

Aan:	het college van B&W	Van afdeling:	Stadsbeheer
Portefeuillehouder:	S.C.G.M. den Dulk - Winder	Adviseur:	H.M.E. Boverhoff
Classificatie:	Openbaar	Telefoon:	(0223) 67 8918
Kenmerk:	a11.00159	Datum advies	26 januari 2011
Onderwerp:	Leidraad bestendig beheer groenvoorzieningen		
		Afstemming in portefeuillehoudersoverleg: ja	

Samenvatting:

Afgelopen zomer zijn helaas enkele nesten verstoord van rietvogels tijdens maaiwerkzaamheden. Verschillende natuurliefhebbers hebben bij de gemeente aangedrongen op zorgvuldig handelen tijdens het onderhoud aan de gemeentelijke groenvoorzieningen en te werken volgens de Flora- en faunawet.

De Flora- en faunawet beschermt de in het wild levende dieren en planten in Nederland. Deze bescherming geldt niet alleen in afgeschermd natuurgebieden maar ook tijdens het uitvoeren van werkzaamheden in de gemeentelijke groenvoorziening. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente de werkzaamheden zorgvuldig uit te voeren volgens de regels van de Flora- en faunawet. In de opgestelde leidraad wordt invulling gegeven aan deze verantwoordelijkheid voor werkzaamheden in het kader van bestendig beheer.

Bestendig beheer is het reguliere onderhoud gericht op het behoud van de bestaande situatie. Deze werkzaamheden worden al langer op deze manier uitgevoerd met een frequentie van één of meer keer per jaar. Voor een goed resultaat is het van belang zorgvuldig te handelen tijdens het hele proces (beleid, planvorming, uitvoering en evaluatie).

In de leidraad zijn de volgende onderdelen uitgewerkt:

- het verkrijgen van informatie over vaste rust- en verblijfsplaatsen van beschermde soorten;
- het opstellen van de gemeentelijke zonering waaruit blijkt waar beschermde gebieden zijn (natura 2000-gebieden);
- het opstellen van een (aanvullend) beheerplan;
- het voorbereiden en uitvoeren van werkzaamheden volgens de gedragscode bestendig beheer gemeentelijke groenvoorzieningen (opgesteld door Stadswerk en VHG);
- monitoren en evalueren van werkzaamheden ten aanzien van het vóórkomen van beschermde soorten.

Door het vaststellen van de leidraad en de aanvulling op het beheerplan en het instemmen met het gebruik van de voorgestelde gedragscode bestendig beheer door de gemeenteraad kan er aantoonbaar zorgvuldig gehandeld worden en wordt ook vrijstelling verkregen van de ontheffingsplicht. Zonder deze instemming kan er geen gebruik worden gemaakt van de gedragscode en moeten er ontheffingen worden aangevraagd bij het ministerie van EL&I voor het mogen uitvoeren van bestendig beheer in gebieden waar beschermde vaste rust- en verblijfsplaatsen van flora en fauna aanwezig zijn. Deze aanvragen zijn zeer arbeidsintensief en steeds terugkerend vanwege het cyclische karakter van de beheerwerkzaamheden.

Concept besluit:

- vaststellen van: de leidraad bestendig beheer groenvoorzieningen;
- vaststellen van: de aanvulling beheerplan Stedelijk groen (2011-2013);
- vaststellen van: het gebruik van de door LNV goedgekeurde gedragscode beheer groenvoorzieningen, opgesteld door Stadswerk en VHG.

Agendacommissie verzoeken het voorstel door te geleiden naar de:

Commissie S. en b.	28 februari 2011	ter bespreking
Raad	4 april 2011	

Opmerkingen van collegeleden & gemeentesecretaris:

	Burgemeester Koen Schuiling	Wethouder P.N. Bruin	Wethouder W. Turnhout- van den Bosch	Wethouder J.K. Visser	Wethouder S.C.G.M. den Dulk-Winder	Secretaris H. Raasing
AKKOORD						
BESPREKEN						
KENNISGEVING						

1. Toelichting op het besluit

De leidraad is van toepassing op de uitvoering van werkzaamheden in gemeentelijke groenvoorzieningen. Het betreft een uitwerking van het beheer in het kader van de Flora- en faunawet. Deze wet is een kaderwet voor de duurzame instandhouding van wilde planten en dieren in Nederland.

Handelen volgens deze leidraad draagt bij aan de verankering van de Flora- en faunawet in gemeentelijk beleid. Door te handelen volgens de gedragscode bestendig beheer gemeentelijke groenvoorzieningen (behorende bij de leidraad) wordt schade aan lokale populaties van beschermde dieren en planten voorkómen of tot een minimum beperkt. Door te handelen volgens de leidraad en gedragscode wordt op een juiste wijze invulling gegeven aan de zorgplicht volgens artikel 2 van de Flora- en faunawet en wordt invulling gegeven aan de vereisten voor vrijstelling van de ontheffingsplicht in het kader van bestendig beheer.

In de leidraad zijn de volgende onderdelen uitgewerkt:

- het verkrijgen van informatie over vaste rust- en verblijfsplaatsen van beschermde soorten: Dit heeft geresulteerd in een overzicht welke beschermde soorten in Den Helder voorkomen en een kaart met gebieden met de potentiële gebieden waar de beschermde soorten voor kunnen komen. Op dit moment is de aanwezigheid van 28 beschermde soorten vastgesteld (tabel 2&3).
- het opstellen van de gemeentelijke zonering waaruit blijkt waar beschermde gebieden zijn (Natura 2000-gebieden); Den Helder heeft te maken met twee natuurgebieden het Duingebied en de Waddenzee.
Met name werkzaamheden in of grenzend aan het duingebied kunnen te maken krijgen met extra maatregelen in het kader van de natuurbescherming.
- het opstellen van een (aanvullend) beheerplan; Voor dit beheerplan kan gebruik worden gemaakt van het reeds vastgestelde beheerplan Stedelijk Groen (2010-2013). Om dit beheerplan goed te laten aansluiten op de Flora- en faunawet is aanvulling geschreven met als belangrijkste onderdeel een risicokalender. Met deze kalender kunnen risico's op schade tijdens uitvoering van werkzaamheden beter ingeschat worden.
- werkzaamheden voorbereiden en uitvoeren volgens de gedragscode bestendig beheer gemeentelijke groenvoorzieningen (opgesteld door Stadswerk en VHG); De gedragscode is een branchegerichte werkinstructie. Deze gedragscode sluit goed aan bij de gebruikte beheermethodiek in Den Helder. Er wordt gebruik gemaakt van dezelfde typering van de verschillende beheergroepen zoals die voorkomen in Den Helder. De werkinstructie betekent wel een uitbreiding van benodigde werkzaamheden bovenop de reguliere werkzaamheden. Deze werkzaamheden betreffen vooral inventarisaties vooraf aan de uitvoering en het nemen van benodigde maatregelen (bijvoorbeeld nestbescherming).
- monitoren en evalueren van werkzaamheden ten aanzien van het vóórkomen van beschermde soorten.

De leidraad en de gedragscode worden vastgesteld voor vier jaar. Na deze periode vindt een actualisatie plaats.

2. Gevolgen

Financieel

Het volgen van de gedragscode vraagt van de verschillende medewerkers deskundigheid op het gebied van de beschermde flora- en fauna. Deze deskundigheid dient ook aantoonbaar te zijn middels een certificaat van een erkend opleidingsinstituut. De komende periode (2011-2012) gaan de betrokken medewerkers op cursus om deze certificaten te behalen. Deze certificaten hebben een geldigheidsduur van 5 jaar.

De kosten voor deze cursussen kunnen binnen het reguliere opleidingsbudget gefinancierd worden.

Juridisch

Door te handelen volgens de leidraad en gedragscode wordt op een juiste wijze invulling gegeven aan de zorgplicht volgens artikel 2 van de Flora- en faunawet en wordt invulling gegeven aan de vereisten voor vrijstelling van de ontheffingsplicht in het kader van bestendig beheer.

Personeel en ondernemingsraad

Het betrokken personeel wordt via de werkoverleggen op de hoogte gebracht van het werken met de vastgestelde leidraad en gedragscode en voor wie het nodig is de cursus te volgen.

EU en ICT

Er zijn geen gevolgen op dit gebied.

Communicatief

Extern:
Hoe wordt de burger geïnformeerd?

Persbericht:
Nee

Website:
Nee

Intern:
Raad wordt geïnformeerd door middel van:
- concept raadsvoorstel en –besluit

Personeel wordt geïnformeerd door middel van:
toelichting op de werkoverleggen

3. Verdere procedure

Na vaststelling door de raad wordt het werken volgens en met de gedragscode geïmplementeerd in de gemeentelijke organisatie.

4. Relatie met Strategische Visie

“De woon- en leefomgeving kenmerkt zich door diversiteit, maar straalt onvoldoende kwaliteit uit. De kwaliteit en de belevingswaarde van veel woonwijken en woningen zijn beperkt” (hfd. 3 Strategische visie).
“Den Helder biedt een grote variëteit aan ruim opgezette, groene, woonmilieus die tegemoet komt aan de vraag van de (potentiële) inwoners” (hfd.5 doelstelling 3 Strategische visie).
De gemeentelijke groenvoorziening maakt een wezenlijk onderdeel uit van de kwaliteit van de woonomgeving. Het levert een grote bijdrage aan de herkenbaarheid, de sfeer en het imago van de stad. De aanwezigheid van groen in de directe woonomgeving geeft een aantoonbare waardevermeerdering aan woningen.

5. Wijze van totstandkoming

Het opstellen van de leidraad is een integraal product van de afdeling Stadsbeheer. Afdeling RWO heeft voorzien in advies en informatie.

Daarnaast hebben de plaatselijke natuurverenigingen bijgedragen aan het verkrijgen van de benodigde informatie over aanwezigheid van de beschermde soorten.

6. Bijlage

- concept raadsvoorstel en –besluit;
- leidraad bestendig beheer groenvoorzieningen;
- gedragscode beheer groenvoorzieningen;
- aanvulling Beheerplan Stedelijk Groen (2011-2013);
- overzicht deelnemende natuurverenigingen;