



BASISSCHOLEN DEN HELDER

MEERWERF

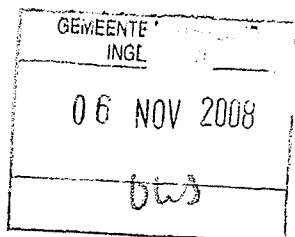
www.meerwerf.nl

1071
Bijlage 4

Timorlaan 45a, 1782 DK Den Helder T (

Stuknummer: bl08.02517

Bank nr. 682 138 851 Giro nr. 943 081 5



college van Burgemeester en
/ethouders van de gemeente
en Helder
postbus 36
1780 AA DEN HELDER

Datum: 4 november 2008
Kenmerk: 197/BCIE-P
Contactpersoon: D. Scholte
Afschrift: AD
Bijlage: concept -statuten
Onderwerp: Verzelfstandiging bestuurscommissie openbaar primair onderwijs

Geacht college,

De gemeenteraad van Den Helder besloot op 5 april 2000 de verordening, regelende de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze van de bestuurscommissie Openbaar Primair Onderwijs Den Helder (verordening nr. 160) vast te stellen.

Het bestuur van het openbaar primair onderwijs werd – voor zover wettelijk mogelijk - daadwerkelijk aan de bestuurscommissie ex artikel 82 en 156 van de gemeentewet overgedragen door ondertekening van het document 'Beleidsuitgangspunten financiële verzelfstandiging openbaar primair onderwijs' door uw college en door de toenmalige bestuurscommissie op 1 juni 2002. De evaluaties die waren gepland op 1 juni 2004 en op 1 juni 2007 zijn in overleg met uw college inmiddels uitgevoerd. Over (de uitkomsten van) deze evaluaties en daarmee verband houdende zaken bent u schriftelijk geïnformeerd¹.

In relatie tot de evaluatie en de verdere verzelfstandiging van het openbaar onderwijs ontvingen wij van u meerdere brieven².

Verder vonden in het kader van de evaluaties en de bespreking van de verdere verzelfstandiging van het openbaar onderwijs diverse ambtelijke – en bestuurlijke (voor)overleggen en e-mail uitwisselingen plaats.

Overwegende

1. De vanaf de start van de verzelfstandiging van het openbaar primair onderwijs door de gemeente en de bestuurscommissie beoogde verdere bestuurlijke verzelfstandiging (stichtingsvorm),
2. De uitkomsten van de uitgevoerde en in het document 'Beleidsuitgangspunten financiële verzelfstandiging openbaar primair onderwijs' bedoelde evaluaties,
3. De uitkomsten van de gevoerde overleggen met uw gemeentebestuur,

¹ Onze brieven van 1 februari 2006 (kenmerk 67/BCIE-P), 7 juli 2006 (kenmerk 566/BCIE-P), 19 december 2006 (kenmerk 986/BCIE-P), 29 januari 2007 (kenmerk 78/BCIE-P en 79/BCIE-P), 14 september 2007 (kenmerk 686/BCIE-P), 14 maart 2007 (kenmerk 192/BCIE-P), 6 februari 2008 (kenmerk 1064/BCIE-P), 7 februari 2008 (kenmerk 1065/BCIE-P)

² 25 oktober 2006 (kenmerk AU06.08227), 21 december 2006 (kenmerk AU06.12246), 19 maart 2007 (kenmerk AU07.03105), 14 juni 2007 (kenmerk AU07.04195), 13 augustus 2007 (kenmerk AU07.06016), 17 september 2007 (kenmerk AU07.09881), 1 november 2007 (kenmerk AU07.11468), 20 november 2007 (kenmerk AU07.11586), 17 december 2007 (kenmerk AU07.11918), 7 februari 2008 (kenmerk AU08.02238), 8 februari 2008 (kenmerk AU08.01307), 25 februari 2008 (kenmerk AU08.02368).

Een zee van mogelijkheden

verzoeken wij u aan de raad van de gemeente Den Helder voor te stellen bovengenoemde verordening op onze bestuurscommissie in te trekken per 1 januari 2009 onder gelijktijdige oprichting van de stichting Meerwerk Basisscholen Den Helder door vaststelling van bijgaande statuten.

Toelichting statuten.

Bij de opstelling van deze concept-statuten is uit gegaan van het model-statuut van de VOS/ABB te Woerden, de uit de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) voortgekomen besturenorganisatie voor openbare – en algemeen toegankelijke scholen (model dd. 4 juni 2004) en is rekening gehouden met de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), wettekst 2008 en met de tekst van de vigerende gemeentelijke verordening nr. 160.

Daarnaast is rekening gehouden met de door onze bestuurscommissie in 2003 vastgestelde – en sindsdien gehanteerde bestuursfilosofie 'Policy Governance' en het vastgestelde Beleidskader, waarin een en ander is beschreven, gemotiveerd en verantwoord. Dit Beleidskader is de vertaling van het 'besturen op hoofdlijnen' (artikel 5.7 van de verordening) en is destijds aan u ter kennis gebracht. De concept-statuten zijn op juridische houdbaarheid getoetst door notariskantoor Mr. R.A.H.J. van Loon, gevestigd aan Middenweg 152 te Den Helder.

Onze bestuurscommissie verbindt aan dit verzoek de volgende vijf condities, waarover reeds overeenstemming is met uw college

1. Personele samenstelling eerste stichtingsbestuur.

We stellen u voor dat eenmalig wordt afgeweken van de in de statuten beschreven voordrachts- en benoemingsprocedure van bestuursleden opdat de personele samenstelling van het eerste stichtingsbestuur dezelfde is als die van de huidige bestuurscommissie.

Hiermee wordt tijdens de overgangperiode die volgt op het moment waarop de bestuurlijke entiteit van Meerwerk Basisscholen wijziging bestuurlijke continuïteit beoogd. Een door ons op te stellen rooster van aftreden zal erin voorzien dat tijdens de overgangperiode het aantal bestuursleden zal worden teruggebracht van zeven naar vijf, waarbij zodra mogelijk recht zal worden gedaan aan het gestelde in de concept-statuten ten aanzien van de voordrachtverhoudingen. Dit geldt met name voor de kandidaat-bestuursleden die door de ouders van leerlingen zullen worden voorgedragen. Uitgaande van de stichtingsdatum van 1 januari 2009, zal de eerste reguliere aftreeddatum zijn op 1 januari 2011.

We stellen voor dat op grond van bovenstaande argumenten het eerste stichtingsbestuur zal bestaan uit de volgende personen:

De heer J. Ambriola, wonende Badhuisstraat 76, 1783 AL Den Helder, thans conform de verordening benoemd op voordracht van de directeurs van de basisscholen

Mevrouw A. Cok, Mr. J. Henderikxstraat 60, 1788 AN Den Helder, thans conform de verordening benoemd op voordracht van de personeelsgeledingen van de medezeggenschapsraden van de basisscholen

De heer ir. G. Ensing, wonende Malzwin 1506, 1788 XB Den Helder, thans conform de verordening benoemd op voordracht van de oudergeledingen van de medezeggenschapsraden van de basisscholen

De heer J.T. Hoekstra, wonende Zwanenbalg 1820, 1788 ZH Den Helder, thans conform de verordening benoemd op voordracht van de leden van de algemene directie

Mevrouw R. Kip, wonende Malzwin 2523, 1788 XM Den Helder, thans conform de verordening benoemd op voordracht van onze bestuurscommissie

De heer B. Möhlmann, Crocusstraat 27, 1782 AN Den Helder, thans conform de verordening benoemd op voordracht van onze bestuurscommissie

Mevrouw drs. B. Pompert, wonende Valkkogerdijk 15A, 1744 HE St. Maarten, thans conform de verordening benoemd op voordracht van uw college

2. Nabetaling 'convenantgelden'.

Uw gemeentebestuur betaalt in het eerste kwartaal van het jaar 2009 aan de stichting een bedrag van € 471.035 uit. Dit bedrag komt overeen met de nog te ontvangen 20% van de gelden, zoals overeengekomen in het document 'Beleidsuitgangspunten financiële verzelfstandiging openbaar primair onderwijs' inclusief ophoging wegens indexering en btw verhoging.

Een zee van mogelijkheden

3. Tegemoetkoming rentederving.

De in het document 'Beleidsuitgangspunten financiële verzelfstandiging openbaar primair onderwijs' genoemde bedragen zijn door u later uitgekeerd dan overeengekomen, zoals onder meer is vastgesteld in het bij de financiële evaluatie betrokken rapport van Price Waterhouse Coopers, Accountants N.V. te Utrecht van 16 oktober 2006. Onze bestuurscommissie stelt zich op het standpunt dat daardoor sprake is van rentederving en dat betaling van een redelijke tegemoetkoming met betrekking deze rentederving door u gewenst is. We stemmen in met uw voorstel om in het kader van de vorming van een stichting aan onze bestuurscommissie een bedrag van € 45.000 te betalen.

4. Fifty-fifty verdeling Advies- en begeleidingskosten.

In uw brief van 13 augustus 2007 geeft u aan bereid te zijn 50% van de door ons gemaakte 'kosten van de evaluatie' te vergoeden. Naar de stand van zaken van dat moment kwam dat neer op een bedrag van € 12.159. Sindsdien heeft onze bestuurscommissie in overleg met u met betrekking tot de voorbereiding van de verzelfstandiging noodzakelijke aanvullende advies- en begeleidingskosten gemaakt. We zijn van mening dat het redelijk is dat ook deze kosten op fifty-fifty basis door uw gemeentebestuur en door onze bestuurscommissie gedragen worden.

5. Huisvestingsaspecten: Een 'geconditioneerde overgang'.

Als bestuurscommissie zijn we van mening dat de kwaliteit van de huisvesting van verschillende Meerwerk Basisscholen ondermaats is ten gevolge van achterstallig onderhoud en/of het hanteren van een niet-realistische stichtingsdatum en/of het ontbreken van een goede 'uitstraling' van het gebouw. Dit geldt met name voor de gebouwen waarin onze basisscholen De Kluft (Javastraat 23, Den Helder), 't Tuselant (Duinroosstraat 2) en de Tuindorpschool (Brakkeveldweg 51) zijn gevestigd. Tengevolge van deze huisvestingskwaliteit zien wij ons in sommige situaties structureel geconfronteerd met te hoge energielasten, zoals door uw gemeentebestuur zelf ook geconstateerd bij de vaststelling van de financiële jaarrekening over 2006. We hebben bovendien de stellige indruk dat de huisvestingskwaliteit bij deze scholen leidt tot een achterblijvende instroom van nieuwe leerlingen. Ten aanzien van de Thijsseschool (Stakman Bossestraat 39) geldt dat de staat van onderhoud op dit moment voldoende is. De beschikbare ruimte vormt echter een knelpunt; het gebouw voldoet niet aan de eisen, die aan een hedendaags schoolgebouw gesteld mogen worden. De school beschikt niet over een directiekamer, niet over een lerarenkamer en evenmin over een ruimte voor de interne begeleider. In het kader van de 'onderwijskundige vernieuwing' zou prioriteit aan dit schoolgebouw moeten worden gegeven. We zien kansen op de plek van de huidige gymzaal naast de school. Indien elders in de wijk nieuwbouw van een gymzaal wordt gerealiseerd (een oude wens van verschillende scholen in de binnenstad) kan op de plek van de huidige gymzaal uitbreiding van de school plaatsvinden. Bekostiging kan in onze optiek geschieden door middel van inzet van de gelden voor de huisvestingsvoorzieningen in het kader van onderwijskundige vernieuwing. Gelet op de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het lokale onderwijshuisvestingsbeleid zien we voor u goede mogelijkheden om – zonder dat dit extra gemeentelijke investeringen betreft – de komende jaren met betrekking tot genoemde gebouwen een inhaalslag te maken. We zijn van mening dat de geconditioneerde overgang volgens het volgende tijdpad dient te worden geconcretiseerd en stellen vast dat dit uw instemming heeft.

- 2010: Aanpassing stichtingsdatum Tuindorpschool en navenante aanpassing en uitvoering onderhoudsprogramma voor deze school. Het door u te onderschrijven doel zou moeten zijn: Een aantrekkelijke school in een aantrekkelijk schoolgebouw voor de leerlingen van Tuindorp-Geleerdenbuurt.
Volledig wegwerken achterstallig onderhoud 't Tuselant, verbetering entree van de school en het in overleg met ons realiseren van een permanente oplossing voor de met de school verbonden oude, niet meer in gebruik zijnde gymnastiekzaal.
- 2013: Het realiseren van een duurzame en kwalitatief goede oplossing voor de huisvesting van De Kluft, de school die momenteel gehuisvest is in een aaneengebouwd 'verzamelgebouw' waarvan de diverse deelgebouwen stammen van verschillende bouwdata en te kampen hebben met verschillende aspecten van achterstallig onderhoud, c.q. verminderde bruikbaarheid.
- 2016: Een check-up van de totale huisvestingssituatie van alle Meerwerk Basisscholen met speciale aandacht voor de huisvestingssituatie van de Thijsseschool en afspraken voor een vervolg.

Een zee van mogelijkheden

We stellen u voor om op 1 november van elk van voornoemde jaren met uw gemeentebestuur een overleg te voeren, gericht op het bereiken van consensus tussen uw gemeentebestuur en het bestuur van Meerwerk Basisscholen ten aanzien van de op dat moment geldende stand van zaken en het voorgenomen onderhoudsprogramma.

Te uwer informatie delen we u in het kader van het voorgestelde verzelfstandigingsbesluit nog het volgende mede.

Verzelfstandigingsproces.

Door de vorming van een stichting wordt feitelijk een verzelfstandigingsproces bestaande uit zeven stappen afgerond.

Stap 1.

Op 1 augustus 1995 besloot uw gemeentebestuur op experimentele basis tot de vorming en inrichting van een bovenschools management³ voor de openbare basisscholen te Den Helder. Dit orgaan nam alle aan het openbaar basisonderwijs gerelateerde ambtelijke taken van de gemeente over; de zgn. integrale bestuursvorm bleef nog gehandhaafd tot 1 augustus 2002.

Stap 2.

In 1998 werd het bovenschoolse management definitief ingericht.

Stap 3.

In april 2000 stelde de raad van de gemeente Den Helder verordening nr 160 vast. Deze verordening vormt tot op heden de basis waarop onze bestuurscommissie functioneert.

Stap 4.

Op 1 juni 2002 kwamen uw college en de toenmalige bestuurscommissie het convenant 'Beleidsuitgangspunten financiële verzelfstandiging openbaar primair onderwijs' overeen door ondertekening van het desbetreffende document. Per dezelfde datum werd de 'in oprichting' – status van de toenmalige bestuurscommissie opgeheven.

Stap 5.

Op 24 maart 2003 trad de huidige bestuurscommissie aan.

Stap 6.

In het kader van de voorbereiding van de vorming van een stichting worden in 2006 en 2007 een financiële evaluatie en een algemene evaluevaluatie uitgevoerd, zoals vastgelegd in het convenant en zoals overeengekomen met uw college.

Stap 7.

Het jaar 2008 stond in het teken van het voeren van overleg met uw college en de afronding van het verzelfstandigingsproces met de wijziging van de bestuurlijke entiteit naar een stichtingsvorm.

Medezeggenschap.

Over alle stappen in het verzelfstandigingsproces is medezeggenschap aan de orde geweest en dit heeft steeds tot positieve advisering, dan wel instemming geleid.

Met betrekking tot de stappen 1 t/m 3 werd medezeggenschap uitgeoefend door bespreking met de Ondernemingsraad en/of het Georganiseerd overleg van de gemeente Den Helder. Tevens werd instemming verkregen in het zgn. Decentraal Georganiseerd Overleg (overleg met onderwijsvakorganisaties) en werd de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad van onze organisatie geïnformeerd en gehoord.

De stappen 3 t/m 5 werden besproken met de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad en waar nodig werd positief geadviseerd dan wel instemming verkregen. De Gemeenschappelijke

3 Het toenmalige bovenschoolse management stond bekend als het centraal directieteam openbaar onderwijs (CDTO)

Medezeggenschapsraad droeg leden voor de eerste en de tweede bestuurscommissie voor, op grond waarvan de benoemingen ook plaats vonden.

Ten tijde van de stap 6 werd de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad niet geïnformeerd omdat zij toen niet functioneerde als gevolg van haar eigen besluit om haar activiteiten op te schorten. Dit als gevolg van het feit dat zowel vanuit de oudergeleding als vanuit de personeelsgeleding onvoldoende personen bereid bleken om in de GMR zitting te nemen. In plaats daarvan zijn de medezeggenschapsbevoegdheden uitgeoefend door de afzonderlijke medezeggenschapsraden van de scholen. Waar nodig werd positief geadviseerd, c.q. instemming verkregen.

De directeuren van onze basisscholen hebben deelgenomen aan de evaluatie. Zij waren unaniem in hun steun voor de vorming van een stichting, ervan uitgaande dat de overgang naar de nieuwe bestuurlijke entiteit ook in financieel oogpunt verantwoord is. Hetzelfde geldt voor de leden van de algemene directie.

Sinds begin 2008 functioneert binnen Meerwerk Basisscholen weer een Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad op basis van de (nieuwe) Wet op medezeggenschap in het onderwijs (WMS). Zij is bij de laatste stap (stap 7) betrokken door het verstrekken van informatie (21 april 2008 en op 28 en 29 oktober 2008). Op 3 november 2008 heeft zowel de oudergeleding als de personeelsgeleding van de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad unaniem ingestemd met (dit verzoek tot) verzelfstandiging van onze organisatie door de oprichting van de Stichting Meerwerk Basisscholen Den Helder.

De openbare identiteit van Meerwerk Basisscholen.

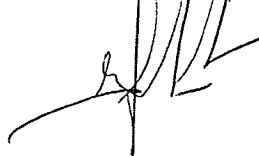
Na een intensief voorbereidingstraject waaraan alle geledingen van Meerwerk Basisscholen hebben deelgenomen is tijdens een personeelsdag op 14 maart 2007 de nieuwe corporate identity gepresenteerd aan alle medewerkers. Het motto van deze dag was 'Werken aan ons eigen gezicht'. De nieuwe naam van de organisatie vormde het belangrijkste onderdeel van de nieuwe identiteit, naast een nieuw logo, een nieuwe slogan en een nieuwe huisstijl.

Met de nieuwe corporate identity treedt onze organisatie sindsdien naar buiten. Een van de aspecten daarvan is dat we het begrip 'openbaar' niet meer opnemen in de namen van onze scholen en onze organisatie.

We willen niet (meer) volstaan met het gebruik van het begrip 'openbaar'. In plaats daarvan besteden we meer aandacht dan ooit aan de bewaking en de versterking van onze 'openbare kernwaarden'. Zo is in het door de bestuurscommissie vastgestelde Beleidskader aandacht voor de openbare identiteit. De ondertekening van een op de openbare identiteit gerichte Entreeverklaring is benoemingsvoorwaarde voor alle personeelsleden en beleidsmatig is vastgelegd dat binnen elk schoolteam structureel aandacht wordt besteed aan de openbare identiteit van de school, alsmede aan de wijze waarop hieraan in de dagelijkse onderwijspraktijk wordt vorm gegeven. In de loop van het jaar 2009 wordt een informatieve folder uitgegeven waarin met de 'openbare kernwaarden' expliciet naar buiten wordt getreden. Tenslotte wordt de openbare identiteit benoemd in de Schoolgidsen, een op ouders gericht verplicht schooldocument, en op www.meerwerk.nl (momenteel in verbouw). Actieve deelname aan een samenwerkingsverband van vrijwel alle openbare schoolbesturen in de provincie Noord-Holland en op landelijk niveau aan de ledencommissie van de besturenorganisatie VOS/ABB te Woerden heeft onder andere versterking van de openbare identiteit en verbetering van het imago van het openbaar onderwijs in de provincie Noord-Holland, c.q. op landelijke schaal ten doel.

In afwachting van uw nadere besluitvorming,
ds/cs

Met vriendelijke groet,
de Bestuurscommissie
namens deze,



J. Hoekstra, voorzitter.

Een zee van mogelijkheden