

Raadsvergadering d.d.: 21 november 2011

Besluit nummer: RB11.0150

Onderwerp: Voostel tot het instellen van een werkgeverscommissie en vaststellen delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling griffie.

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het voorstel van het presidium van 10 oktober 2011 (kenmerk: RVO11.0196) tot instellen van een werkgeverscommissie en vaststellen delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling griffie;

gelet op artikel 83, eerste lid, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

1. Een werkgeverscommissie in te stellen;
2. Aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107, 107a, tweede lid, 107d, eerste lid en 107e, eerste lid van de Gemeentewet, zijnde benoeming, schorsing en ontslag;
3. Het delegatiebesluit van het college van b&w van 10 december 2003 in te trekken;

Artikel 1

Het besluit 10 december 2003, inhoudende dat een deel van zijn werkgeversbevoegdheden ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie wordt gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders, wordt ingetrokken.

Artikel 2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag volgend op die van zijn bekendmaking.

Artikel 3 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Intrekking delegatiebesluit college van b&w'.

4. Het delegatiebesluit uitvoering arbeidsvoorwaardenregeling voor de griffie vast te stellen;

Artikel 1

1. De rechtspositie, zoals neergelegd in de Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Den Helder 2004 van toepassing te doen zijn op de griffie;
2. Het vaststellen van toekomstige wijzigingen in de rechtspositieregeling, nadat deze op de ambtenaren van de gemeente Den Helder door het college van burgemeester en wethouders van toepassing zijn verklaard, te delegeren aan de werkgeverscommissie;
3. De voorbereiding en uitvoering van functionering- en beoordelingsgesprekken met de griffier en de medewerkers van de griffie wordt gedelegeerd aan de werkgeverscommissie, daarin bijgestaan door een door de griffier aan te wijzen ambtelijk functionaris. Met het college van b&w of de gemeentesecretaris worden afspraken gemaakt over de ondersteuning.

Artikel 2

1. De voorbereiding van de in artikel 1 lid 3 bedoelde besluiten, die zijn voorbehouden aan de raad, wordt namens de raad uitgevoerd door de werkgeverscommissie.

2. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en eventueel optreden als informant.

Artikel 3

Daar waar de vastgestelde arbeidsvoorwaarden of de uitvoering niet voorziet of bij twijfel over de toepassing daarvan, beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking volgend op die van zijn bekendmaking.

Artikel 5

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Delegatiebesluit uitvoering Arbeidsvoorwaardenregeling griffie'.

5. De hierna volgende drie raadsleden te benoemen tot voorzitter respectievelijk lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad:
 1. mevrouw T. Biersteker
 2. de heer T. Rijnten
 3. de heer B.J. Reiff
6. De beslispunten onder (4) en (5) van de raad van 17 november 2008 ('Rechtspositionele aangelegenheden raadsgriffie', kenmerk: RB08.0128) in te trekken en vast te stellen de "Verordening werkgeverscommissie 2011":

Verordening werkgeverscommissie 2011

Artikel 1. Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren, zoals die door de raad aan haar zijn gedelegeerd;
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen;
3. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel mandateren aan de griffier.

Artikel 2. Samenstelling werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie bestaat uit een voorzitter, bij voorkeur de plaatsvervangend voorzitter van de raad, en twee andere leden uit de raad, bij voorkeur afkomstig uit de coalitie en de oppositie.
2. De leden van de werkgeverscommissie worden door de raad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de raad en regelen in onderling overleg het voorzitterschap.
3. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
 - a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat in als de opvolger door de raad is benoemd;
 - b. indien het lid aftreedt als lid van de raad;
 - c. indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.
4. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en eventueel optreden als informant.

Artikel 3. Taken voorzitter

De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:

- a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
- b. het leiden van de vergaderingen;
- c. het doen naleven van deze verordening;
- d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie;
- e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier als eerstverantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de griffie.

Artikel 4. Ondersteuning van de commissie

De griffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde en draagt zorg voor het secretariaat. Met het college van b&w of de gemeentesecretaris worden afspraken gemaakt over de ondersteuning.

Artikel 5. Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden zoals bedoeld in artikel 2;
2. Besluiten worden alleen genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 6. Verslaglegging

De griffier of een door deze overeenkomstig artikel 4 aangewezen functionaris draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie definitief vastgesteld.

Artikel 7. Beslotenheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden.
2. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of een deel daarvan geheimhouding moet worden gelegd.
3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8. Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo vaak als door de voorzitter of een van de leden nodig wordt geacht.

Artikel 9. Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, jaarlijks verslag uit aan de raad van haar werkzaamheden en bevindingen.

Artikel 10. Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 11. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

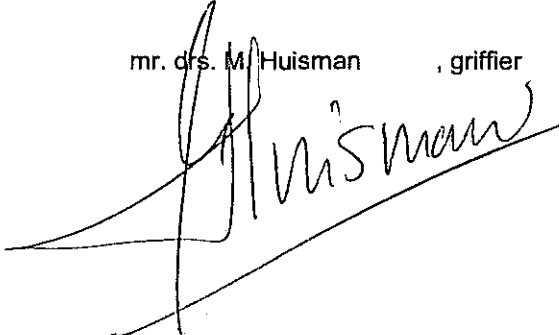
Artikel 12. Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als "Verordening werkgeverscommissie 2011".

Aldus besloten in de raadsvergadering
van 21 november 2011.


Koen Schuiling, voorzitter

mr. drs. M. Huisman, griffier



Toelichting Verordening werkgeverscommissie 2011

Algemeen

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. De raad en het college van b&w vullen dit werkgeverschap in. De raad is daarbij het bevoegd gezag van de griffie en het college van b&w voor de ambtelijke organisatie. Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de raad ligt het voor de hand dat hij voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een commissie instelt waaraan hij deze taak delegeert. Gelet op artikel 83 en artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet ligt de instelling van een bestuurscommissie het meest voor de hand. Daarin voorziet deze verordening. De delegatie ziet alleen op het nemen van personele besluiten. Benoeming, schorsing en ontslag van de griffier, de vaststelling van de instructie griffier, de vervanging van de griffier en de vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie blijven voorbehouden aan de raad en kunnen niet gedelegeerd worden aan de werkgeverscommissie. Voor het overige kan worden verwezen naar de ledenbrief van de VNG van 5 juli 2011 (Lbr. 11/044).

Artikelsgewijs

Artikel 1. Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

In artikel 1 wordt verwoord dat de werkgeverscommissie alle bij het werkgeverschap horende taken en bevoegdheden vervult. Naast het nemen van personele besluiten, buigt deze commissie zich bijvoorbeeld ook over het te voeren HRM-beleid, integriteitbeleid (o.a. gedragscode, ambtseed, vertrouwenspersoon) en bereidt zij de voorstellen aan de raad voor die voortvloeien uit het werkgeverschap. Andere voorbeelden die horen tot de werkgeverstaak zijn het voeren van overleg met de griffier over de voortgang van de werkzaamheden van de griffie, het voeren van functionering- en beoordelingsgesprekken met de griffier en het doen van voorstellen over de inrichting van de griffie. Ten aanzien van personele aangelegenheden van de griffie zal het vertegenwoordigen van de raad in bezwaar- en beroepszaken plaatsvinden door de werkgeverscommissie via een mandaat. Het is niet wenselijk dit bij de gehele raad neer te leggen. Ook is het in het kader van het dualisme wenselijk deze bevoegdheden bij de werkgeverscommissie neer te leggen. Het eerder op 17 november 2007 (RB08.0128, beslispunt 3) verleende mandaat aan de griffier om een functionaris in de ambtelijke organisatie aan te wijzen die namens de raad in de bezwarenprocedure optreedt in geval van bezwaarschriften aangaande griffiemedewerkers sluit hierbij aan, in die zin dat de griffier op verzoek van de commissie tot een aanwijzing van een functionaris kan overgegaan.

Wat het in mandaat aan de griffier overdragen van haar bevoegdheid ten aanzien van het griffiepersoneel (lid 3) betreft kan worden verwezen naar het raadsbesluit van 4 juni 2007 (nr. 061). De raad heeft daarbij besloten de bevoegdheid tot het nemen van besluiten over aanstelling, ontslag (op verzoek), verlenen van vakantie/verlof, alsmede met betrekking tot besluiten tot ontwikkeling beoordeling en beloning van medewerkers van de raadsgriffie te mandateren aan de griffier.

Artikel 2. Samenstelling werkgeverscommissie

Uit artikel 83 van de Gemeentewet vloeit voort dat de burgemeester (en de wethouders) geen lid kunnen zijn van de werkgeverscommissie. Dit is volledig in de lijn met het feit dat de raad het bevoegde gezag is van de griffie. De burgemeester is hiervan geen lid. Overigens is de burgemeester wel lid van het college en stuurt hij dus rechtstreeks de secretaris aan, maar niet de griffier. De griffier is niet aan hem ondergeschikt. De burgemeester is echter wel technisch voorzitter van de raad en zal in die hoedanigheid vaak een beroep doen op de griffier. In dat kader kan het zinvol zijn om de burgemeester in voorkomende gevallen uit te nodigen in de vergaderingen van de werkgeverscommissie als informant.

Artikel 3. Taken voorzitter

Gelet op de taken van de voorzitter van de werkgeverscommissie kan er voor de invulling van dit voorzitterschap een voorzittersprofiel worden opgesteld, op basis waarvan de leden kunnen oordelen of de beoogde voorzitter aan dit profiel voldoet. Ook is het wellicht van belang om als raad aan de voorzitter (en de leden) van de werkgeverscommissie scholing aan te bieden op het specifieke terrein waarop deze commissie zich begeeft.

Artikel 4. Ondersteuning van de commissie

De ondersteuning waarover in dit artikel wordt gesproken kan worden geregeld door middel van het aangaan van dienstverleningsovereenkomst met de door de griffier aangewezen functionaris.

Artikel 5 en 6. Besluitvorming en Verslaglegging

De inhoud van deze artikelen spreekt voor zich.

Artikel 7. Beslotenheid van vergaderingen

Wanneer in vergaderingen van de werkgeverscommissie personele aangelegenheden aan bod komen en hetgeen hier wordt besproken niet bedoeld is aan derden kenbaar te maken, ligt het voor de hand dat hierover in beslotenheid wordt vergaderd. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn in beginsel wel openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of een deel ervan geheimhouding moet worden gelegd. De werkgeverscommissie is op grond van artikel 7, tweede lid van deze verordening en in lijn met artikel 86 van de Gemeentewet, bevoegd de geheimhouding op te heffen. Vanzelfsprekend kunnen raadsleden wel inzage krijgen in de stukken etc., aangezien de raad het oorspronkelijk bevoegde orgaan is.

Artikel 8. Vergaderfrequentie

De inhoud van dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 9. Verantwoording

De raad heeft sinds de dualisering van het gemeentebestuur een eigen secretaris gekregen, de griffier en een griffie ingericht om hem, zijn organen en de griffier te ondersteunen. Daardoor heeft de raad er formeel een taak bij gekregen, de invulling van het werkgeverschap. Het is van belang dat de raad inzicht krijgt en houdt wat hieronder moet worden verstaan. De verantwoording door de werkgeverscommissie van haar werkzaamheden en bevindingen kan hieraan bijdragen. Ook uit het oogpunt dat het de raad is die de arbeidsvoorwaardenregelingen ten aanzien van de griffie vaststelt, waarop de werkgeverscommissie de personele besluiten baseert, is een belangrijk argument om deze verantwoording te regelen.

Artikelen 10, 11 en 12. Onvoorziene omstandigheden, Inwerkingtreding en Citeertitel

De inhoud van deze artikelen spreekt voor zich.