

Registratienummer:	BI09.01868	Portefeuillehouder:	W.G.M.E. Turnhout - van den Bosch
Van afdeling:	RWO	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	Th. Groeneveld BPM	<ul style="list-style-type: none"> • Samenwerkingsovereenkomst VVV KNH 2010-2013 • Budgetovereenkomst 2010-2013 VVV KNH 	
Telefoonnummer:	67 88 56		
E-mail adres:	t.groeneveld@denhelder.nl		
Onderwerp:	<p>Voorstel tot het al of niet kenbaar maken van wensen en bedenkingen overeenkomst artikel 6.2 van de algemene subsidieverordening 2008 van de gemeente Den Helder over het voorgenomen besluit van Burgemeester en Wethouders tot het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst Regio VVV KNH 2010-2013 en het voorgenomen besluit een vierjarige subsidiebeschikking (2010-2013) te verlenen ter uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst</p>		

Gevraagd besluit:

Het gevraagde besluit van de raad betreft een uitspraak in het kader van de zogenoemde wensen- en bedenkingenprocedure over het voorgenomen besluit van Burgemeester en Wethouders tot het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst Regio VVV Kop van Noord Holland en het voorgenomen besluit een vierjarige subsidiebeschikking (2010-2013) te verlenen ter uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst. Deze procedure is van toepassing in verband met de omstandigheid dat in de gemeentebegroting en de meerjarenraming van de gemeente rekening is gehouden respectievelijk wordt gehouden met subsidiebudget voor de Regio VVV Kop van Noord-Holland (hierna VVV).

Inleiding en aanleiding

De regio VVV kop van Noord-Holland (VVV) verzorgt al geruime tijd het gastheerschap, de bevordering van het toerisme en de toeristische promotie van onder andere de gemeente Den Helder.

De VVV wordt op dit moment deels gefinancierd door de 8 gemeenten in haar werkgebied. Hiervoor wordt telkens een contract met een looptijd van 4 jaar afgesloten. Op 31 december 2009 loopt de huidige vierjarige contractperiode tussen de VVV-Kop van Noord-Holland en de acht Koggemeenten af. Op basis van de opgedane ervaringen op het gebied van samenwerking met de VVV, is in overleg met de Koggemeenten nadrukkelijk de voorkeur uitgesproken wederom een vierjarig contract met de VVV af te sluiten. Over het wederom afsluiten van een vierjarig contract heeft afstemming plaatsgevonden in het ROVEZ.

Vanaf de contractperiode 2010-2013 wordt echter geadviseerd om over te stappen op de systematiek van beleidsgestuurde contractfinanciering. Op deze wijze ontstaat een duidelijke relatie tussen opdrachtgever (Koggemeenten) en opdrachtnemer (VVV Kop van Noord-Holland) en wordt een onderlinge professionele verhouding bevorderd, waarbij beide partijen meer zekerheid hebben over product, prijs en tijd.

Om dit mogelijk te maken dient een samenwerkingsovereenkomst te worden aangegaan tussen de acht Koggemeenten en de VVV.

De afspraken ten aanzien van de inzet van het budget van de Koggemeenten en de daartoe door de VVV Kop van Noord-Holland uit te voeren werkzaamheden zijn in de samenwerkingsovereenkomst vastgelegd door middel van prestatieafspraken. De prestatieafspraken zijn onderverdeeld in drie, zogenaamde, hoofdresultaatgebieden: 1) versterken van het gastheerschap, 2) profilering van de regio en 3) profilering van de gemeenten specifiek. Daarnaast is in de samenwerkingsovereenkomst een aantal doelstellingen benoemd die de VVV aan het einde van de looptijd van de overeenkomst dient te hebben behaald. De gemeente Den Helder wordt aangewezen als coördinerende gemeente. Voor een omschrijving van de taken die de coördinerende gemeente heeft, wordt kortheidshalve verwezen naar artikel 5 van de samenwerkingsovereenkomst.

Naast deze samenwerkingsovereenkomst dient de VVV met iedere kopgemeente afzonderlijk een meerjarige (met de gemeenten Schagen en Anna Paulowna jaarlijks) budgetsubsidieovereenkomst aan te gaan. De budgetsubsidieovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst, te weten van 2010 tot en met 2013. Verder dient ter uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst een meerjarige subsidiebeschikking te worden afgegeven aan de VVV, waarmee voor de duur van vier jaren subsidie wordt verleend.

Beoogd resultaat

Met de VVV samenwerkingsovereenkomst wordt voor de periode 2010-2013 nadrukkelijker ingezet op de profilering van de regio Kop van Noord-Holland. Ook kan met de wijze van beleidsgestuurde contractfinanciering gericht door de Kopgemeenten worden gestuurd op de door de VVV Kop van Noord-Holland uit te voeren prestaties op lokaal en regionaal niveau.

De uitvoering van de VVV-samenwerkingsovereenkomst moet leiden tot het behalen van de volgende beleidsdoelstellingen van de Kopgemeenten:

- a. Een toename van het aantal overnachtingen van ten minste 5%;
- b. Een toename van de toeristische bestedingen met ten minste 15%;
- c. Een toename van het aantal overnachtingen van nieuwe doelgroepen met ten minste 5%. Onder deze nieuwe doelgroepen worden in ieder geval de 55-plussers en nieuwe landen van herkomst meegenomen;
- d. Zorgdragen voor meer draagvlak en daarmee een toename van het aantal participanten van de VVV KNH van minimaal 10% ten opzichte van 846 in 2009;
- e. Een toename van het aantal unieke bezoekers van de website www.kopvannoordholland.nl met 50% in 2013 ten opzichte van de 225.000 bezoekers in 2008;
- f. Een regionaal ingevulde bezoekersenquête en een toename van de score met minimaal 5% ten opzichte van de nulmeting;

Kader

Het kader waarbinnen de prestaties in het contract vorm hebben gekregen wordt onder andere gevormd door:

- Strategische visies Kopgemeenten;
- Nota's Toerisme en Recreatie Kopgemeenten;
- Marketing en promotieplan provincie Noord-Holland 2007-2010;
- Strategisch uitvoeringsprogramma VVV Marketing en Promotie 2010-2013;
- Promotieplannen 2008 en 2009 van de VVV.

Argumenten / alternatieven

Alternatief is het handhaven van de totnutoe bestaande vorm van de contracten die de Kopgemeenten in de afgelopen contractperioden met de VVV Kop van Noord-Holland hebben afgesloten. Daarbij stellen de Kopgemeenten een budget beschikbaar, zonder daar prestatieafspraken aan te koppelen. Dit acht het college niet wenselijk, omdat er in dat geval te weinig sturingsmogelijkheden zijn op de besteding van de subsidie en de activiteiten van de VVV.

Financiële consequenties

Insteek voor het beschikbare gemeentebudget is een gelijkblijvende, geïndexeerde bijdrage van de Kopgemeenten ten opzichte van de contractperiode 2006 – 2009. Dit betekent dat de hoogte van de totale budgetsubsidie neerkomt op € 315.327,79 (exclusief indexering) per jaar die volgens een verdeelsleutel als volgt wordt verdeeld over de Kopgemeenten:

Bijdrage:

Gemeente:	2010*	%
Anna Paulowna	€ 5.030,25	1,60%
Den Helder	€ 128.637,09	40,80%
Harenkarspel	€ 20.493,64	6,50%
Niedorp	€ 7.882,15	2,50%

Schagen	€ 20.493,64	6,50%
Wieringen	€ 20.493,64	6,50%
Wieringermeer	€ 5.030,25	1,60%
Zijpe	€ 107.197,61	34,00%
Totaal	€ 315.327,79	100,00%

* De genoemde bedragen voor 2010 zijn exclusief indexering. De werkelijke bijdrage per gemeente in 2010 zal bovenstaand bedrag zijn, vermeerderd met een index van 1.3%.

De verhoudingswijze bijdrage gemeenten–markt was in de afgelopen contractperiode 2006 – 2009 $\frac{2}{3}$ – $\frac{1}{3}$. Met de VVV is aan het begin van deze periode afgesproken dat vanuit de markt een veel hogere bijdrage nodig is, meer in de verhouding $\frac{1}{3}$ – $\frac{2}{3}$ (gemeente – markt). De VVV geeft aan dat dit nagenoeg gerealiseerd is, waardoor gemeenten in het nieuwe contract de mogelijkheid hebben om specifieke prestaties te formuleren voor de regio en de individuele gemeenten. Het college acht het niet realistisch om de bijdrage van de gemeenten nu te verlagen, dat zou direct de sluiting van shops en agentschappen en ontslag van personeel tot gevolg hebben. Daarnaast is het niet wenselijk om te korten op de promotie en profilering van onze regio. Toerisme is een belangrijke inkomstenbron en werkgelegenheidssector.

Voor de gemeente Den Helder betekent het bovenstaande dat hoogte van de subsidie aan de VVV, behoudens indexatie, niet zal veranderen. Het subsidiebedrag is reeds opgenomen in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013.

Om de mogelijkheid te behouden de VVV te sturen op prestaties, zal de afrekening van de subsidie anders worden ingericht dan standaard het geval is. De subsidie zal namelijk in 5 termijnen van verschillende grootte worden uitgekeerd, waarvan de laatste termijn op basis van de resultaten zal worden afgerekend.

Dit resulteert in de volgende verdeling:

- 35% aan het begin van het eerste kwartaal
- 15% aan het begin van het tweede, derde en vierde kwartaal
- 20% als laatste termijn, welke afhankelijk wordt gesteld van het al dan niet behalen van de prestaties uit het tweede en derde hoofdresultaatgebied, zoals vermeld in artikel 2 van deze overeenkomst. In het vierde jaar van deze overeenkomst zal deze vijfde termijn tevens afhankelijk worden gesteld van het al dan niet behalen van de doelen uit deze overeenkomst, zoals vermeld in artikel 1 van deze overeenkomst. Dit op basis van de toetsing die plaatsvindt conform artikel 4 van deze overeenkomst. De uitbetaling van deze vijfde termijn geschiedt in het 4^e kwartaal.

Juridische consequenties

Op grond van artikel 1:1 sub I van de Asv kan een budgetsubsidie worden verleend op basis van een één- of meerjarige overeenkomst waarin de door de instelling in het kader van beleidsgestuurde contractfinanciering te leveren activiteiten en prestaties zijn vastgelegd. Ingevolge artikel 6:2 lid 2 Asv kan het college een meerjarige subsidie verlenen voor een periode van maximaal vier kalenderjaren. Op grond van artikel 6:2 lid 1 Asv kan het college aan een instelling alleen een subsidie verlenen voor een langere periode dan één jaar, wanneer dit in overeenstemming is met het resultaat van een daartoe met de raad gevoerde wensen- en bedenkingenprocedure.

In de samenwerkingsovereenkomst is opgenomen dat indien één of meerdere prestatie afspraken dan wel doelstellingen in onvoldoende mate of niet worden uitgevoerd of indien is gehandeld in strijd met de Algemene Subsidieverordening van een bepaalde Koggemeente kan de betreffende koggemeente besluiten de budgetsubsidie te verlagen of in te trekken.

Communicatie

Na vaststelling van de samenwerkingsovereenkomst door alle Koggemeenten wordt een gezamenlijk persbericht uitgedaan.

Aanpak / uitvoering

De VVV Kop van Noord-Holland is verantwoordelijk voor de uitvoering van de in de samenwerkingsovereenkomst vastgelegde prestatie afspraken. Ter uitvoering van de overeenkomst zal iedere gemeente een subsidiebeschikking aan de VVV vaststellen.

De voor het opstellen van dit contract ingestelde stuurgroep, bestaande uit de verantwoordelijke bestuurders van de gemeenten Zijpe, Schagen en Den Helder en de directeur van de VVV, blijft bestaan om de toetsing van

de hoofdoelen zoals beschreven in artikel 1 van de overeenkomst, en de te behalen prestaties die gekoppeld zijn aan de doelgebieden 1 en 2 zoals beschreven in artikel 2 van de overeenkomst te verzorgen. De te behalen prestaties die gekoppeld zijn aan doelgebied 3, zoals beschreven in artikel 2 van de overeenkomst, zullen door de betreffende gemeente zelf worden getoetst. De ambtelijke klankbordgroep zal de toetsing met de directeur VVV voorbereiden.

Den Helder, 27 oktober 2009

Burgemeester en Wethouders van Den Helder

ir. C.J. Vriesman , burgemeester

H. Raasing , secretaris