

Registratienummer:	RVO11.0196	Portefeuillehouder:	Presidium
Van afdeling:	Griffie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	mr. drs. M. Huisman	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ VNG Lbr. 11/044 van 5 juli 2011 (kenmerk: AI11.06993)</li> <li>▪ Handreiking 'De (rechts)positie griffier in het decentrale bestuur' (alleen ter inzage).</li> <li>▪ Raadsvoorstel (kenmerk: BL08.02363) -en besluit (kenmerk: RB08.0128) 'Rechtspositionele aangelegenheden raadsgriffie'.</li> <li>▪ Raadvoorstel- en besluit 'Mandatering rechtspositionele bevoegdheden raadsgriffie' (kenmerk: RB07.0063).</li> <li>▪ Delegatiebesluit uitvoering Arbeidsvrw.regeling gemeente Den Helder t.b.v. de griffie van 10 december 2003 (kenmerk: IR11.0250).</li> </ul>	
Telefoonnummer:	(0223) 67 8101		
E-mail adres:	<a href="mailto:m.huisman@denhelder.nl">m.huisman@denhelder.nl</a>		
Onderwerp:	Voorstel tot het instellen van een werkgeverscommissie en het vaststellen van een delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling griffie.		

#### Gevraagd besluit:

1. Een werkgeverscommissie in te stellen;
2. Aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107, 107a, tweede lid, 107d, eerste lid en 107e, eerste lid van de Gemeentewet, zijnde benoeming, schorsing en ontslag;
3. Het besluit 10 december 2003, inhoudende dat een deel van zijn werkgeversbevoegdheden ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie wordt gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders, in te trekken;
4. Het delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling voor de griffie vast te stellen;
5. De hierna volgende drie raadsleden te benoemen tot voorzitter respectievelijk lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad:
  1. mevrouw T. Biersteker
  2. de heer T. Rijnten
  3. de heer B.J. Reiff
6. De beslispunten onder (4) en (5) van de raad van 17 november 2008 ('Rechtspositionele aangelegenheden raadsgriffie', kenmerk: RB08.0128) in te trekken en vast te stellen de "Verordening werkgeverscommissie 2011":

#### Publiekssamenvatting

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. De raad en het college van burgemeester en wethouders (b&w) vullen dit werkgeverschap in. De raad is daarbij het bevoegd gezag van de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren en daarmee formeel ook verantwoordelijk voor de uitvoering van de rechtspositionele bevoegdheden ten aanzien van de griffie. Het college van b&w voor de gemeentesecretaris en de ambtelijke organisatie. Onlangs is een handreiking 'De (rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur' uitgebracht, waarmee binnen de wettelijke kaders op een werkbare manier invulling gegeven kan worden aan de rechtspositie van de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren en het werkgeverschap van de raad.

Het delegatiebesluit van uw raad uit 2003, inhoudende dat een deel van uw werkgeversbevoegdheden ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie wordt gedelegeerd aan het college van b&w, is tot op heden nog niet ingetrokken. Ook is niet een nieuw delegatiebesluit genomen voor de uitvoering van de arbeidsvoorwaardenregeling voor de griffie. In de duale gedachte is de raad werkgever van de griffier en zijn griffie en dient in dat kader ook zijn rechtspositie vast te stellen.

## **Inleiding**

Het vak van griffier heeft zich de afgelopen jaren steeds verder ontwikkeld. Onlangs hebben de Vereniging van Griffiers (VVG), de VNG en de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden Raadslid.NU een handreiking 'De (rechts)positie griffie(r) n het decentrale bestuur' uitgebracht. Hierin zijn aanbevelingen, modellen en handvatten opgenomen waarmee binnen de wettelijke kaders op een werkbare manier invulling gegeven kan worden aan de rechtspositie van de griffier en het werkgeverschap van de raad. De ontwikkeling van het vak van griffier en voortschrijdend inzicht heeft er voor gezorgd dat anders tegen bepaalde zaken wordt aangekeken.

Om de arbeidsvoorwaarden voor de griffier en het griffiepersoneel goed te regelen en omdat het voor alle partijen van belang is dat er duidelijkheid komt over hoe de verantwoordelijkheden liggen, stellen wij u voor een werkgeverscommissie in te stellen. Deze commissie neemt de dagelijkse gang van zaken van het werkgeverschap van de griffie voor zijn rekening en komt in de plaats van uw eerder (bij besluit van 17 november 2008) ingestelde commissie. De werkgeverscommissie krijgt op deze manier formeel de juiste status en invulling op basis van een door de raad omschreven en verleende delegatie.

Daarnaast is in de toelichting op de Wet dualisering gemeentebestuur aangegeven dat de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR) als verplichte rechtspositie voor de sector gemeenten ook op de medewerkers van de griffie van toepassing is. Dit wordt tot uitdrukking gebracht in artikel 1:3a CAR. Ook de bepalingen van de Uitwerkingsovereenkomst (UWO), de lokale regelingen en artikelen geldend voor medewerkers van de gemeente Den Helder, zoals het ziekteverzuimprotocol, de werktijdenregeling, de regeling functionering en beoordelingsgesprekken zijn in 2003 van toepassing verklaard voor de griffie. Het delegatiebesluit van uw raad uit 2003, inhoudende dat een deel van uw werkgeversbevoegdheden ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie wordt gedelegeerd aan het college van b&w, is tot op heden echter nog niet ingetrokken. Ook is niet een nieuw delegatiebesluit genomen voor de uitvoering van de arbeidsvoorwaardenregeling voor de griffie. Het onderhavige voorstel dient daartoe.

## **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Goed geregeld werkgeverschap van de raad.

## **Kader**

Artikel 83, eerste lid, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht;

## **Argumenten**

De Vereniging van Griffiers (VVG), de VNG en de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden Raadslid.NU, in de ledenbrief van de VNG van 5 juli 2011 (Lbr. 11/044) verwoord door het College voor Arbeidszaken, adviseert gemeenten een werkgeverscommissie in te stellen die de dagelijkse gang van zaken van het werkgeverschap ten aanzien van de griffie voor haar rekening neemt. De commissie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de rechtspositionele aangelegenheden (CAR/UWO en de lokale vastgestelde rechtspositieregelingen -en artikelen) van de griffie. Immers, omdat de gemeenteraad het bevoegd gezag is, is formeel ook de uitvoering van de rechtspositionele bevoegdheden ten aanzien van de griffie een zaak van uw raad. Uw raad kan bepalen hoe het werkgeverschap in de dagelijkse praktijk wordt uitgeoefend. Het wordt echter (vanuit pragmatisch oogpunt) niet wenselijk geacht de raad zelf met de gehele uitvoering van de rechtspositie te belasten. Hieruit vloeit voort dat het ook wenselijk is de bevoegdheid aan de commissie te mandateren om de raad te vertegenwoordigen in bezwaar- en beroepszaken over personeelsaangelegenheden van de griffie. Benoeming, schorsing en ontslag van de griffier, de vaststelling van de instructie griffier, de vervanging van de griffier en de vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie blijven voorbehouden aan uw raad en kunnen niet gedelegeerd worden aan de werkgeverscommissie.

Op grond van artikel 82, tweede lid, Gemeentewet, kunnen burgemeester en wethouders geen lid zijn van een door de raad ingestelde commissie. De burgemeester kan wel optreden als informant, omdat hij in de dagelijkse praktijk als voorzitter van de raad het meest met de griffier te maken heeft.

Gezien het hierboven genoemde advies wordt voorgesteld drie raadsleden te benoemen in de werkgeverscommissie. Bij voorkeur de plaatsvervangend raadsvoorzitter en twee andere leden uit de raad, één namens de coalitie en één namens de oppositie. In onderling overleg wordt het voorzitterschap van de werkgeverscommissie geregeld.

## **Intrekken delegatie werkgeverstaken raad aan college van b&w**

Bij vrijwel alle gemeenten in Nederland is het vaststellen van de arbeidsvoorwaardenregeling aangaande de griffie bij de inwerkingtreding van de wet dualisering gemeentebestuur gedelegeerd aan het college van b&w. Dit past echter niet in de duale gedachte. Immers, de raad is werkgever van de griffier en zijn griffie en dient in dat kader ook zijn rechtspositie vast te stellen. Uw delegatiebesluit uit 2003 is tot op heden echter nog niet ingetrokken. Om deze reden wordt u voorgesteld het besluit 10 december 2003, inhoudende dat een deel van

zijn werkgeversbevoegdheden ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie wordt gedelegeerd aan het college van b&w, in te trekken.

#### Vaststellen van een delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling voor de griffie

Inmiddels heeft uw raad de Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Den Helder 2004 van toepassing verklaard op de griffie. U hebt daartoe afzonderlijke voorstellen ontvangen en vastgesteld. Door middel van het vaststellen van het delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling voor de griffie kunnen de toekomstige wijzigingen door de werkgeverscommissie, bij wie het feitelijke werkgeverschap ligt, worden vastgesteld.

#### OR en GO

De griffier en zijn griffie betreffen een te klein aantal medewerkers om zelfstandig medezeggenschap te organiseren. Ten aanzien van medezeggenschap van de griffie wordt deze beschouwd als "in de onderneming werkende personen". Indien namelijk één OR in de gemeente is ingesteld, is sprake van één onderneming. Op grond van de Wet op de Ondernemingsraden (WOR, artikel 1, tweede lid) zijn "in de onderneming werkzame personen" diegenen die daarin werkzaam zijn krachtens publiekrechtelijke aanstelling of arbeidsovereenkomst. Dit betekent dat de medewerkers van de griffie, inclusief de griffier, ook actief en passief kiesrecht hebben in het kader van de WOR. De besluiten die ter advies of instemming aan de OR worden voorgelegd zullen over het algemeen betrekking hebben op de gehele organisatie, inclusief de griffie. De gemeentesecretaris is bestuurder in de zin van de WOR namens het college van b&w. Feitelijk is de griffier bestuurder in de zin van de WOR namens de raad. Het is echter, gezien het beperkte aantal medewerkers, vanuit praktisch oogpunt niet haalbaar een aparte OR voor de griffie in te stellen.

De meest praktische en eenvoudige oplossing is dat een overeenkomst wordt getekend door de griffier met de voorzitter van de OR. Hierin staat dat de medewerkers van de griffie vertegenwoordigd worden door de OR van de gemeente Den Helder. Zijn er specifieke onderwerpen voor de griffie aan de orde, dan is de griffier de gesprekspartner voor de OR.

Het Georganiseerd Overleg gaat met name over de rechtspositie van medewerkers van de gemeente Den Helder. Nu de werkgeverscommissie de uitvoering van de arbeidsvoorwaarden voor de griffie op zich neemt lijkt het logisch dat de in het GO gemaakte afspraken automatisch ook op de griffie van toepassing zijn. Wat betreft het overleg met het GO kan dezelfde afspraak gelden als bij de OR. Op het moment dat een onderwerp op de agenda staat dat specifiek betrekking heeft op de griffie, kan de griffier in de vergadering van het GO aanwezig zijn.

In verband met het voorgaande en voor uniformering van de besluiten stellen wij u voorts voor de eerdere (vergelijkbare) beslispunten (4) en (5) uit het raadsbesluit 'Rechtspositionele aangelegenheden raadsgriffie' (kenmerk: RB08.0128) in te trekken en de Verordening werkgeverscommissie 2011 overeenkomstig het model van de VNG (zie Lbr. 11/044) vast te stellen.

#### **Maatschappelijk draagvlak**

Het betreft hier een intern gerichte regeling, waardoor maatschappelijk draagvlak niet van toepassing is.

#### **Financiële consequenties**

Aan het voorgestelde besluit zijn geen financiële consequenties verbonden. Het financiële kader is het budget dat de raad jaarlijks voor der werkzaamheden van de raad en raadsgriffie vaststelt.

#### **Communicatie**

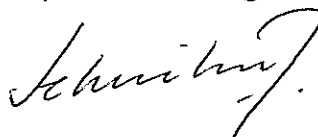
De Verordening werkgeverscommissie 2011 treedt in werking nadat deze is bekendgemaakt (website, Helders Weekblad).

#### **Realisatie**

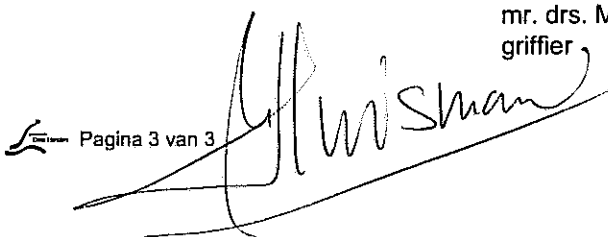
Na uw besluitvorming treedt het besluit in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Den Helder, 10 oktober 2011

Het presidium van de gemeenteraad van Den Helder,



Koen Schuiling,  
voorzitter



mr. drs. M. Huisman,  
griffier