

Raadscommissie Bestuur en Middelen	
Portefeuillehouder: Jeroen Nobel	Van team: Team Omgeving Adviseur: Floortje Mossou E-mail: f.mossou@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: 2020-000536 Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Aanvraag suppletie uitkering 'Bommenregeling' kosten Niet-Gesprongen Explosieven

Publiekssamenvatting:

Op verschillende plaatsen in de gemeente liggen er Niet-Gesprongen Explosieven in de bodem. Bij grondroerende werkzaamheden moet er van te voren gekeken worden of er risico's zijn op explosieven, en indien nodig opsporen zodat er veilig kan worden gewerkt. De gemeente kan een vergoeding ontvangen voor 70% van de gemaakte kosten van het Rijk via de zogeheten 'Bommenregeling'. Hiervoor is een raadsbesluit nodig waarin de kosten worden vastgesteld. In 2019 heeft de gemeente kosten gemaakt bij de aanleg van een bronput voor bluswater bij parkeergarage Koningshoeck in Den Helder, en bij het laten opstellen van een beleidskaart voor niet gesprongen explosieven, en interne kosten voor advisering. Daarnaast zijn kosten gemaakt door Willemsoord B.V. bij de restauratie van de Boerenverdrietsluis, door Zeestad Beheer BV bij de realisatie van het Horecakwartier op Willemsoord, en door Landschap Noord-Holland bij NGE historisch onderzoek en veldwerk voor het realiseren van stuifkuilen in de Noordduinen van Den Helder. Het totaal komt op € 204.906,50, waarvan € 143.434,60 in aanmerking komt voor vergoeding via de Bommenregeling.

Geadviseerd besluit

1. De werkelijk gemaakte kosten door de gemeente Den Helder voor NGE onderzoek en benadering voor het realiseren van een bronput bij parkeergarage Koningshoeck, laten opstellen van een beleidskaart en nota NGE en NGE-advisering bij projecten vast te stellen op € 26.520,00 (excl. BTW);
2. De werkelijk gemaakte kosten voor NGE onderzoek voor het Horecakwartier op Willemsoord in Den Helder uitgevoerd door Zeestad BV vast te stellen op € 6.920,00 (excl. BTW).
3. De werkelijk gemaakte kosten voor NGE historisch onderzoek en veldwerk voor de aanleg van stuifkuilen door Landschap Noord-Holland in de Noordduinen van Den Helder vast te stellen op € 26.557,50 (excl. BTW).
4. De werkelijk gemaakte kosten voor NGE onderzoek en verwijdering bij restauratie van de Boerenverdrietsluis door Willemsoord B.V. vast te stellen op € 144.909,00 (excl. BTW).
5. De werkelijk gemaakte kosten (totaal € 204.906,50) in te dienen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om in aanmerking te komen voor de suppletie-uitkering (70% van de werkelijk gemaakte kosten à € 143.434,60) vanuit de 'Bommenregeling'.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

De gemeente Den Helder maakt bij verscheidene projecten kosten voor het opsporen van niet-gesprongen explosieven (NGE). Op basis van de NGE-risicokaart worden bij grondroerende werkzaamheden bepaald of deze verdacht zijn op niet-gesprongen explosieven. Als de locatie valt binnen een risicogebied is dit aanleiding om nader onderzoek te laten doen door gecertificeerde bureaus.

Er zijn kosten gemaakt bij de volgende projecten:

- NGE onderzoek voor het realiseren van een bronput voor bluswater bij parkeergarage Koninckshoek in Den Helder door de gemeente;
- NGE beleidskaart en nota, ook door de gemeente;
- NGE kosten voor onderzoek en verwijderen bij de doorloop van het restauratieproject van de Boerenverdrietsluis door Willemsoord B.V.;
- NGE onderzoek ten behoeve van de realisatie van het Horecakwartier op Willemsoord in Den Helder door Zeestad B.V.;
- NGE historisch onderzoek en veldwerk ten behoeve van het realiseren van stuifkuilen in de Noordduinen van Den Helder door Landschap Noord-Holland;

Tevens komen de gemaakte uren van het eigen personeel, welke zich bezig heeft gehouden met NGE gerelateerde werkzaamheden, in aanmerking voor de subsidieregeling.

Via de zogeheten ‘Bommenregeling’ kan aanspraak gemaakt worden op de suppletie-uitkering uit het Gemeentefonds, welke aangevraagd kan worden bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze regeling is ter hoogte van 70% van de werkelijk gemaakte kosten (excl. BTW). Hiervoor dient vóór 1 april 2020 een raadsbesluit te worden verzonden naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Naast de eigen kosten heeft de gemeente het verzoek ontvangen van Zeestad B.V. en Landschap Noord-Holland om in aanmerking te komen voor de suppletie-uitkering. Bovendien is bij het verlenen van het krediet aan Willemsoord B.V. opgenomen dat de relevante NGE kosten ook via de suppletie-uitkering zullen worden verhaald. Daar de werkzaamheden in het maatschappelijk belang en/of in het belang van de eigen organisatie, is besloten ook deze kosten op te nemen in de aanvraag voor de suppletie-uitkering. Dit levert voor de gemeente geen extra kosten op. Het ministerie heeft per email aangegeven dat het vaststellen van dergelijke kosten door derden dit in principe mogelijk is.

Doelen en resultaten

Het beoogd resultaat van dit voorstel, is gebruik maken van de suppletie uitkering van het Rijk waarmee 70% van de gemaakte kosten ten aanzien van NGE vergoed worden. Door de uitgevoerde onderzoeken kunnen werkzaamheden van de genoemde projecten veilig worden uitgevoerd.

Kaders en omstandigheden

De ‘Bommenregeling’ (via het Gemeentefonds), waarin het volgende is bepaald:

- Gemeenten kunnen in geval van opsporing en ruiming van explosieven een bijdrage van 70% in de kosten ontvangen door het indienen van een raadsbesluit;

- De mogelijkheid voor het ontvangen van een suppletie-uitkering is beperkt tot de werkelijk gemaakte kosten;
- Om in aanmerking te komen voor een bijdrage volstaat de toezending van een gemeenteraadsbesluit waarin de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van explosieven zijn opgenomen (er hoeft geen verdere onderbouwing overlegd te worden);
- BTW komt niet voor compensatie in aanmerking.

Argumenten en alternatieven

Vanwege de bombardementen op Den Helder in de Tweede Wereldoorlog is de gemeente Den Helder verplicht (uit veiligheidsoverwegingen) om bij projecten waar grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd onderzoek te doen naar de aanwezigheid van Niet-Gesprongen Explosieven (NGE). Inschatting van de risico's gebeurt op basis van de NGE-risicokaart die voldoet aan de wet- en regelgeving (WSCS-OCE).

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot bestuurlijke vernieuwing.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid.

Financiële consequenties

Er zijn voor twee projecten van de gemeente kosten gemaakt met betrekking tot Niet-Gesprongen Explosieven die ingediend kunnen worden voor de suppletie-uitkering 'Bommenregeling' van het gemeentefonds. Daarnaast hebben drie externe partijen (Willemsoord, Zeestad en Landschap Noord-Holland) kosten gemaakt voor NGE. Van deze kosten kan 70% worden gedeclareerd bij het Rijk. Ook 70% van de interne kosten (eigen mensuren) kunnen gedeclareerd worden. De resterende externe kosten worden ten laste van de algemene middelen gebracht.

Parkeergarage Koninckshoek

Ten behoeve van de brandveiligheid van de parkeergarage is het boren van een bluswatervoorziening noodzakelijk aan de buitenzijde van het pand. Uit de NGE-risicokaart is gebleken dat de boorlocatie in een verdacht gebied ligt. De boorlocatie is doormiddel van dieptedetectie vrij gegeven waardoor de bronput veilig geboord kan worden. De externe kosten die Gemeente Den Helder heeft gemaakt voor uitvoeren van NGE-onderzoek zijn € 2.545,00 (excl. BTW).

Beleidskaart en nota NGE

Om kosten te besparen bij projecten die in verdachte gebieden plaatsvinden, heeft de gemeente opdracht gegeven tot het laten opstellen van een beleidskaart. In aanvulling op de risicokaart kan er dan eenvoudig worden vastgesteld wat de actuele risico's zijn en wat het handelingsperspectief van de initiatiefnemer is. Naast het vereenvoudigen van interne projecten bespaart dit ook interne uren wanneer een externe initiatiefnemer verzoekt om informatie. De kaart zal openbaar toegankelijk zijn. De hier genoemde kosten betreffen de eerste helft; de resterende helft zal in 2020 worden gefactureerd. De kosten die de Gemeente Den Helder heeft gemaakt voor het laten opstellen van een beleidskaart bedragen € 12.635,00 (excl. BTW).

Interne uren en adviezen

Er zijn onder andere interne kosten gemaakt bij advisering omtrent de renovatie van de Koopvaardersschutsluis en uit te voeren projecten door de gemeente. Ook kunnen externe partijen, welke voornemens zijn grondroerende werkzaamheden uit te voeren binnen de gemeente Den Helder, de gemeente benaderen met de vraag of er historisch vooronderzoek ten aanzien van NGE uitgevoerd is. De aanvragen komen centraal binnen bij een medewerker van de gemeente die op het projectgebied gerichte informatie aanlevert vanuit de NGE risicokaart aan de aanvragende partij. De interne kosten van eigen metingen ingezet door de gemeente Den Helder bedraagt € 11.340,00 (excl. BTW).

Het totaal van de door de gemeente gemaakte kosten bedraagt € 26.520,00 (excl. BTW).

Restauratie Boerenverdrietsluis

Willemsoord B.V. heeft bij de doorloop van het in 2016 gestarte project van de restauratie van de Boerenverdrietsluis op Willemsoord NGE kosten gemaakt. De nu opgevoerde kosten betreffen het totaal van de nog niet eerder gedeclareerde kosten. Het totaal aan NGE-gerelateerde kosten voor advies, onderzoek en verwijdering bedraagt € 144.909,00.

Horecawartier Willemsoord

Zeestad Beheer BV is bezig met de ontwikkeling van het Horecawartier op Willemsoord in Den Helder. De locatie is volgens de NGE-riisicokaart van de gemeente Den Helder verdacht van explosieven. In het kader van de voorbereidingen van het project is er een Project Risico Analyse opgesteld. De externe kosten die Zeestad Beheer BV heeft gemaakt voor het opstellen van de Project Risico Analyse, plus metingen zijn € 6.920,00 (excl. BTW). Hiervan draagt de bommenregeling voor 70% bij aan de kosten. De resterende kosten komen ten laste van het projectbudget.

Realisatie stuifkuilen Noordduinen Den Helder

De Noordduinen, tussen Julianadorp en Den Helder, zijn in beheer bij Landschap Noord-Holland, en tevens verdacht van explosieven. In het Natura 2000-beheerplan zijn verschillende knelpunten gesignaleerd en Natura 2000-herstelmaatregelen voorgesteld om de aanwezige natuurwaarden te herstellen en versterken. Een geschikte natuurherstel maatregel, vastgelegd in het Natura 2000-beheerplan, is het aanleggen van stuifkuilen. In 2019 zijn 50 stuifkuilen aangelegd en in 2020 volgen nog circa 25 stuks. De externe kosten die Landschap Noord-Holland heeft gemaakt voor het uitvoeren van het explosievenonderzoek en veldwerk plus metingen zijn € 26.557,50 (excl. BTW). Hiervan draagt de bommenregeling voor 70% bij aan de kosten. De resterende kosten komen ten laste van het projectbudget van Landschap Noord-Holland.

Uitvoering en planning

Om in aanmerking te komen voor een bijdrage vanuit de 'Bommenregeling' dient het raadsbesluit vóór 1 april 2020 via email te worden verzonden naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Op basis van het raadsbesluit wordt de suppletiebijdrage (70% van de werkelijk gemaakte kosten) uit de 'Bommenregeling' in de meicirculaire 2020 toegekend aan de gemeente Den Helder.

Communicatie

Buiten het contact met het ministerie is communicatie voor dit voorstel niet van toepassing.

Den Helder, 14 januari 2020

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel



secretaris
Robert Reus



Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2020-000536
Onderwerp	Aanvraag suppletie uitkering 'Bommenregeling' kosten Niet-Gesprongen Explosieven

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 14 januari 2020,

besluit:

1. De werkelijk gemaakte kosten door de gemeente Den Helder voor NGE onderzoek en benadering voor het realiseren van een bronput bij parkeergarage Koningshoeck, laten opstellen van een beleidskaart en nota NGE en NGE-advisering bij projecten vast te stellen op € 26.520,00 (excl. BTW);
2. De werkelijk gemaakte kosten voor NGE onderzoek voor het Horecakwartier op Willemsoord in Den Helder uitgevoerd door Zeestad BV vast te stellen op € 6.920,00 (excl. BTW).
3. De werkelijk gemaakte kosten voor NGE historisch onderzoek en veldwerk voor de aanleg van stuifkuilen door Landschap Noord-Holland in de Noordduinen van Den Helder vast te stellen op € 26.557,50 (excl. BTW).
4. De werkelijk gemaakte kosten voor NGE onderzoek en verwijdering bij restauratie van de Boerenverdrietsluis door Willemsoord B.V. vast te stellen op € 144.909,00 (excl. BTW).
5. De werkelijk gemaakte kosten (totaal € 204.906,50) in te dienen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om in aanmerking te komen voor de suppletie-uitkering (70% van de werkelijk gemaakte kosten à € 143.434,60) vanuit de 'Bommenregeling'.

Aldus besloten in de raadsvergadering van