

Registratienummer:	RVO15.0076	Portefeuillehouder:	B.O.B. Haitsma
Van afdeling:	Dienstverlening	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">-
Behandelend ambtenaar:	R.A. van de Lagemaat		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8580		
E-mail adres:	r.van.de.lagemaat@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststelling van diverse belasting- en heffingsverordeningen 2016		

Gevraagd besluit:

De hierna genoemde verordeningen voor 2016 vast te stellen:

1. Afvalstoffenheffing
2. Forensenbelasting
3. Lijkbezorgingsrechten
4. Precariobelasting
5. Toeristenbelasting
6. Rioolheffing
7. Leges
8. Parkeren

Publiekssamenvatting

Op grond van artikel 216 Gemeentewet moet de gemeenteraad besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van tarieven en gemeentelijke belastingen door het vaststellen van de belastingverordeningen. De raad wordt daarom elk jaar voorgesteld om de belastingverordeningen voor het volgend jaar vast te stellen. In de meeste gevallen worden de tarieven verhoogd aan de hand van de trendmatige stijging die bij de begroting is vastgesteld. De raad heeft bij de behandeling van de Kadernota 2016-2019 de technische kaders voor de begroting van het jaar 2016 aangegeven en besloten dat de tarieven c.q. de opbrengst van de gemeentelijke belastingen met 0,75 % trendmatige stijging te verhogen.

Uitzondering hierop zijn de tarieven die door het Rijk worden vastgesteld. Dit betreft de tarieven op grond van de Wet op de Kansspelen, en de reisdocumenten en de rijbewijzen. Voor de rijbewijzen zijn de tarieven voor 2016 nog niet vastgesteld en bekend gemaakt door het Rijk. Dit vindt in december plaats. Hierdoor zijn in de legesverordening 2016 nog de tarieven van 2015 opgenomen.

Inleiding

De opbrengsten van de diverse belastingen en heffingen worden door uw raad vastgesteld bij de begroting voor het komende jaar. Hieruit volgt dat veel tarieven van belastingen, heffingen en retributies die voorkomen in de diverse belastingverordeningen, jaarlijks moeten worden aangepast aan de inflatieontwikkeling.

Het inflatiepercentage voor 2016 is in de Kadernota vastgesteld op 0,75 % en is toegepast in de Programmabegroting 2016-2019. Voorgesteld wordt om in principe alle gemeentelijke tarieven 2016 ten opzichte van 2015 conform de Consumenten-prijsindex met maximaal 0,75 % te verhogen met uitzondering van de leges die door het Rijk worden vastgesteld en de tarieven rioolheffing en afvalstoffenheffing omdat deze kostendekkend dienen te zijn.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het realiseren van de geraamde opbrengsten van de diverse belastingen wordt een bijdrage geleverd aan het tot stand komen van de dekking van een sluitende begroting 2016 en aan kostendekkende tarieven voor het verrichten van gemeentelijke werkzaamheden.

Kader

Hoofdstuk XV van de Gemeentewet, de artikelen 216 t/m 257;
Algemene wet bestuursrecht;
De concept begroting 2016;
De meerjarenbegroting;
Kadernota 2016-2019;
Gemeentelijk Rioolplan (GRP).

Argumenten

Bij vaststelling van de begroting 2016 zijn de leges- en belastingopbrengsten geraamd. Daarbij zijn de ramingen ten opzichte van 2015 met 0,75 % verhoogd ter compensatie van de geprognosticeerde loon- en prijsstijgingen. Om deze geraamde opbrengsten te realiseren dienen de belastingtarieven voor het jaar 2016 te worden aangepast. Dit is bijgevoegde belastingverordeningen verwerkt.

Daarnaast zijn er de volgende aandachtspunten en wijzigingen.

1. De tarieven van de leges, lijkbezorgingsrechten, precariobelasting, parkeerbelasting worden verhoogd met 0,75 %.

2. Aanvullend op de programmabegroting 2016-2019 is voorgesteld voor 2016 de geraamde opbrengst van de toeristenbelasting en forensenbelasting met 10% te verhogen. Dit om een sluitende begroting te krijgen. Om deze verhoogde opbrengsten te realiseren dienen de tarieven voor beide belastingen verhoogd te worden met 10%. Voor de toeristenbelasting betekent dit om deze opbrengst te halen een verhoging van het tarief van € 1,24 naar € 1,36.

Voor de forensenbelasting betekent dit eveneens een verhoging van de tarieven met 10%.

Voor beide belastingen geldt enig risico. De opbrengst van de forensenbelasting is namelijk mede afhankelijk van de OZB waarde van de woningen. De opbrengst van de toeristenbelasting is afhankelijk van het aantal jaarlijkse overnachtingen. Omdat 2014 het eerste jaar is waarin het tarief per overnachting werd toegepast en Cocensus nog bezig is met de verwerking van de toeristenbelasting van dat jaar is het exact aantal overnachtingen nog niet bekend.

3. In de verordening lijkbezorgingsrechten is de mogelijkheid van termijnbetaling opgenomen voor verlengingen van grafhuur. Dit is gedaan om de drempel te verlagen de grafrechten te verlengen. In de huidige verordening is er geen mogelijkheid om de verlenging van grafrechten in termijnen te betalen. Op grond van de huidige verordening moet de klant dit in één keer betalen. Omdat het hier vaak om aanzienlijke bedragen gaat is de verwachting dat door invoering van termijnbetaling burgers sneller bereid zijn om de grafhuur te verlengen. Tevens is in de bijbehorende tarieventabel het hoofdstuk 2 uitgebreid met de tarieven voor de nieuwe verlengstermijnen conform de Beheerverordening Algemene Begraafplaats 2014.

4. De afvalstoffenheffing is niet langer meer kostendekkend te krijgen zonder een verhoging van de tarieven. De stijging van de kosten heeft diverse oorzaken:

- a. een extra belastingheffing op de verwerking van afval door het Rijk aan de HVC;
- b. de aanzienlijke stijging van het aantal kwijtscheldingen;
- c. het zelf inzamelen van afval door een vakantiepark.

Deze kostenstijging kon een aantal jaren worden opgevangen door een beroep te doen op een extra voorziening. De laatste jaren lopen de kosten echter sneller op en heeft er geen evenredige verhoging van de baten tegenover gestaan waardoor de bodem van deze voorziening nu in zicht is. Voor 2016 kan hier nog geld uit worden gehaald maar daarna is deze voorziening uitgeput. In de Kadernota is al aangegeven dat het tarief afvalstoffenheffing omhoog gaat. In de primitieve begroting 2016 is de opbrengst voor de afvalstoffenheffing geraamd op € 8.176.000. Om dit bedrag te halen en kostendekkend te zijn is het niet te voorkomen om de tarieven afvalstoffenheffing te verhogen met meer als het inflatiepercentage.

Voorgesteld wordt daarom om het tarief van de meerpersoonshuishoudens te verhogen van € 319,56 naar € 347,70 en die van de éénpersoonshuishoudens van € 220,57 naar € 240,00. Hierbij wordt dan wel de voorziening leeg gemaakt. Verder is de verordening afvalstoffenheffing op advies van Cocensus aangepast aan de modelverordening van de VNG.

Afvalstoffenheffing	Tarief 2015	Tarief 2016
Eenpersoon huishouden	€ 220,57	€ 240,00
Meerpersoons huishouden	€ 319,56	€ 347,70

5. Uit een tussentijdse evaluatie van het gemeentelijke Rioleringsplan 2013-2017 is gebleken dat het tarief van de rioolheffing van € 176,65 naar € 157,00 kan. Met dit tarief is de rioolheffing kostendekkend.

Rioolheffing Tarief 2015	Rioolheffing Tarief 2016
€ 176,65	€ 157,00

6. In de legesverordening 2016 zijn de nieuwe tarieven ook voor het grootste deel met 0,75 % verhoogd. Hierop zijn de volgende uitzonderingen omdat deze tarieven door het Rijk wettelijk worden vastgesteld:

- Titel 1, hoofdstuk 1, artikel 1.7 attestatie de vita. Dit is een uittreksel burgerlijke stand en dit tarief wordt wettelijk vastgesteld in het Legesbesluit akten burgerlijke stand. Het nieuwe door het Rijk vastgestelde tarief is verwerkt.

- Titel 1, hoofdstuk 2 en 3, reisdocumenten en rijbewijzen. De tarieven voor de reisdocumenten en de rijbewijzen worden door het Rijk vastgesteld en zijn gebonden aan een maximumtarief.

Voor de paspoorten en identiteitskaarten heeft het Rijk de nieuwe tarieven bekend gemaakt. De rijksleges voor paspoorten en identiteitskaarten voor volwassenen (18+ met de geldigheidsduur van 10 jaar) gaat omlaag en daarmee is ook het maximumtarief naar beneden bijgesteld. De tarieven voor de documenten van minderjarigen wijzigt niet. Voor de rijbewijzen is het nieuwe tarief door het Rijk nog niet vastgesteld.

In de conceptverordening zijn daarom nog de tarieven van 2015 opgenomen. Zodra de nieuwe tarieven door het Rijk zijn vastgesteld en bekend gemaakt worden die met een wijzigingsverordening aangepast.

- Titel 1, hoofdstuk 10, artikel 10.1.1 en 10.1.2 zijn wettelijk voorgeschreven leges op grond van de Wet op de Kansspelen en mogen niet verhoogd worden.

- Titel 2, hoofdstuk 3, artikel 3.4, dit bedrag moet hetzelfde zijn als minimumbedrag van een principeverzoek.

7. De GR Cocensus is nog bezig met de nieuwe waardebepalingen voor niet woningen. Er is daarom nog geen volledig en exact beeld wat de gevolgen zijn van de nieuwe waarde taxaties en de areaalontwikkeling in 2015. Eind oktober 2015 is duidelijkheid over de totale waardeontwikkeling en in het bijzonder die van de incurante objecten (niet woningen) in de gemeente Den Helder. Deze cijfers zijn nodig om in samenhang met de geraamde opbrengst OZB voor 2016 de definitieve tarieven in de verordening onroerende zaakbelastingen 2016 vast te stellen. Bij tegenvallende OZB waarden kan dit betekenen dat het tarief OZB extra zal moeten worden verhoogd om de opbrengst te halen. De OZB verordening 2016 zal u daarom in december ter vaststelling worden aangeboden.

Maatschappelijk draagvlak

Nu de voorgestelde tarieven over het algemeen beperkt blijven tot compensatie van de loon- en prijsstijgingen betekent dit geen grote lastenverzwaring voor de burger. Omdat de verhoging van de afvalstoffenheffing gecompenseerd wordt door de verlaging van de rioolheffing blijft de stijging van de woonlasten beperkt. Het vaststellen van belastingverordeningen en tarieven is op grond van artikel 2 onder f van de Referendumverordening uitgesloten voor het houden van een referendum.

Financiële consequenties

De financiële consequenties van de aanpassing van de tarieven zijn verantwoord in de concept begroting 2016.

Communicatie

De verordeningen worden na vaststelling gepubliceerd op de stadsnieuwpagina, de gemeentelijke website en opgenomen in het losbladige register van verordeningen. De tarievenverordening wordt na vaststelling gepubliceerd in de openbare kennisgevingen en de centrale/decentrale regelingen op www.overheid.nl

Realisatie

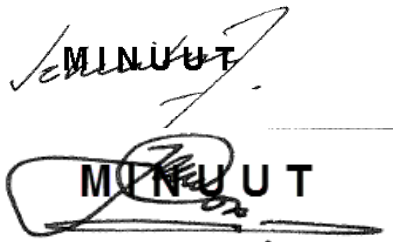
De belastingverordeningen worden toegepast bij de aanslagoplegging voor het jaar 2016. De tarieven voor het verrichten van gemeentelijke handelingen en diensten worden toegepast vanaf 1 januari 2016 bij het verzenden van rekeningen en kasbetalingen.

Den Helder, 20 oktober 2015.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
dr. Joost C.M. Cox



MINUUT

MINUUT