

Registratienummer:	RVO14.0130	Portefeuillehouder:	G.K. Visser
Van afdeling:	Publiekszaken	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	• Advies Cliëntenadviesraad WWB (ID14.02858)
Behandelend ambtenaar:	drs.A.M.M. Toringa		
Telefoonnummer:	(0223) 67 1244		
E-mail adres:	a.toringa@denhelder.nl		
Onderwerp:	Verordeningen Participatiewet		

Gevraagd besluit:

1. de volgende verordeningen in te trekken:
 - Toeslagenverordening 2012 – 2;
 - Verordening maatschappelijke participatie 2012;
2. de onderstaande verordeningen vast te stellen:
 - Verordening Individuele inkomenstoeslag;
 - Re-integratieverordening Participatiewet;
 - Verordening Individuele studietoeslag;
 - Afstemmingsverordening Participatiewet;
 - Verordening Tegenprestatie Participatiewet;
 - Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ;
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet.

Publiekssamenvatting

Per 1 januari 2015 wordt de Participatiewet van kracht. In vergelijking met de Wet Werk en Bijstand is er een aantal veranderingen die het noodzakelijk maken dat dat huidige verordeningen op grond van de Wet Werk en Bijstand moeten worden vastgesteld of ingetrokken. Voorgesteld wordt om twee verordeningen in te trekken en zeven vast te stellen, waarvan twee geheel nieuwe verordeningen..

Inleiding

Per 1 januari 2015 wordt de Participatiewet van kracht. In vergelijking met de Wet Werk en Bijstand (WWB) is er een aantal veranderingen. Deze wijzigingen maakt het noodzakelijk dat er twee verordeningen worden ingetrokken en er zeven nieuwe verordeningen worden vastgesteld. Voorgesteld wordt om de volgende verordeningen in te trekken:

- Toeslagenverordening 2012 – 2;
 - Verordening Maatschappelijke participatie 2012;
- en de onderstaande verordeningen vast te stellen:
- Verordening Individuele inkomenstoeslag;
 - Re-integratieverordening Participatiewet;
 - Verordening Individuele studietoeslag;
 - Afstemmingsverordening Participatiewet;
 - Verordening Tegenprestatie Participatiewet;
 - Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ;
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet.

De keuzemogelijkheden die de Participatiewet biedt, krijgen hun uitwerking met name in beleidsregels. De verordeningen vormen het juridische kader waarmee de gemeente uitvoering geeft aan de wetgeving.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met de vaststelling van de verordeningen wordt een juridisch kader beoogd op grond waarvan de Participatiewet wordt uitgevoerd.

Kader

Gemeentewet en Participatiewet

Argumenten

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. Als gevolg hiervan dienen twee verordeningen te worden ingetrokken en zeven verordeningen te worden vastgesteld waarvan er twee geheel nieuwe verordeningen zijn.

Voor wat betreft de geheel nieuwe verordeningen, de Verordening Tegenprestatie Participatiewet en de Verordening Individuele studietoelage zijn de Modelverordeningen van de VNG zo veel mogelijk gevolgd. Bij de andere verordeningen is aangesloten bij de bestaande verordeningen, zijn de VNG Modelverordeningen er als check naast gelegd en indien noodzakelijk aangevuld met bepalingen uit de Modelverordeningen. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij reeds bestaand beleid en zijn die onderwerpen geregeld die wettelijk noodzakelijk zijn. De Re-integratieverordening Participatiewet is de verordening met de meeste beleidsvrijheid. De andere verordeningen liggen dicht bij de uitvoering en zijn de keuzes marginaler.

Hieronder wordt per verordening aangegeven waarom de twee verordeningen ingetrokken dienen te worden. Van de vast te stellen verordeningen wordt vervolgens de reden van de vaststelling aangegeven en indien een andere verordening daarvoor ingetrokken moet worden wat de belangrijkste verschillen zijn.

Toeslagenverordening 2012 – 2

In de WWB heeft de gemeente de bevoegdheid om een toeslag te verstrekken bovenop de wettelijke normen voor een alleenstaande, alleenstaande ouder en gehuwden. Het gemeentelijke beleid hiervoor is vastgelegd in de Toeslagenverordening 2012 – 2. Met de komst van de Participatiewet komt deze bevoegdheid te vervallen. Daarom wordt voorgesteld om de Toeslagenverordening 2012 – 2 in te trekken.

Verordening Maatschappelijke participatie 2012

Per 1 januari 2015 vervalt voor gemeenten de mogelijkheid om categoriale bijzondere bijstand te verlenen. Dit houdt onder meer in dat ook de categoriale bijzondere bijstand aan huishoudens met kinderen voor kosten in verband met maatschappelijke participatie en ontwikkeling niet meer mogelijk is. Hiervoor geldt in de WWB een verordeningplicht. Door de invoering van de Participatiewet komt deze verordeningplicht te vervallen. Voorgesteld wordt om de Verordening Maatschappelijke participatie 2012 in te trekken.

In de Verordening Maatschappelijke participatie 2012 is geregeld dat ouders een vergoeding kunnen aanvragen bij het Jeugd Sport Fonds of het Jeugd, Onderwijs en Cultuurfonds voor kosten in verband met maatschappelijke participatie en ontwikkeling van hun schoolgaand kind. Hiervoor ontvangen beide fondsen een subsidie van de gemeente Den Helder. Na het intrekken van deze verordening blijven de fondsen gewoon bestaan en kunnen nog steeds aanvragen worden ingediend.

Verordening Individuele inkomensvoetstuk

Met de Participatiewet wordt de langdurigheidstoelage vervangen door een individuele inkomensvoetstuk. Om in aanmerking te komen voor een langdurigheidstoelage dient de aanvrager te voldoen aan een drietal voorwaarden, namelijk:

- een langdurig laag inkomen heeft en;
- geen in aanmerking te nemen vermogen heeft en;
- uitzicht heeft op inkomensverbetering

Bij de beoordeling of een aanvrager recht heeft op een individuele inkomensvoetstuk moet eveneens voldaan zijn aan de eerste twee voorwaarden én de aanvrager heeft, gelet op zijn omstandigheden, geen uitzicht op inkomensverbetering. Dit betekent dat onderzocht wordt of de aanvrager, gezien zijn mogelijkheden en de inspanningen die hij heeft gedaan om zijn inkomen te verbeteren, recht heeft op een individuele inkomensvoetstuk. Indien de aanvraag voldoende inspanningen heeft gedaan om zijn inkomen te verbeteren, maar is het niet gelukt, dan kan het recht op een individuele inkomensvoetstuk ontstaan. Deze individuele toetsing is dus nieuw in vergelijking met de langdurigheidstoelage.

Afstemmingsverordening Participatiewet

Met de komst van de Participatiewet worden de zogenoemde geüniformeerde arbeidsverplichtingen geïntroduceerd. Indien een belanghebbende zich niet houdt aan deze verplichtingen is in de wet geregeld dat zijn uitkering met 100% wordt verlaagd. De duur van de verlaging is vastgelegd in de Afstemmingsverordening evenals regels over de verrekening van de verlaging.

Met betrekking tot het niet nakomen van andere dan de geüniformeerde arbeidsverplichtingen, blijft de indeling in categorieën hetzelfde. Dit betekent dat in de verordening de gedragingen zijn geclusterd waarvoor eenzelfde verlagingpercentage geldt.

Re-integratieverordening Participatiewet

Uit de praktijk blijkt dat de huidige Participatieverordening onvoldoende houvast biedt voor de uitvoering. Mede daarom en omdat de Participatiewet, in vergelijking met de WWB, een aantal nieuwe onderwerpen met zich mee brengt wordt de Participatieverordening 2012 vervangen door de Re-integratieverordening Participatiewet. In de Re-integratieverordening is onder meer opgenomen welke voorzieningen het college aan welke doelgroep kan aanbieden bij de ondersteuning gericht op arbeidsinschakeling. Voor elk van deze voorzieningen is een maximale duur van het traject opgenomen. Dit heeft de grootste impact op de trajecten sociale activering. Tot nu toe waren deze trajecten niet gebonden aan een maximale duur. De huidige trajecten sociale activering

kunnen na 1 januari 2015 nog maximaal een jaar voortduren. Daarnaast zijn regels in de Re-integratieverordening opgenomen over ondersteuning bij leerwerktrajecten.

Ook dient de raad regels vast te stellen over de voorziening beschut werk en over de loonkostensubsidie (inclusief jobcoaching en no-riskpolis). Deze zijn nu nog niet opgenomen in de Re-integratieverordening Participatiewet, omdat vanuit het Rijk nog nadere regelgeving volgt over de loonkostensubsidie en beschut werk. Daarnaast is voor deze onderwerpen afstemming noodzakelijk binnen het Werkbedrijf.

Verordening Tegenprestatie Participatiewet

Dit is een nieuwe verordening. De gemeente is verplicht om bij verordening regels vast te stellen over het opdragen van een tegenprestatie. Dit wil niet zeggen dat het college verplicht is om een tegenprestatie op te leggen. Indien het college een tegenprestatie oplegt, is belanghebbende wel verplicht om de werkzaamheden in het kader van de tegenprestatie uit te voeren. In de verordening onder meer de duur en de omvang van de tegenprestatie geregeld.

Verordening Individuele studietoeslag

Het verlenen van een individuele studietoeslag is voor gemeenten een nieuwe taak. De toeslag kan alleen worden toegekend aan personen waarvan is vastgesteld dat zij niet in staat zijn om bij voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen. Een dergelijke regeling is er op dit moment binnen de Wajong. Doordat de Participatiewet zich ook richt op personen met een arbeidshandicap wordt deze studieregeling overgeheveld naar gemeenten. In de Verordening Individuele studietoeslag zijn regels opgesteld over de hoogte van de toeslag en de frequentie van het betalen. Voor wat betreft de hoogte is aangesloten bij de huidige regeling binnen de Wajong.

Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ

Bij deze verordening zijn er alleen technische aanpassingen noodzakelijk. Het gaat dan om aanpassing van de juridische grondslag van de verordening (was WWB wordt Participatiewet) en daar waar wordt verwezen naar de WWB wordt in de aangepaste verordening verwezen naar de Participatiewet. Inhoudelijk zijn er geen aanpassingen.

Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet

Net als bij de hierboven genoemde Handhavingsverordening gaat het bij deze verordening ook alleen om technische aanpassingen. De juridische grondslag wijzigt (van WWB naar Participatiewet) en indien werd verwezen naar de WWB dan wordt nu verwezen naar de Participatiewet. Inhoudelijk zijn er geen aanpassingen.

De verordeningen kunnen niet los worden gezien van het beleidsplan dat in het kader van de drie decentralisaties aan uw raad wordt aangeboden. Voor de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Verordening jeugdhulp 2015 wordt een gezamenlijk besluitvormingstraject gevolgd.

Maatschappelijk draagvlak

In het kader van cliëntenparticipatie is de Cliëntenadviesraad WWB gevraagd om advies te geven over de verordeningen. De Cliëntenadviesraad WWB vergadert 8 september aanstaande over dit advies. Zodra het advies ontvangen is wordt dit bijgevoegd. Het advies is als bijlage toegevoegd aan dit voorstel. Op grond van artikel 2, onder k van de Referendumverordening Gemeente Den Helder 2012 zijn verordeningen uitgesloten voor het houden van een referendum.

Financiële consequenties

Individuele studietoeslag

Voor de individuele studietoeslag ontvangt de gemeente een nieuw budget. Dit budget bedraagt in 2015 in totaal € 23.000, -, waarvan € 3800, - voor uitvoeringskosten en de rest (€ 19.200, -) voor uitkering van de individuele studietoeslag. In 2018 is het budget opgelopen tot € 124.800, -, waarvan € 17.800, - bestemd is voor uitvoeringskosten en € 107.000, - voor toekenning van de studietoeslag.

Nieuwe doelgroepen

Met de komst van de Participatiewet wordt de huidige doelgroep van de WWB uitgebreid, dit betekent dus een toename van het aantal cliënten. Om deze toename ambtelijk te kunnen opvangen ontvangt Den Helder van het Rijk een extra bijdrage in de uitvoeringskosten. Het gaat dan om een bedrag van € 11.500, - in 2015 oplopend tot € 105.000, - in 2019.

Overige uitvoeringskosten

De Participatiewet brengt nog andere diverse veranderingen met zich mee. Om deze aanpassingen te kunnen doorvoeren ontvangt Den Helder in 2015 eenmalig een bedrag van € 21.800, -, ter compensatie van de uitvoeringskosten.

Re-integratie

Voor de ondersteuning bij arbeidsinschakeling, re-integratie, ontvangt Den Helder in 2015 een bedrag van € 3.153.000, -. Dit bedrag is inclusief de re-integratie van de nieuwe doelgroepen en inclusief een bedrag voor beschut werk.

Communicatie

Dit besluit wordt bekend gemaakt op de Stadsnieuwspagina in Den Helder op Zondag. Ook worden de verordeningen geplaatst op de gemeentelijke website en worden de verordeningen ter inzage gelegd.

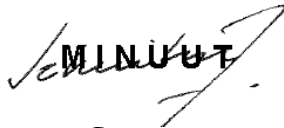
Realisatie

Na vaststelling door de raad en na publicatie worden de vastgestelde verordeningen van kracht op 1 januari 2015 en zijn de ingetrokken verordeningen per die datum niet meer van kracht.

Den Helder, 9 september 2014.

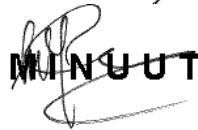
Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

loco-secretaris
drs. M.J. van Dam-Gravestijn CCMM



MINUUT