

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	Zorg
Portefeuillehouder:	Wethouder De Vrij	Adviseur:	Henny Kaag
Betrokken portefeuillehouder:	Wethouder Nanning	E-mail:	h.kaag@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000488735

Datum voorstel: 16 september 2025

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de Verordening jeugdhulp Den Helder

Publiekssamenvatting:

In de Verordening jeugdhulp Den Helder 2025 legt de gemeente Den Helder de voorwaarden en regels rond de toekenning van jeugdhulp vast. Deze verordening vervangt de Verordening jeugdhulp Den Helder 2024. Aanleiding voor het vaststellen van deze nieuwe verordening zijn landelijke adviezen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en uitspraken van de Centrale Raad van Beroep. De nieuwe verordening bakent de toepassing beter af en is op een aantal onderdelen verder uitgewerkt dan de huidige verordening, zoals in de beschrijving van het onderzoeks- en toekenningsproces.

Geadviseerd besluit:

De Verordening jeugdhulp Den Helder 2025 vast te stellen.

Aanleiding en context

In december 2024 is een nieuwe modelverordening Jeugdhulp van de VNG verschenen. Deze modelverordening is scherper toegesneden op de afspraken in de Hervormingsagenda Jeugd voor wat betreft de reikwijdte van de jeugdzorg. De Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 omvat afspraken tussen het Rijk, de VNG, cliëntenorganisaties, zorgaanbieders en zorgprofessionals, met als doel de jeugdzorg te verbeteren en financieel gezond te maken. Uitspraken van de Centrale Raad van Beroep geven ook in lijn hiermee de opdracht om in de verordening te regelen wat onder eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen wordt verstaan. Ook bieden de regels in de modelverordening een stevige basis voor toezicht en handhaving.

De vergelijking van de Verordening jeugdhulp gemeente Den Helder 2024 met deze nieuwe modelverordening laat zien dat aanscherping wenselijk is om aanbieders en ontvangers van jeugdhulp meer duidelijkheid te geven over de voorwaarden. De nieuwe Verordening jeugdhulp Den Helder die hierbij voor vaststelling wordt aangeboden, is geheel opnieuw ingericht en volgt de uitgangspunten van de modelverordening.

Doelen en resultaten

Het doel van de Verordening jeugdhulp Den Helder 2025 is het stellen van een helder juridisch kader voor de inzet van jeugdhulp. De nieuwe verordening geeft aanbieders en ontvangers meer duidelijkheid over de voorwaarden en het proces van toekenning.

Kaders en omstandigheden

De gemeenteraad heeft op 22 januari 2024 de Verordening jeugdhulp Den Helder 2024 vastgesteld, omdat de verordening uit 2018 verouderd en op onderdelen niet rechtmatig was.

De Regiovisie Sociaal Domein is het op 22 april 2024 vastgestelde lokaal beleidskader voor het sociaal domein.

Op grond van de Jeugdwet stelt de gemeenteraad een verordening vast om regels te stellen met betrekking tot de voorwaarden voor de wijze van beoordeling, de toekenning van jeugdhulp en de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld.

In december 2024 is er een nieuwe modelverordening van de VNG verschenen die rekening houdt met de afspraken uit de Hervormingsagenda en uitspraken van de Centrale Raad van Beroep.

De nieuwe Verordening jeugdhulp heeft een relatie met de beleidsagenda Jeugd die gelijktijdig voor vaststelling is aangeboden. In deze beleidsagenda zijn de ambities en uitgangspunten van de regiovisie uitgewerkt voor het domein jeugd. Zo is daarin in hoofdstuk 8 beschreven hoe wordt ingezet op de verschillende onderdelen van de Hervormingsagenda. De verordening is het juridisch kader waarin dit verder is uitgewerkt.

Argumenten en alternatieven

Deze verordening geeft uitvoering aan de Jeugdwet artikel 2 lid 9 die de gemeenteraad opdraagt om bij verordening regels vast te stellen over:

- de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;
- de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;
- de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld; en
- de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget en ook van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

Deze modelverordening is geheel nieuw vormgegeven en kent dan ook geen was-wordt-lijst ten opzichte van het vorige model. Dit geldt ook voor de bij dit voorstel gevoegde verordening ten opzichte van de in 2024 vastgestelde verordening. Zo geeft de oude verordening bij veel artikelen de mogelijkheid aan het college om nadere regels te stellen. In de nieuwe verordening is die mogelijkheid vervallen en is waar nodig de uitwerking in de verordening zelf geborgd.

Vanwege zorgen over de kwaliteit van sommige vormen van jeugdhulp en vanwege het feit dat criminelen zich als zorgverleners in het jeugddomein melden, is in lijn met de modelverordening in deze nieuwe verordening toezicht en handhaving beter verankerd.

Deze verordening begint in hoofdstuk 1 met een begrippenlijst. In hoofdstuk 2 zijn de vormen van jeugdhulp beschreven die de gemeente kan bieden. Hoofdstuk 3 behandelt de verschillende wegen die leiden naar toegang tot jeugdhulp. Hoofdstuk 4 gaat over de manier waarop een verzoek om jeugdhulp wordt beoordeeld en hoe een besluit daarover wordt voorbereid. Hoofdstuk 5 bevat aanvullende regels voor het bieden van jeugdhulp in de vorm van een persoonsgebonden budget. De hoofdstukken 6 tot en met 10 bevatten overige (algemene) regels, onder meer over rechten, (medewerkings)plichten en de herziening van besluiten.

De Toelichting op de verordening geeft de toelichting per artikel.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen direct effect op duurzaamheid.

Bestuurlijke vernieuwing

De adviesraad Sociaal Domein (ASD) is om advies gevraagd en adviseert positief over de Verordening jeugdhulp Den Helder. De ASV vraagt wel aandacht voor een aantal punten. Deze punten gaven geen aanleiding tot verdere aanscherping van de verordening.

De ASD vraagt om zoveel mogelijk het advies van de verwijzer te volgen in de keuze van de behandelaar. Het college kan van gecontracteerd aanbod afwijken als er sprake is van bijzondere feiten of omstandigheden.

De ASD vraagt ook om betrokkenheid van het pleeggezin bij de overwegingen om kinderen wel of niet weer terug te laten gaan naar de ouders. De gesprekken moeten volgens de ASD vertrouwelijk zijn. Dit laatste is niet mogelijk. Uitgangspunt bij de plaatsing in een pleeggezin is dat er vanaf de start een goede samenwerking moet zijn tussen pleegouders en gezin. Dit betekent dat iedereen elkaar accepteert en dat er onderling duidelijke afspraken zijn.

De ASD verzoekt aan het woord “periodiek” concrete termijnen te verbinden. In de artikelen 31 en 32 is dit aangepast. In de artikelen 26, 27 is dit voorstel niet overgenomen omdat het moment van uitvoering mede afhankelijk is van de situatie en de behoefte van het moment.

In de toelichting bij de artikelen 26 en 27 is toegevoegd dat een rechtmatigheidsonderzoek vooraf moet worden gemotiveerd in opzet.

Artikel 10 vijfde lid onder d bepaalt dat de gemeente onderzoekt hoe in de toewijzing van jeugdhulp zo goed mogelijk rekening kan worden gehouden met de godsdienstige gezindheid, de levensovertuiging en de culturele achtergrond van de jeugdige en zijn ouder(s). Het belang van het kind staat daarbij voorop.

Artikel 13 lid 2. De jeugdige en de ouders zijn betrokken bij het onderzoek. De bevindingen worden besproken en ook vastgelegd zodat de ouders het kunnen (laten) lezen aan en bespreken met wie zij willen.

Artikel 17 lid 3. Steekproeven zullen in overeenstemming met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) worden uitgevoerd. Een verwijzing naar de AVG in dit artikel is niet nodig omdat het landelijke bovenliggende regelgeving betreft.

De Regiovisie Sociaal Domein geeft de visie, de doelen de uitgangspunten van de gemeente voor het sociaal domein. De Verordening jeugdhulp Den Helder is een wet die geldt voor iedereen in de gemeente Den Helder en is inhoudelijk in lijn met de vastgestelde Regiovisie.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de verordening heeft geen directe financiële gevolgen. Door de normstelling draagt het wel bij aan een betere kostenbeheersing omdat aan de voorkant duidelijkheid wordt geboden in het aanbod van jeugdhulp.

Uitvoering en Planning

De Verordening jeugdhulp Den Helder 2025 zal na vaststelling door de gemeenteraad worden bekendgemaakt en gepubliceerd. De aanbieders zullen worden geïnformeerd over de verordening.

Communicatie

De verordening is voorbereid in samenhang met de beleidsagenda Jeugd. De Verordening jeugdhulp Den Helder 2025 wordt via de gebruikelijke kanalen bekendgemaakt en gepubliceerd.