

Registratienummer:	BI09.01244	Portefeuillehouder:	J. Boskeljon
Van afdeling:	RWO	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: <ul style="list-style-type: none"> • aanvraag om bouwvergunning inclusief bijlagen • bijlagen uit de belemmeringenkaart 	
Behandelend ambtenaar:	drs I.A. Zwollo-de Wilt		
Telefoonnummer:	67 88 18		
E-mail adres:	idwilt@denhelder.nl		
Onderwerp:	Weigering projectbesluit vervanging windturbines Ambachtsweg		

Gevraagd besluit:

1. Het projectbesluit ten behoeve van de vervanging van twee windturbines aan de Ambachtsweg te weigeren vanwege strijd met Rijksbeleid.
2. De verdere afhandeling van de weigering om bouwvergunning en projectbesluit te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Inleiding en aanleiding

Op 27 oktober 2008 is een aanvraag om bouwvergunning ontvangen voor het vervangen van de twee bestaande windturbines aan de Ambachtsweg te Den Helder. De huidige windturbines zijn aan vervanging toe en worden vervangen door twee EWT 900 turbines. De aanvraag voor de turbines is voor een buishoogte van 40 meter en een rotordiameter van 54 meter. De tiphoogte van de rotor komt daarmee op 67 meter. De rijks- en provinciale overheid stimuleren duurzame energie. Wij hebben deze procedure dan ook in eerste instantie positief ingezet vanwege de al bestaande hoogte van de mast. De aanvraag is echter in strijd met het vigerende bestemmingsplan en tevens met rijksbeleid.

Beoogd resultaat

De aanvraag om bouwvergunning en het projectbesluit te weigeren vanwege strijd met rijksbeleid. Door de verdere afhandeling van de weigering van de bouwvergunning en het projectbesluit te delegeren wordt in een mogelijke vervolgstap een versnelling gerealiseerd. Indien het college de afhandeling verzorgd is er eerder duidelijkheid richting de aanvrager over een mogelijke beslissing op bezwaar en kan in beroep het college namens de raad het woord voeren in de rechtbank. Uiteraard houden wij u hiervan op de hoogte mocht dit gebeuren.

Kader

Bestemmingsplan

Op het plangebied is het vigerende bestemmingsplan "De Schooten" van toepassing. In het vigerende plan heeft het perceel de bestemming 'openbare nutsbedrijven'. In de tijd dat het bestemmingsplan is opgesteld (1969) waren veel nutsbedrijven nog in handen van de overheid. Tegenwoordig zijn (bijna) alle nutsbedrijven particuliere instellingen. De turbines zijn bedoeld om elektriciteit te leveren aan het netwerk. Strikt formeel vallen de turbines dus niet onder de openbare nutsbedrijven. Wat echter niet past in het bestemmingsplan is de masthoogte van 40 meter en de tiphoogte van 67 meter. Het bestemmingsplan staat een maximale hoogte van 30 meter toe. Het plaatsen van windturbines valt niet onder de werkingssfeer van artikel 3.23 Wro juncto 4.1.1 Bro (de zogenaamde kruimelgevallen) en daarom dient ter verwezenlijking van het bouwplan een projectbesluit te worden genomen.

Projectbesluit

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. De wet brengt ten opzichte van de oude wet een aantal veranderingen met zich mee. Een van de veranderingen is het vervallen van vrijstellingen op basis van artikel 19, lid 1 en 19, lid 2 Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO), de zogenaamde buitenplanse vrijstellingen.

Op basis van artikel 3.10 Wro kan de gemeenteraad "ten behoeve van de verwezenlijking van een project van gemeentelijk belang een projectbesluit nemen". Het nemen van een projectbesluit heeft tot gevolg dat het vigerende bestemmingsplan terzijde wordt gesteld. De weigering van een projectbesluit dient ook te worden

genomen door de Raad. Er is eventueel een mogelijkheid tot mandatering van die bevoegdheid aan het college, maar dat is niet aan de orde in onderhavig bouwplan.

Rijksbeleid

Bij toetsing aan het rijksbeleid ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing is geconstateerd dat de aanvraag om bouwvergunning in strijd is met het rijksbeleid.

In de Structuurschets Militaire terreinen deel 2 (SMT2) die de status heeft van een Planologische Kern Beslissing is voor Den Helder aangegeven dat een hoogtebeperking geldt van 45m. Deze hoogtebeperking heeft zijn oorsprong in de zend- en ontvangstinstallatie rondom militair vliegveld De Kooy. Volgens de International Civil Aviation Organisation-norm (ICAO) moeten rondom vliegbasis een obstakelvrij-vlak gehanteerd worden dat begint met een horizontaal vlak van 45 meter hoog met een straal van 4 kilometer rond de landingsdrempels. Binnen deze straal mogen geen objecten worden geplaatst hoger dan 45 meter. Ten aanzien van bestaande bouwwerken kan hiervan worden afgeweken. Het gaat hier echter om vervangende nieuwbouw die hoger is dan de huidige situatie.

In de SMT2 is opgenomen dat het indirecte ruimtebeslag rondom militaire luchtvaartterreinen moet worden opgenomen in de bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan waar de Ambachtsweg in ligt is (nog) niet aangepast aan de SMT2, waardoor niet direct uit het bestemmingsplan een weigeringsgrond voor de bouwvergunning ontstaat. Het bestemmingsplan staat op de planning om in 2010 te worden herzien. Hierin zullen dan deze hoogte beperkingen worden opgenomen.

De overheid is tevens bezig met het opstellen van de AMvB (Algemene maatregel van Bestuur) Ruimte. Deze AMvB bevat de ruimtelijke beleidskaders van het Rijk. De AMvB Ruimte bevat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met de AMvB Ruimte maakt het rijk duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

In het concept AMvB Ruimte is apart hoofdstuk opgenomen (hoofdstuk 5) waarin algemene beperkingen rondom militaire objecten is geregeld. Hierin zijn de bepalingen uit het SMT2 in zijn geheel opgenomen.

Vooroverleg

Wij hebben vooroverleg gehad met de Dienst Directie West van Defensie Vastgoed. Hieruit blijkt dat zij niet voornemens zijn medewerking te verlenen aan de opschaling van de windturbines. Wij hebben hierbij aangegeven dat het gaat om een vervanging van bestaande turbines en dat er ook meerdere hoge windturbines staan in Den Helder. Reactie was dat deze onder het 'oude recht' tot stand zijn gekomen en dat bij nieuwe situaties niet van de norm uit SMT2 wordt afgeweken. Bij het toch opstarten van de procedure zullen zij een zienswijze indienen.

Hierop hebben wij ook overleg gehad met de aanvrager van de windturbines. Aanvrager geeft aan dat hij van mening is dat er een hoogtebeperking geldt van 76 meter in plaats van 45 meter. Hierbij refereert hij aan de hoogtebeperking die geldt ten aanzien van het zogenaamde 'missed approach vlak'. Dit is een olopende hoogtebeperking rondom de start- en landingsbaan van De Kooy die aanwezig is om de veiligheid te waarborgen bij het eventueel verkeerd aanvliegen van de landingsbaan. Dit is een aanvullende hoogtebeperking voor Den Helder maar omdat de bouwlocatie eerst in de SMT2-zone ligt geldt er al een hoogtebeperking van 45 meter en komen we niet toe aan toetsing aan het missed approach vlak.

Gelet op bovenstaande kunnen we niet anders dan de aanvraag om bouwvergunning en projectbesluit weigeren. Hiertegen staat voor de aanvrager bezwaar open.

Argumenten / alternatieven

Binnen het bestemmingsplan of onder de 45 meter eventueel windmolens realiseren. Wij begrijpen dat dit met de huidige windmolens (bijna) geen optie is voor de aanvrager. Door de beperkingen die er gelden rondom De Kooy is het echter in bijna heel Den Helder niet mogelijk om windmolens te realiseren met een hoogte die nu gebruikelijk is. Binnen het team Beleid van Ruimte Wonen en Ondernemen worden de mogelijkheden van eventuele windmolens op zee onderzocht. Indien dit mogelijk is, wordt u hierover in een later stadium ingelicht.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Juridische consequenties

Tegen de weigering een projectbesluit te nemen en de bouwvergunning te weigeren, kan bezwaar worden ingediend door de aanvrager. Vervolgens kan tegen het besluit op bezwaar beroep worden ingesteld.

Communicatie

Aanvrager wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van de weigering. Aanvrager is ook telefonisch geïnformeerd over het voornemen.

Aanpak / uitvoering

Nadat uw raad heeft besloten tot afwijzing van het verzoek om een projectbesluit, zal het college de bouwaanvraag weigeren wegens strijd met het vigerende bestemmingplan. Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager, die vervolgens binnen zes weken bezwaar kan maken tegen de geweigerde bouwvergunning en de weigering om het verzoek om projectbesluit.

Den Helder, 21 juli 2009

Burgemeester en Wethouders van Den Helder

C.J.M. Hienkens , loco-burgemeester

drs. M.J. van Dam-Gravestijn CCMM , loco-secretaris

