbaarheidsonderzoek van de provincie naar de mogelijkheden van een permanente voorziening voor motorcross in Den Helder, en de wens van de provincie om in het planMER voor de structuurvisie aandacht te besteden aan de motorcross.

De structuurvisie die nu voorligt is een actualisatie van de in 2010 vastgestelde tekst van de structuurvisie naar de stand van zaken nu. De zes doelen van de Strategische Visie vormen onverkort de basis voor de visie. Naar aanleiding van recente beleidskaders en ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld het advies van het team Deetman/Mans, zijn er aanscherpingen op de zes doelen geformuleerd (deze zijn in hoofdstuk 2 van de structuurvisie verwoord).

Het college heeft op 15 december 2012 ingestemd met de Ontwerp Structuurvisie en de bijbehorende planMER en beiden vrijgegeven voor het doorlopen van een zienswijzeprocedure.

De zienswijzen zijn beantwoord in een Nota van Beantwoording. Er zijn drie zienswijzen ingekomen. De zienswijzen hebben ertoe geleid dat wij tekstaanscherpingen in de Ontwerp Structuurvisie hebben doorgevoerd. Welke dit zijn is terug te lezen in de Nota van beantwoording. Wij verwijzen u hier graag naar.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door de vaststelling van de structuurvisie en planMER structuurvisie bereikt Den Helder:

¹ met het begrip 'planm.e.r.' wordt de procedure voor de milieueffectrapportage voor plannen en programma's aangeduid, ter onderscheid van het begrip 'planMER' waarmee het milieueffectrapport wordt bedoeld.

- er wordt voldaan aan de bepalingen in de Wet Ruimtelijke Ordening (elke gemeente dient te beschikken over een structuurvisie waarin de gemeentelijke belangen zijn vastgelegd en waarin is aangegeven hoe deze belangen zijn uitgewerkt in activiteiten en projecten).
- er wordt planologische duidelijkheid geboden over de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid aan bestuur, bewoners, bedrijven en andere partijen;
- een wettelijk kader voor de opstelling van bestemmingsplannen.

Kader

Het vorige college van B&W heeft begin 2010 ingestemd met de tekst van de structuurvisie Den Helder 2025. Daarbij is besloten om de tervisielegging en de vaststelling door de raad uit te stellen in verband met de m.e.r.(beoordelings)-plichtigheid van de structuurvisie. De procedure om te komen tot de planMER (milieueffectrapportage) is in 2010 ingezet met het opstellen van een eerste fase daarvan: de Nota Reikwijdte en Detailniveau planMER Structuurvisie. Over deze nota is het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage (Cmer) gevraagd. De nota Reikwijdte en Detailniveau, met de verwerking daarin van het advies van de Cmer en van de ingediende zienswijzen, is in oktober 2010 door het college vastgesteld. Daarmee werd fase 2 van de planMER gestart: de milieueffectbeoordeling van de concept-structuurvisie, de uiteindelijke planMER.

In de loop van vorig jaar heeft afstemming plaatsgevonden over de planMER en het haalbaarheidsonderzoek van de provincie Noord-Holland naar een permanente motorsportvoorziening in Den Helder.

De structuurvisie gaat uit van de huidige beleidskaders van rijk, provincie en gemeente:

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (ministerie van Infrastructuur en Milieu)
- Structuurvisie Provincie Noord-Holland 2040
- Gebiedsagenda Noordwest Nederland
- Provinciale Woonvisie en Regionaal Actieprogramma Wonen Kop van Noord-Holland
- Strategische Visie 2020
- Advies team Deetman/Mans

Argumenten

Ontwerp-structuurvisie

De ontwerp-structuurvisie geeft een ruimtelijke vertaling van de Strategische Visie 2020. De structuurvisie geeft sturing en brengt samenhang aan in de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. De visie benoemt de ruimtelijke ingrepen en voorwaarden die nodig zijn om de strategische doelen te bereiken. De structuurvisie geeft daarmee de hoofdlijnen van het toekomstig ruimtelijk beleid voor de gemeente Den Helder aan en verschaft planologische duidelijkheid aan het eigen gemeentebestuur, haar bewoners, andere overheden en overige partijen.

De doelen van de Strategische Visie zijn nog steeds onverkort het uitgangspunt, maar recente ontwikkelingen en inzichten op nationaal niveau (tendensen van decentralisatie), regionaal niveau (economie, demografie) en lokaal niveau (gevolgen advies Deetman) geven aanleiding tot aanscherping van de doelen en aanpassing van de bestuurlijke scope. Per doel van de Strategische Visie is deze aanscherping in de structuurvisie geformuleerd (hoofdstuk 2). Projecten en activiteiten waarmee de zes doelen van de Strategische Visie ruimtelijk worden gerealiseerd, zijn benoemd. De gebiedsontwikkelingen Haven en Stadshart/Willemsoord hebben de hoogste prioriteit waar het gaat om bestuurlijke aandacht en middelen. Wij stellen voor om (tenminste) 4-jaarlijks een uitvoeringsagenda voor de structuurvisie vast te stellen. De uitvoeringsagenda behandelt op project- en programmaniveau onder meer het 'wat, wanneer, door wie', de economische haalbaarheid, de financiering, en de rol die de gemeente speelt. De uitvoeringsagenda's horen bij de vastgestelde structuurvisie en zijn daar telkens een uitwerking van. De eerste uitvoeringsagenda wordt in 2012 opgesteld en in besluitvorming gebracht.

PlanMER Structuurvisie

Bij de Structuurvisie Den Helder 2025 hoort een milieu-effectrapportage: de planMER Structuurvisie Den Helder 2025. Een structuurvisie is planm.e.r.-plichtig als:

- de structuurvisie het kader vormt voor toekomstige projectm.e.r.(beoordelings)-plichtige besluiten;
- ontwikkelingen voorzien zijn waarvoor een passende beoordeling nodig kan zijn op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

Voor de structuurvisie Den Helder vloeit de planm.e.r.plicht voort uit de onderdelen haven, bedrijventerrein Kooypunt, binnenduinrandzone en infrastructuur. Op verzoek van de provincie zijn in de planm.e.r. ook de milieugevolgen van een mogelijk in Den Helder te vestigen permanente motorsportvoorziening beoordeeld (deze is overigens niet als voorgenomen ontwikkeling in de structuurvisie opgenomen).

Het doel van een planm.e.r is om bij de besluitvorming over plannen en programma's het milieu een volwaardige plaats te geven met het oog op het bevorderen van een duurzame ontwikkeling. Een planm.e.r. staat niet op zichzelf, maar is gekoppeld aan de vaststelling van een plan (in dit geval de structuurvisie) en de procedure die daarvoor moet worden doorlopen. In de procedure van een planm.e.r. voor een structuurvisie

wordt onderzocht of de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk leiden tot nadelige effecten voor het milieu en welke maatregelen er zijn om deze effecten te voorkomen of te verminderen. Het m.e.r.-onderzoek doet aanbevelingen voor nader onderzoek naar mogelijke mitigerende en compenserende maatregelen voor het milieu bij de planuitwerkingen van de verschillende projecten en gebiedsontwikkelingen uit de structuurvisie. Het onderzoek naar milieugevolgen dat in de planMER nu gedaan is bewijst op deze manier zijn dienst bij nog te verrichten nadere milieuonderzoeken op projectniveau.

Het voorgaande betekent dat de resultaten van de planMER geen invloed hebben gehad op de inhoud van de structuurvisie die nu ter besluitvorming wordt voorgelegd.

Aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (Cmer) is advies gevraagd over de planMER. De Cmer beveelt aan om in een aanvulling op de planMER ook de milieugevolgen te onderzoeken van een alternatief voor de Noordoost-variant voor de uitbreiding van de haven. Dit alternatief gaat uit van optimalisering van het ruimtegebruik in de bestaande haven en de TESO-lokatie en de daarbij horende verkeersafwikkeling. Nader milieuonderzoek naar deze optimalisering vindt plaats in het kader van de gebiedsontwikkeling haven.

Maatschappelijk draagvlak

Bij de vaststelling door B&W van de concept-structuurvisie begin 2010 is uitleg gegeven over de totstandkoming ervan. In de voorontwerp-fase van de structuurvisie is gewerkt met een ambtelijke projectgroep en met inschakeling van externe adviseurs. Gaande het proces zijn er verschillende werkbijeenkomsten georganiseerd voor ambtenaren, sleutelorganisaties uit Den Helder en daarbuiten, en voor raadsleden. Deze samenwerking heeft ertoe geleid dat er een eenduidig beeld bestaat van de ruimtelijke toekomst van Den Helder.

Financiële consequenties

Niet aan de orde.

Communicatie

Persbericht met vermelding van de vaststelling van de structuurvisie en de planMER door de gemeenteraad.

Realisatie

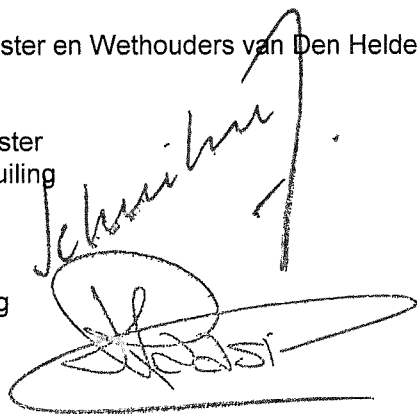
Periodiek (meerjaarlijks) zal er een uitvoeringsagenda van de structuurvisie worden opgesteld en aan de raad worden voorgelegd.

Den Helder, 24 april 2012

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
H. Raasing

The image shows two handwritten signatures in black ink. The first signature, 'Koen Schuiling', is written in a cursive style and is positioned above a circular stamp. The second signature, 'H. Raasing', is also in cursive and is written across the bottom of the circular stamp. The stamp itself is a faint, circular seal, likely an official stamp of the municipality of Den Helder.