

Registratienummer:	RVO13.0152	Portefeuillehouder:	S.C.G.M. den Dulk-Winder
Van afdeling:	Publiekszaken	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">• --•••
Behandelend ambtenaar:	R.A. van de Lagemaat		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8580		
E-mail adres:	r.van.de.lagemaat@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststelling diverse belasting- en heffingsverordeningen en de tarievenverordening 2014		

Gevraagd besluit:

De hierna genoemde verordeningen voor 2014 vast te stellen:

1. Leges
2. Tarieven
3. Afvalstoffenheffing
4. Forensenbelasting
5. Ijkbezorgingsrechten
6. Precariobelasting
7. Marktgeden
8. Toeristenbelasting
9. Rioolheffing
10. Hondenbelasting
11. Parkeerbelasting;

Publiekssamenvatting

Op grond van artikel 216 Gemeentewet moet de gemeenteraad besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van tarieven en gemeentelijke belastingen door het vaststellen van de belastingverordeningen. De raad wordt daarom elk jaar voorgesteld om de belastingverordeningen voor het volgend jaar vast te stellen. In de meeste gevallen worden de tarieven verhoogd aan de hand van de trendmatige stijging die bij de begroting is vastgesteld. De raad heeft bij de behandeling van de Kadernota 2014-2017 waarbij de kaders voor de begroting van het jaar 2014 worden aangegeven, besloten de tarieven c.q. de opbrengst van de gemeentelijke belastingen met 1.75 % trendmatige stijging te verhogen.

Uitzondering hierop zijn de bouwleges. Onderzoek heeft uitgewezen dat die niet kostendekkend zijn. Omdat het algemene uitgangspunt is dat leges kostendekkend moeten zijn, wordt daarom voorgesteld om deze leges met 5.75% te verhogen.

Daarnaast worden bepaalde tarieven niet door de gemeente maar door het Rijk vastgesteld. Dit betreft de uittreksels uit de burgerlijke stand, de reisdocumenten en de rijbewijzen. Voor de burgerlijke stand zijn de tarieven voor 2014 al vastgesteld en bekend gemaakt door het Rijk. Deze tarieven zijn daarom meegenomen in de legesverordening 2014. De tarieven voor de reisdocumenten en rijbewijzen zijn nog niet officieel vastgesteld door het Rijk. Hierdoor zijn in de legesverordening 2014 nog de oude tarieven van 2013 zijn opgenomen.

Inleiding

De opbrengsten van de diverse belastingen en heffingen worden door Uw raad vastgesteld bij de begroting voor het komende jaar. Hieruit volgt dat veel tarieven van belastingen, heffingen en retributies die voorkomen in de diverse belastingverordeningen, jaarlijks moeten worden aangepast aan de inflatieontwikkeling.

Het inflatiepercentage voor 2014 is in de Kadernota vastgesteld op 1.75 % en is toegepast in de Programmabegroting 2014-2017. Voorgesteld wordt om in principe alle gemeentelijke tarieven 2014 ten opzichte van 2013 conform de Consumenten-prijsindex met maximaal 1.75 % te verhogen met uitzondering van de bouwleges en de leges die door het Rijk worden vastgesteld.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het realiseren van de geraamde opbrengsten van de diverse belastingen wordt een bijdrage geleverd aan het tot stand komen van de dekking van een sluitende begroting 2014 en aan kostendekkende tarieven voor het verrichten van gemeentelijke werkzaamheden.

Kader

Hoofdstuk XV van de Gemeentewet, de artikelen 216 t/m 257;

Algemene wet bestuursrecht;

De concept begroting 2014, de meerjarenbegroting, Kadernota en het gemeentelijk rioolplan (GRP).

Argumenten

Voor het vaststellen van de begroting 2014 zijn de belastingopbrengsten geraamd. Daarbij zijn de ramingen ten opzichte van 2013 in het algemeen met 1.75% verhoogd ter compensatie van de geprognosticeerde loon- en prijsstijgingen. Om deze geraamde opbrengsten te realiseren dienen de belastingtarieven voor het jaar 2014 te worden aangepast. Dit is in het algemeen in bijgevoegde belastingverordeningen gebeurd. Daarnaast zijn er de volgende aandachtspunten en wijzigingen.

a. De tarieven van de afvalstoffenheffing, lijkbezorgingsrechten, precariobelasting, toeristenbelasting, marktgeden, forensenbelasting, parkeergelden en leges worden verhoogd met 1.75% met uitzondering van de bouwleges.

b. In de verordening toeristenbelasting is een tekstuele wijziging aangebracht in artikel 1. Dit, als gevolg van de invoering Wet basisregistratie personen en de Aanpassingswet basisregistratie personen die naar verwachting per 9 december 2013 in werking treden.

Eveneens is in deze verordening een wijziging in de maatstaf van heffing. De heffing zal nu plaats vinden over het gemiddelde van de werkelijke registraties van de drie voorgaande jaren en de forfaitaire mogelijkheid van heffen komt te vervallen. Deze wijziging is het resultaat van de bijeenkomst die in september 2013 met een delegatie van de toeristenbranche is gehouden.

c. In de verordening lijkbezorgingsrechten met de bijbehorende tarieventabel zijn enkele ongelijkheden recht getrokken. In 2013 heeft uw raad deze verordening voor het belastingjaar 2013 geamendeerd door het tarief voor het begraven op zaterdag te wijzigen (i.c. te verlagen). Verzuimd is om dit lage tarief ook te laten gelden voor het bijzetten van een asbus op zaterdag en het lichten en verstrooien van een asbus op zaterdag. Hier stond nog het hoge tarief. Vanuit het gelijkheidsoogpunt is dit nu gelijk getrokken.

Eveneens is er een artikel toegevoegd bij hoofdstuk 4 Lichten en verstrooien voor het lichten van een lijk van een persoon jonger dan 3 jaar. Hiervoor gold geen tariefdifferentiatie (voor een jongere moest hetzelfde hoge bedrag worden betaald als voor een persoon ouder als 3 jaar) terwijl in hoofdstuk 1 wel voor het begraven van personen jonger als 3 jaar wel tariefdifferentiatie gold. Door de toevoeging van een artikel is ook deze ongelijkheid nu recht getrokken.

d. In de legesverordening met de bijbehorende tarieventabel zijn ook als gevolg van de in werking treding van de onder b genoemde wetten enkele tekstuele wijzigingen aangebracht.

Daarnaast zijn artikelen toegevoegd (5.2. bij Kiezersregister), tekstuele aanpassingen gedaan (7.1. en 9.3 en de titel van hoofdstuk 6) en verschillende tarieven in hoofdstuk 6 opgenomen voor verschillende soorten formaten afschriften. Dit is opgenomen in de legesverordening om de groei aan administratieve handelingen als gevolg van het gratis verstrekken van zowel fysieke als digitale afschriften enz. op grond van de Wet openbaarheid van bestuur, tegen te gaan.

De tarieven in de legesverordening worden in principe met het vastgestelde inflatiepercentage 1.75% gecorrigeerd.

Ons voorstel is om de bouwleges meer dan inflatoir te corrigeren in verband met de kostendekkendheid. Uit een onderzoek naar de kostendekkendheid van de bouwleges is vast komen te staan dat er in totaal € 900.000 aan kosten worden gemaakt aan bouwleges. De opbrengsten aan bouwleges op basis van een verhoging van 1.75% levert een verlies aan bouwleges op van bijna € 50.000. Om dit "tekort" op de opbrengst bouwleges te compenseren stellen wij daarom voor de bouwleges met 5.75% in plaats van 1.75% te verhogen, om ervoor te zorgen dat de opbrengsten in 2014 ook € 900.000 zijn. Daarmee zijn wij kostendekkend. De reden dat het niet in de oorspronkelijke begroting is opgenomen, heeft te maken met het gegeven dat de analyse naar kostendekkendheid bouwleges is afgerond nadat de primitieve begroting in procedure was gebracht.

De tarieven van de reisdocumenten en rijbewijzen worden vastgesteld door het Rijk en zijn nog niet officieel vastgesteld. Deze tarieven worden eind november begin december door het Rijk bekend gemaakt daarom staan in de legesverordening 2014 nog de tarieven van 2013. In december zal uw raad daarom een wijzigingsvoorstel van de legesverordening 2014 aangeboden worden ter vaststelling waarin de nieuwe tarieven zijn verwerkt.

Voor de rijbewijzen heeft de minister van I&M het voorstel gedaan een maximumtarief vast te stellen van € 38,45. Als dit voorstel doorgaat betekent dit een verlies van € 4,05 per rijbewijs in vergelijking met 2013.

Daarnaast zijn in de beide hoofdstukken over de reisdocumenten en rijbewijzen de artikelen betreffende de vermissingsleges komen te vervallen. De reden hiervoor is dat er volgens het Rijk en de VNG voor de gemeente geen ruimte is om voor de aanvraag van documenten waarvan het maximumtarief door het Rijk wordt vastgesteld nog extra kosten bij de klant in rekening te brengen.

e. De laatste jaren is de opbrengst aan marktelden achtergebleven bij de prognoses. Hierdoor is ook de markt niet kostendekkend meer. Om deze reden bestaat het voornemen de markt met ingang van 1 januari 2014 te privatiseren. Omdat het besluitvormingsproces hierover nog loopt en het nog onzeker is of deze datum gehaald gaat worden is er een verordening marktelden bijgesloten.

f. De afschaffing van de hondenbelasting ter uitvoering van de motie 6.6 per 1 januari 2014 levert een verlies van € 346.000 op. Voor de dekking hiervan zijn nog geen alternatieven gevonden. Inmiddels zijn er nieuwe ontwikkelingen in de discussie over de rechtmatigheid van de heffing van hondenbelasting naar aanleiding van de uitspraak van het Gerechtshof "s-Hertogenbosch. Er is hierover een advies uitgebracht door de advocaat-generaal van de Hoge Raad. De conclusie van de advocaat-generaal is dat de hondenbelasting gewoon gebruikt mag worden als algemeen dekkingsmiddel en het geen bestemmingsbelasting is. In het algemeen neemt de Hoge Raad de conclusie van de advocaat-generaal over en onze verwachting is dat dit in casu ook zal gebeuren. Om eerder genoemd te compenseren stellen wij daarom toch voor om een hondenbelastingverordening voor 2014 vast te stellen.

Onroerende zaakbelastingen

Het leek erop dat de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen nu definitief konden worden bepaald, maar dat is helaas niet zo. Op dit moment is, net als vorig jaar, nog onvoldoende duidelijk wat de gevolgen zijn van de nieuwe waarde taxaties per 1 januari 2013. Mede omdat er opnieuw grote verschillen zijn in de waarden van de diverse defensieobjecten kan de opbrengst over 2012 niet met zekerheid gegeven worden. De onderhandelingen hierover lopen nog. Het taxatiebureau, die de WOZ waarde van de onroerende zaken bepaalt, heeft wel een globale schatting gemaakt. Deze schatting levert opnieuw een waardedaling op die leidt tot een hogere tariefstijging van de onroerende zaakbelastingen omdat met een lagere WOZ waarde een hogere belastingopbrengst (opbrengst 2013 + inflatie 1.75%) moet worden behaald.

Of deze waardedaling zich ook daadwerkelijk zal voordoen in Den Helder is op dit moment nog niet vast te stellen omdat er nog te veel onzekerheden zijn.

Medio november 2013 moet er duidelijkheid zijn over de totale waardeontwikkeling en in het bijzonder die van de defensieobjecten in de gemeente Den Helder. Pas dan kunnen voor 2014 de definitieve tarieven onroerende zaakbelastingen worden vastgesteld. Dat is de reden waarom er aan U nu nog geen verordening OZB belasting is voorgelegd ter vast stelling. Deze verordening zal evenals de laatste jaren in december aan u worden voorgelegd om vast te stellen.

Maatschappelijk draagvlak

Met de voorgestelde tarieven blijven wij in de pas lopen met de tarieven van andere gemeenten van onze omvang nu het merendeel van de tariefsverhogingen beperkt blijft tot een compensatie van de loon- en prijsstijgingen.

Het vaststellen van belastingverordeningen en tarieven is op grond van artikel 2 onder f van de Referendumverordening uitgesloten van het houden van een referendum.

Financiële consequenties

De financiële consequenties van de aanpassing van de tarieven is verantwoord in de concept begroting 2014.

Communicatie

De verordeningen worden na vaststelling gepubliceerd op de voorlichtingspagina in het Helders Weekblad, de gemeentelijke website en opgenomen in het losbladige register van verordeningen. De tarievenverordening wordt na vaststelling gepubliceerd in de openbare kennisgevingen en de centrale/decentrale regelingen op www.overheid.nl

Realisatie

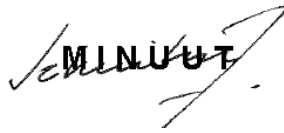
De belastingverordeningen worden toegepast bij de aanslagoplegging van 2014.

De tarievenverordening wordt toegepast bij het verrichten van diensten vanaf 1 januari 2014 en het verzenden van rekeningen.

Den Helder, 15 oktober 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling


MINUUT

secretaris
ir Ph. Salm


MINUUT