

Datum: 17 september 2015
Aan: het presidium
Van: F.V.A. Hoogervorst, raadsgriffie
Onderwerp: Besteding fractievergoeding

In uw vergadering van 31 augustus 2015 is het gebruik van de fractievergoeding aan de orde geweest. Hierbij is afgesproken dat uw presidium nader zou praten over uitgaven waarover discussie mogelijk is of de fractievergoeding hiervoor is bedoeld. De griffie zou in dit kader een aantal aandachtspunten voor u op een rijtje zetten:

De besteding van de fractievergoeding is geregeld in artikel 10 van de Verordening op de fractieondersteuning 2007. Dit artikel luidt als volgt:

Artikel 10 besteding

1. Fracties besteden de bijdrage voor hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol. De financiële bijdrage is bestemd als tegemoetkoming in de kosten van het functioneren als fractie, zoals personele kosten fractieassistent, administratie en organisatiekosten, informatievoorziening, kosten verhoging kwaliteit fractiewerk, externe adviezen.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
 - a) uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
 - b) uitgaven aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
 - c) giften;
 - d) uitgaven waarvoor op grond van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden alsmede de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2007 aanspraak op vergoeding bestaat;
 - e) opleidingen voor individuele raads- en commissieleden;
 - f) uitgaven aan raadsleden voor werkzaamheden die zij als beleidsmedewerker of anderszins in opdracht van een fractie verrichten;
 - g) (her)verkiezing van raadsleden en steunfractieleden;
 - h) buitenlandse reizen.

De meeste bepalingen spreken voor zich en ook uit de afrekeningen blijkt dit. Toch zijn er in de afgelopen jaren aspecten in afrekeningen geweest die het waard zijn nader tegen het licht te houden. Het gaat om de volgende zaken:

1. Uitgaven bij partij-gerelateerde ondernemers/instellingen.

Sommige fracties hebben uitgaven gedaan bij ondernemers/instellingen die een directe relatie hebben met de fractie, zoals het huren van accommodaties van de partij of van fractieleden. Het ligt voor de hand in dit kader aansluiting te zoeken bij artikel 15 van de Gemeentewet en de gedragscode voor politieke ambtsdragers. Kort gezegd komt het er op neer geen uitgaven te doen bij gerelateerden, tenzij er geen andere mogelijkheden zijn.

2. Kosten bij lief en leed.

Het komt voor dat bijvoorbeeld een vertrekkend wethouder of een raadslid dat een kind heeft gekregen een cadeau krijgt, waarvan de kosten in de afrekening van de fractievergoeding worden meegenomen. Het is moeilijk aannemelijk te maken dat deze kosten in relatie staan tot het doel van de regeling, het beter laten functioneren van de fractie.

3. Consumpties.

Bij diverse gelegenheden, zoals teambuildingsuitjes en vergaderingen, worden consumpties gebruikt. Dit is op zich een besteding die goed in het kader van de regeling past. Wat een punt van aandacht is, is dat hierin een zekere mate van soberheid wordt betracht. Tevens is het wenselijk als de consumpties een ondersteunende rol hebben aan de activiteit, dus niet een etentje op zich als teambuilding.

4. Vergoeding voor de fractie-assistent.

Deze besteding staat letterlijk genoemd in de verordening. Er zijn echter grote verschillen in bedragen waar te nemen, zelfs met inachtneming van de grootte van de fracties. De bedragen zitten nu tussen € 0,00 en € 225,00 per maand.

Conform de afspraak in uw vergadering van 31 augustus 2015 adviseer ik u de vier bovengenoemde punten te bespreken in uw volgende vergadering met de intentie om een eenduidige visie te vormen op de uitgaven in het kader van de fractievergoeding.