

Registratienummer:	RVO10.0006	Portefeuillehouder:	W.G.M.E. Turnhout – van den Bosch
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • concept budgetsubsidieovereenkomst SSN 2010-2013 • concept budgetsubsidiebeschikking SSN 2010 • begrotingswijziging overheveling SSN •
Behandelend ambtenaar:	Th. Groeneveld		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8856		
E-mail adres:	t.groeneveld@denhelder.nl		
Onderwerp:	<p>Voorstel tot het al of niet kenbaar maken van wensen en bedenkingen overeenkomstig artikel 6.2 van de Algemene subsidieverordening 2008 van de gemeente Den Helder over het voorgenomen besluit van burgemeester en wethouders tot het aangaan van een budgetsubsidieovereenkomst Stichting Strandexploitatie Noordkop 2010-2013 en het in bruikleen geven, en na afschrijving om niet overdragen van het strandmaterieel aan de Stichting Strandexploitatie Noordkop en het ter beschikking stellen van een krediet ten behoeve van de vervangingsinvesteringen van het materieel.</p>		

Gevraagd besluit:

1. Op grond van artikel 169, lid 4, Gemeentewet, in samenhang met artikel 7, lid 5, aanhef en onder, van de financiële verordening gemeente Den Helder het college te berichten dat de raad geen bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van B&W om:
 - Een budgetsubsidieovereenkomst af te sluiten met de Stichting Strandexploitatie voor de periode 2010 - 2013
 - Het strandmaterieel in bruikleen te geven, en na afschrijving om niet overdragen aan de Stichting Strandexploitatie Noordkop

Of

Op grond van artikel 169, lid 4, Gemeentewet het college te berichten dat de raad de volgende wensen en/of bedenkingen aan het college ter overweging mee geeft.....

2. Een krediet van € 226.000,- exclusief BTW ter beschikking te stellen voor de vervangingsinvestering van het materieel.

Inleiding en aanleiding

Het strand van Den Helder is hét visitekaartje voor onze toeristen. Het strand moet op orde zijn en daarmee het beheer, zowel de organisatie als de fysieke omstandigheden (reinheid, informatiepanelen, toezicht). Tot het jaar 2009 is het strand door de gemeente beheerd, in samenwerking met de Reddingsbrigade en externe partijen zoals een schoonmaakbedrijf. Jaarlijks werden afspraken gemaakt met de diverse partijen, en ook intern werden werkafspraken gemaakt.

In de loop der jaren is gebleken dat deze werkwijze niet altijd tot het gewenste resultaat heeft geleid. De organisatie achter de Blauwe Vlag, het KMKV, is al enkele jaren van mening dat de exploitatie van de Helderse stranden niet op orde is. Het gevolg hiervan is dat de vlag in 2008 zelfs weer ingenomen is. De negatieve publiciteit die een dergelijk incident oplevert, achten wij niet wenselijk.

Om de exploitatie van de Helderse stranden structureel goed op te zetten, willen wij het totale beheer van de stranden in handen geven van één partij. Wij hebben hiertoe reeds in een eerder stadium de oprichting van de Stichting Strandexploitatie Noordkop (verder: SSN) geïnitieerd. Deze stichting kan als één organisatie voor toezicht en beheer efficiënter werken en kent een betere aansturing. Dit sluit bovendien goed aan bij de ingezette lijn om als regiegemeente te functioneren.

Beoogd resultaat

Om alle afspraken, inclusief bijbehorende budgetten duidelijk vast te leggen is het voorstel een budgetsubsidieovereenkomst af te sluiten met de SSN. Op deze wijze ontstaat een duidelijke relatie tussen opdrachtgever (Gemeente Den Helder) en opdrachtnemer (SSN) en wordt een professionele verhouding bevorderd, waarbij beide partijen zekerheid hebben over product, prijs en tijd.

De afspraken ten aanzien van de inzet van het budget van de gemeente en de daartoe door de SSN uit te voeren werkzaamheden zijn in de budgetsubsidieovereenkomst vastgelegd door middel van prestatieafspraken en te behalen kwaliteitsniveau's. De prestatieafspraken zijn onderverdeeld in drie categorieën: 1) optimaliseren van toezicht, 2) bevorderen van de strandhygiëne, 3) behoud van het aanbod van strandvoorzieningen. Daarnaast is in de overeenkomst nog een aanvullende doelstelling opgenomen, namelijk het verzorgen van een adequate informatievoorziening.

De budgetsubsidieovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van vier jaren, te weten van 2010 tot en met 2013. Ter uitvoering van de budgetsubsidieovereenkomst dient jaarlijks een subsidiebeschikking te worden afgegeven aan de SSN, op basis van een begroting. Voor de duidelijkheid dient de SSN per 01-01-2011 deze begroting aan te bieden, uitgesplitst naar de vier hoofddoelstellingen. Deze periode wordt voorgesteld om de SSN ook de mogelijkheid te geven meerjarige afspraken aan te gaan met leveranciers van prestaties (aannemers, uitzendbureau, etc) en om planmatige investeringen te doen.

Samenwerking SSN en Reddingsbrigade

Met het inwerking treden van onderhavige overeenkomst wordt de SSN verantwoordelijk voor het toezicht op het strand. Vanwege de veiligheidsaspecten die hieraan vastzitten zal de SSN hiervoor nauw moeten samenwerken met de Reddingsbrigade. Voor de gemeente is borging van de veiligheid, en daarmee dus een goede samenwerking tussen de SSN en Reddingsbrigade erg belangrijk. Alle partijen hebben dan ook uitgesproken mee te willen werken aan een tripartite-overeenkomst waarin de taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en kostenverdeling worden vastgelegd. De gesprekken en werkzaamheden om tot deze overeenkomst te komen zijn in volle gang en verlopen constructief.

Materieel

Voor de toezicht- en veiligheidsfunctie op het strand, heeft de gemeente tot nu toe altijd materieel beschikbaar gesteld aan de Reddingsbrigade. Met ingang van deze overeenkomst zal de SSN verantwoordelijk worden voor het toezicht op het strand. Zoals hierboven reeds uiteengezet zal de SSN hierbij samenwerken met de Reddingsbrigade. Om het uitgangspunt – alle strandexploitatiezaken onder één verantwoordelijke daadkrachtige partij – kracht bij te zetten stellen wij voor al het materieel om niet over te doen aan de SSN. De SSN is dan voortaan verantwoordelijk voor opslag, beheer, onderhoud en vervanging van het materieel. In de hierboven genoemde tripartite-overeenkomst tussen SSN, Reddingsbrigade en de gemeente zullen afspraken worden gemaakt over de beschikbaarheid en kostenverdeling (gebruikskosten) van het materieel.

Vervangingsinvesteringen

Het materieel zoals dat hierboven staat beschreven kent verschillende afschrijvingstermijnen en een deel van het materieel is zelfs al afgeschreven. Wél zijn in het verleden vanuit de begroting reserveringen gedaan voor vervangingsinvesteringen. Omdat het materieel strikt noodzakelijk is voor het houden van toezicht en het borgen van de veiligheid door de Reddingsbrigade moet de SSN de mogelijkheid krijgen dit materieel de komende jaren in orde te krijgen en te houden.

Hiervoor is het noodzakelijk dat er een bedrag van € 226.000,- exclusief BTW beschikbaar wordt gesteld. Wij stellen u dan ook voor dit bedrag beschikbaar te stellen. Onderhavig raadsvoorstel heeft enige vertraging opgelopen in het proces. Om de strandveiligheid niet in gevaar te brengen is daarom vooruitlopend op dit voorstel bij collegebesluit d.d. 05-01-2010 reeds € 60.000,- exclusief BTW beschikbaar gesteld als zijnde voorbereidingskrediet voor de aanschaf van 2 boten. Dit voorbereidingskrediet maakt onderdeel uit van het hierboven genoemde bedrag aan inhaalafschrijvingen van € 226.000,- exclusief BTW.

Kader

Het kader waarbinnen de doelstellingen en prestaties binnen de overeenkomst vorm hebben gekregen wordt anderzins gevormd door:

- Strategische visie Den Helder 2020
- Nota Toerisme en Recreatie
- Algemene subsidieverordening 2008 (Asv)

Argumenten / alternatieven

Alternatief is het handhaven van de tot nu toe bestaande vorm van strandexploitatie, zoals de gemeente die de afgelopen jaren heeft gevoerd. Hierbij werken diverse afdelingen van de gemeente samen met de Reddingsbrigade en derden (zoals schoonmaakbedrijven). Nadeel hiervan is dat geen directe aansturing van de werkzaamheden plaatsvindt op het strand, en tevens geen directe controle rust op naleving van de afspraken. Ook het goed onderhouden en tijdig vervangen van materieel is vanwege het gebrek aan coördinatie bij de gemeente, de afgelopen jaren niet altijd probleemloos verlopen. De continuïteit van de strandexploitatie staat hierdoor al jaren onder druk en levert frustratie op bij alle partijen. Dit alternatief wordt dan ook niet door ons aanbevolen.

Financiële consequenties

Insteek voor het beschikbare gemeentebudget is een gelijkblijvende geïndexeerde bijdrage gebaseerd op de kosten voor de strandexploitatie over de afgelopen jaren. Dit betekent dat de hoogte van de totale budgetsubsidie neerkomt op € 250.000,- per jaar exclusief BTW. Dit bedrag zal jaarlijks geïndexeerd worden conform de normen van de gemeente Den Helder.

Het bovenstaande betekent dat de hoogte van de subsidie niet anders zal zijn dan de kosten die gemeente de afgelopen gemaakt heeft voor de strandexploitatie in eigen beheer, behoudens de jaarlijkse indexering.

De subsidie zal worden uitgekeerd in 4 termijnen, aan het begin van ieder kwartaal, op basis van facturen van de SSN.

Voor de inhaalafschrijvingen zal eenmalig een bedrag van € 226.000,- exclusief BTW beschikbaar worden gesteld ten laste van de post reservering meerjarig onderhoud openluchtrecreatie. Een wijziging programmabegroting is hiervoor bijgevoegd.

Voor wat betreft de vermogensvorming (artikel 7 van de budgetsubsidieovereenkomst) verwijzen wij naar artikel 3:5 van de Asv. Hierin staat dat het vormen van reserves en/of vermogen is toegestaan wanneer het ten doel heeft om de vervanging van goederen dan wel kapitaalinvesteringen mogelijk te maken. De hoogte van het bedrag, alsook het voor een ander doel beschikken over reserves en/of vermogen is, ongeacht de herkomst, onderworpen aan onze voorafgaande goedkeuring. In artikel 7 van de af te sluiten budgetsubsidieovereenkomst wordt uitgegaan dat de SSN een reserve mag hebben van maximaal de nieuw-/vervangingswaarde van het totaal aan materieel. Dit is een reëel bedrag. Verder is opgenomen in de overeenkomst dat als de reserve het maximum overschrijdt, wij de mogelijkheid hebben het subsidiebedrag incidenteel, danwel structureel, te verlagen.

Juridische consequenties

Op grond van artikel 1:1, sub l, van de Asv kan een budgetsubsidie worden verleend op basis van een één- of meerjarige overeenkomst waarin de door de instelling in het kader van beleidsgestuurde contractfinanciering te leveren activiteiten en prestaties zijn vastgelegd. Ingevolge artikel 6:2, lid 2, van de Asv kunnen wij een meerjarige subsidie verlenen voor een periode van maximaal vier kalenderjaren. Op grond van artikel 6:2, lid 1, van de Asv kunnen wij aan een instelling alleen een subsidie verlenen voor een langere periode dan één jaar, wanneer een daartoe met de raad gevoerde wensen- en bedenkingenprocedure is gevoerd.

In de budgetsubsidieovereenkomst is opgenomen dat indien één of meerdere prestatie afspraken dan wel doelstellingen in onvoldoende mate of niet worden uitgevoerd of indien is gehandeld in strijd met de Algemene Subsidieverordening kan de gemeente besluiten de budgetsubsidie te verlagen of in te trekken.

Communicatie

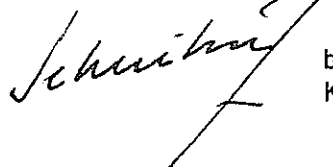
Na vaststelling van de budgetsubsidieovereenkomst zal een persbericht worden uitgedaan.

Aanpak / uitvoering


De SSN is verantwoordelijk voor de uitvoering van de in de budgetsubsidieovereenkomst vastgelegde prestatieafspraken. Ter uitvoering van de overeenkomst zullen wij een subsidiebeschikking afgeven.

Den Helder, 26 januari 2010

burgemeester en wethouders van Den Helder,



burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
H. Raasing