

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	Zorg
Portefeuillehouder:	Wethouder De Vrij	Adviseur:	Henny Kaag
Betrokken portefeuillehouder:	Wethouder Nanning	E-mail:	h.kaag@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000484643

Datum voorstel: 27 augustus 2025

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de beleidsagenda Jeugd 2025-2027

Publiekssamenvatting:

Met de Regiovisie Sociaal Domein hebben de gemeenten van de Kop van Noord-Holland, met input van de partners uit het sociaal domein, in 2024 vastgelegd wat zij in de periode 2024-2029 in het sociaal domein willen bereiken. De lopende en gewenste ontwikkelingen zijn sindsdien in beeld gebracht en in programma's geconcretiseerd en geprioriteerd. De beleidsagenda Jeugd geeft de lopende en gewenste ontwikkelingen binnen Den Helder op het gebied van jeugd binnen het kader van de Regiovisie weer.

Geadviseerd besluit:

de beleidsagenda Jeugd 2025-2027 vast te stellen.

Aanleiding en context

De Regiovisie Sociaal Domein is 22 april 2024 vastgesteld als het gemeentelijk beleidskader Sociaal Domein. Het college stelt ten behoeve van de uitvoering subsidieregelingen en programma's/uitvoeringsplannen vast binnen de kaders van de Algemene subsidieverordening Den Helder en de programmabegroting. Binnen de gemeente Den Helder is de opgave groot om de kosten van jeugdhulp beheersbaar te houden en tegelijkertijd daarin een kwalitatief goed en dekkend aanbod te organiseren. In de beleidsagenda Jeugd 2025-2027 zijn daarom binnen de kaders van de Regiovisie doelstellingen uitgewerkt die hieraan richting geven. Het college vraagt de gemeenteraad de beleidsagenda vast te stellen als een document dat begrotingsprogramma Zorgzame gemeente en de Regiovisie verbindt op het onderwerp Jeugd. Vanuit de beleidsagenda kan het college samen met maatschappelijke organisaties in samenhang en vanuit gedeeld overzicht invulling geven aan meer specifieke doelstellingen.

Doelen en resultaten

Met de beleidsagenda 2025-2027 kan gericht en in samenhang gestuurd worden op de uitvoering van de doelstellingen gericht op het inrichten van een kwalitatief en dekkend aanbod van voorzieningen binnen de kaders van de gemeentelijke begroting.

Kaders en omstandigheden

De Regiovisie Sociaal Domein is het overkoepelend lokaal beleidskader voor het sociaal domein.

De programmabegroting wordt jaarlijks vastgesteld als financieel kader voor de inzet op de gemeentelijke doelstellingen.

De beleidsagenda Jeugd sluit aan bij de bevindingen van de landelijke commissie Van Ark over de voortgang van de Hervormingsagenda Jeugd. Het rapport Groeipijn van deze commissie wijst er op dat inzet op de pedagogische basis nodig is om aan de doelstellingen van de Hervormingsagenda te kunnen voldoen. Het gaat daarbij om ondersteuning vanuit gezin, school en leefomgeving.

Tijdens twee beeldvormende avonden is de gemeenteraad het afgelopen jaar meegenomen in de lokale ontwikkelingen en de data met betrekking tot jeugdhulp. De beleidsagenda geeft als vertaling daarvan een goed uitgangspunt om in te kunnen spelen op de ontwikkelingen en deze te kunnen blijven monitoren. In artikel 2.2., eerste lid, van de Jeugdwet is vastgelegd dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Deze beleidsagenda voorziet hierin. In samenhang met deze beleidsagenda is de verordening Jeugdhulp geactualiseerd en aan de gemeenteraad aangeboden ter vaststelling.

Argumenten en alternatieven

Met de Regiovisie is gekozen voor de ondersteuning van jeugd en gezinnen door versterking van de pedagogische basis: thuis, op school en in de eigen leefomgeving. Met lichte vormen van jeugdhulp kan zwaardere problematiek vaak worden voorkomen. Bij de inzet van jeugdhulp wordt de vraag dan ook in de context beoordeeld en opgepakt met oog voor alle dimensies van een positieve gezondheid.

De beleidsagenda werkt dit uit. In de wijkteams, waar jeugdondersteuners deel vanuit maken, gaan we data bundelen en analyseren brengen we trends, knelpunten en kansen per wijk en voor groepen jongeren beter in kaart. Daarmee kunnen in het voorveld gericht voorzieningen worden ingezet die aansluiten op wat er speelt in de wijk en binnen groepen jeugdigen. Vanuit data en ervaringen vanuit het werkveld van de professionals in het voorveld, wordt gebouwd aan een dekkend en collectief aanbod van voorzieningen. De beleidsagenda zet daarmee in op preventie en op een contextgerichte benadering van vraagstukken rond jeugdigen.

De inzet op de pedagogische basis en het collectief moet patronen doorbreken. Lichte vormen van jeugdhulp kunnen dan volstaan en dure maatwerkvoorzieningen voorkomen worden.

Het Lokale team moet goed toegerust zijn om de individuele vraag van een passend antwoord te voorzien. De VNG heeft werkpakketten ontwikkeld die hiervoor worden benut. Als pilot binnen het regionale programma Lokale Teams krijgen de regio en de gemeente Den Helder ook ondersteuning vanuit de VNG.

Recent is de subsidieregeling sociaal domein vastgesteld. Deze subsidieregeling, de nieuwe verordening jeugdhulp en deze beleidsagenda zijn inhoudelijk op elkaar afgestemd en gelijk gericht als lokale uitwerking van de landelijke opgave en de ambities van de Regiovisie sociaal domein.

Bijlage 2 van de beleidsagenda geeft zicht op de financiële inzet vanuit het begrotingsprogramma Zorgzame gemeente. De in de beleidsagenda beschreven inzet zal leiden tot andere accenten. De aan het onderwijsachterstandenbeleid gelabelde gelden kunnen de doorgaande ontwikkellijn in peuter- en kinderopvang en primair onderwijs in de kindcentra ondersteunen. De jeugdondersteuning rond de kindcentra en scholen is een sleutel naar de versterking van de pedagogische basis en kan verder worden versterkt. Er zijn mogelijkheden individuele voorzieningen om te zetten in collectieve voorzieningen op maat voor jeugdigen met vergelijkbare problematiek. Met een dekkend aanbod van dergelijke voorzieningen kan een jeugdige die thuiszit stapsgewijs van ambulante individuele hulp, in contact met kinderen met dezelfde ervaring, weer wennen aan een groep en uiteindelijk terugkeren in het klassikaal onderwijs. Vanuit de ambulante jeugdhulp kunnen groepen rond kwetsbare kinderen worden gesignaleerd en kan groepsgewijs worden gewerkt aan de veiligheid van de jeugdige in zijn leefomgeving.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen direct effect op duurzaamheid.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit beleidskader bouwt voort op de ambities en uitgangspunten van de Regiovisie Sociaal Domein die op breed draagvlak kon rekenen.

Het doel en voorbereidingsproces van het beleidskader Jeugd en de verordening Jeugdhulp zijn 15 mei toegelicht en besproken in de vergadering van de Jongerenadviesraad (JAR). De concept-

beleidsagenda heeft de JAR 6 juni ontvangen. De JAR heeft de beleidsagenda niet besproken of van advies voorzien.

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) heeft positief geadviseerd over de beleidsagenda (zie bijlage) met daarbij een aantal opmerkingen. Het advies om informatie ook via flyers te verspreiden nemen we over waar het ondersteunend is in het gesprek in het gezin. De screening van pleegouders kan niet versoepeld worden, waar het gaat om de drie voorwaarden: minimum leeftijd 21 jaar, een stabiele leefsituatie en een Verklaring van geen bezwaar van de Raad voor de Kinderbescherming. De match tussen kind en gezin is een belangrijk onderdeel van het onderzoek. Aandacht is ook nodig voor de begeleiding van het kind en het gezin. We werken regionaal samen aan de standaard voor het kernteam op de scholen, waarin jeugdondersteuners ook een rol hebben. Het profiel van de jeugdondersteuner is nader uitgewerkt en omvat de elementen die we terugvinden in de rollen van de brugfunctionaris en de schoolmaatschappelijk werker. De ASD vraagt tenslotte of het mogelijk is dat een jeugdige voor korte tijd wordt geplaatst in een gesloten voorziening. Een dergelijke voorziening is er in Den Helder vanuit jeugdzorg niet. Uitgangspunt is de duur van de gesloten jeugdzorg zoveel mogelijk te beperken, waarbij het belang van het kind centraal staat.

In een gesprek met een deskundige van het platform *Een tegen eenzaamheid* is informatie opgehaald over problematiek en de oplossingen rond dit thema.

De beleidsagenda is ontwikkeld in lijn met de lopende gesprekken met het onderwijs over de uitwerking van de onderwijs-zorgagenda en staat 25 september 2025 op de agenda van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OGOO). Eventuele aanvullende aandachtspunten uit dit overleg zullen voor de behandeling van de raadscommissie worden aangeboden.

Financiële consequenties

Deze beleidsagenda heeft geen financiële gevolgen. De inzet is erop gericht dat met het versterken van de pedagogische basis, preventie en lichte jeugdhulp kan worden voorkomen dat jongeren specialistische zorg moeten krijgen, die voorkomen had worden. Daarnaast richt de beleidsagenda zich op samenwerking van maatschappelijke organisaties en het verbinden van hulpvragen in een collectief aanbod zodat teveel overlappend niet afgestemd aanbod wordt voorkomen.

Uitvoering en Planning

De beleidsagenda is een weergave van continue beleidsmatige en projectmatige inzet. De gemeenteraad zal via beeldvormende avonden en raadsinformatiebrieven geïnformeerd worden over de voortgang. Zo zal de gemeenteraad in het vierde kwartaal 2025 geïnformeerd worden over de voortgang op de uitvoering van de regionale onderwijs-zorgagenda.

Communicatie

Na vaststelling van de beleidsagenda Jeugd zal deze op de website worden gepubliceerd. De beleidsagenda wordt ook gebruikt om partners en bewoners te informeren omtrent de samenhang van maatregelen en de wijze waarop de gemeente Den Helder invulling wil geven aan de geformuleerde doelen.

Bijlagen:

Beleidsagenda Jeugd 2025-2027

Advies Adviesraad Sociaal Domein