

Raadscommissie Stadsontwikkeling en Beheer

Portefeuillehouder: Remco Duijcker

Van team: Team Omgeving

Adviseur: Marco Goverde

E-mail: m.goverde@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2020-020117**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het gebruik van perceel Luchthavenweg 30 in Den Helder als tijdelijk motorcrossterrein

Publiekssamenvatting:

Op 4 april 2019 is een aanvraag van de stichting Noord Hollandse Geluid Sporten Phoenix te Alkmaar ontvangen. Inhoudelijk ziet de aanvraag toe op de realisatie van een motorcrossterrein op het perceel Luchthavenweg 30 te Den Helder. Verzocht wordt om 12 maal per jaar te mogen crossen (4 x wedstrijd/8 x training). Dit gebruik is tijdelijk. Na het gereedkomen van een permanent motorcrossterrein in de gemeente Hollands Kroon zal het crossen aldaar gaan plaatsvinden. Planologisch gezien vigeren ter plaatse de bestemmingsplannen 'Kooypunt 2012' en 'Luchthavenweg 2013' met de bestemmingen: "Agrarisch", "Groen" en "Verkeer". Een motorcrossterrein is hiermee niet in overeenstemming. Met een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo ('uitgebreide procedure') wordt afgeweken van de bestemmingsplannen. De hiertoe door de aanvrager overgelegde ruimtelijke onderbouwing is getoetst. De conclusie is, dat er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De omgevingsvergunning kan worden verleend nadat uw raad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben.

Geadviseerd besluit

1. Om een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor het gebruik van perceel Luchthavenweg 30 als tijdelijk motorcrossterrein.
2. Om de ontwerp-vvgb gezamenlijk met de ontwerp-vergunning zes weken ter inzage te leggen conform de wettelijk voorgeschreven procedure.
3. Om de onder 1. bedoelde ontwerp-vvgb één week na afloop van de zienswijzeperiode als definitieve vvgb aan te merken, indien gedurende deze terinzageleggingsperiode geen zienswijzen tegen de ontwerp-vvgb zijn ingediend.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Op 4 april 2019 is een aanvraag van de stichting Noord Hollandse Geluid Sporten Phoenix te Alkmaar ontvangen. Inhoudelijk ziet de aanvraag toe op de realisatie van een motorcrossterrein op het perceel Luchthavenweg 30 te Den Helder. Verzocht wordt om 12 maal per jaar te mogen crossen (4 x wedstrijd/8 x training). Dit gebruik is tijdelijk. Na het gereedkomen van een permanent motorcrossterrein in de gemeente Hollands Kroon zal het crossen aldaar plaatsvinden. Het eerdere verzoek om trials te mogen organiseren is vervallen. Het initiatief betreft verder legalisatie, want op het beoogde motorcrossterrein zijn naast 2 crossbanen een aantal (bouw)werken aanwezig. Te denken valt aan: een startinstallatie, kantine, juryruimte, toegangspoort, reclamebord en een geluidswal. Na beëindiging van het gebruik wordt het terrein in de oorspronkelijke toestand teruggebracht. Het terrein wordt geëgaliseerd en de aanwezige werken worden verwijderd.

Planologisch gezien vigeren ter plaatse de bestemmingsplannen 'Kooypunt 2012' en 'Luchthavenweg 2013' met de bestemmingen: "Agrarisch", "Groen" en "Verkeer". Een motorcrossterrein is hiermee niet in overeenstemming. Met een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo ('uitgebreide procedure') wordt afgeweken van de bestemmingsplannen. De door de aanvrager aangeleverde ruimtelijke onderbouwing is getoetst. De ambtelijk gemaakte opmerkingen zijn in dit kader genoegzaam wijze verwerkt. Er is specifiek aanvullend ecologisch-, parkeer- en geluidsonderzoek uitgevoerd. De algemene conclusie is, dat er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De omgevingsvergunning kan worden verleend nadat uw raad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben. Hiertoe dient vooraf een ontwerp-verklaring te worden verleend. De eerder verleende omgevingsvergunning is door de rechtbank vernietigd. Met de voorliggende aanvraag wordt via een andere procedure geprobeerd om uitvoering te geven aan het initiatief.

Doelen en resultaten

Het verlenen van een omgevingsvergunning, welke voorziet in de realisatie van een tijdelijk motorcrossterrein aan Luchthavenweg 30 te Den Helder.

Kaders en omstandigheden

Met toepassing van artikel 2.1, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo kan een omgevingsvergunning verleend worden waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Dit is mogelijk als het gevraagde niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Artikel 2.27, eerste lid van de Wabo regelt dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen tegen het project te hebben.

Op grond van artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan de raad categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen verklaring nodig is. De raad van de gemeente Den Helder heeft in 2011 categorieën van gevallen aangewezen. Echter, dit raadsbesluit is door de Rechtbank Noord-Holland in 2019 onvoldoende concreet geacht. We kunnen daarom niet langer gebruik maken van de door de raad in 2011 vastgestelde besluit. Dit heeft als consequentie dat we voordat deze omgevingsvergunning verleend kan worden een verklaring van geen bedenkingen aan de raad moeten vragen.

Op grond van de Wabo is de raad bevoegd te besluiten omtrent een verklaring van geen bedenkingen (vvgb). De bevoegdheid te besluiten omtrent de aanvraag omgevingsvergunning ligt bij het college

Argumenten en alternatieven

1.1 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening

In het kader van de aanvraag ter verkrijging van een omgevingsvergunning heeft ruimtelijk adviesbureau RHO namens de initiatiefnemer (Phoenix) een noodzakelijke ruimtelijke onderbouwing aangeleverd. Het initiatief is getoetst aan de relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijke wet- en regelgeving en beoordeeld op haalbaarheid. Per onderdeel is onderzocht wat de mogelijke ruimtelijke

effecten zijn van het project op de omgeving. In dit kader is gekeken naar aspecten als archeologie, bodem, water, luchtkwaliteit, verkeer en ecologie. In het bijzonder is hierbij gekeken naar geluidshinder in casu 'motorcrosslawaaï' dan wel of sprake is van een 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat'. De algemene conclusie is, dat deze omgevingsaspecten de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg staan. De diensten en instanties (Omgevingsdienst, Veiligheidsregio, Hoogheemraadschap, Provincie) zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen en hebben positief geadviseerd. De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt. Voor meer inzicht in de (milieu)effecten op de omgeving wordt verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken.

1.2 Er wordt uitvoering gegeven aan de uitspraak van de rechtbank

Met het oog op de realisering van een tijdelijk motorcrossterrein is eerder een Wabo-procedure gevoerd. In dit kader heeft de rechtbank op 18 augustus 2017 de ingediende beroepen gegrond verklaard, het bestreden besluit (de Wabo-vergunning van 26 juli 2016) vernietigd en verweerder opgedragen om een nieuw besluit te nemen op de destijds ingediende aanvraag. De rechtbank oordeelde, dat de destijds gevolgde procedure ex artikel 2.12, eerste lid onder a onder 2 Wabo in samenhang met artikel 4, aanhef en elfde lid, van bijlage II Besluit Bor ('tijdelijke' kruimelvergunning) niet van toepassing kon zijn in deze situatie. In overleg is gekozen voor het voeren van de onderhavige 'uitgebreide procedure' ex artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3 Wabo.

2.1 Een ieder heeft de mogelijkheid om een zienswijze tegen de ontwerp-vergunning en de ontwerp-vvgb in te dienen

Na besluitvorming zal de ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp –vvgb voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Op dat moment heeft eenieder de mogelijkheid om een zienswijze tegen de omgevingsvergunning of de ontwerp-vvgb in te dienen.

3.1 Door vooraf te besluiten, dat de vvgb wordt verleend als er geen zienswijzen worden ingediend, kan er tijdswinst van tenminste 8 weken worden behaald

Wanneer geen zienswijzen zijn ingediend, moet in beginsel de ontwerp-vvgb ongewijzigd worden vastgesteld door de raad. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend heeft het dan ook geen toegevoegde waarde om de vvgb nogmaals ter besluitvorming aan de raad voor te leggen.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot bestuurlijke vernieuwing. Het voorstel is niet referendabel. De vvgb is onderdeel van een beschikking waartegen rechtsmogelijkheden kunnen worden aangewend.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid.

Financiële consequenties

De kosten van dit project zijn voor rekening van aanvrager. Er wordt afgezien van het opstellen van een exploitatieplan omdat de kosten anderszins worden verhaald (anterieure overeenkomst).

Uitvoering en planning

Na besluitvorming zal de ontwerp-omgevingsvergunning inclusief ontwerp-vvgb (en onderliggende stukken) voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Op dat moment heeft een ieder

de mogelijkheid om zienswijze tegen de omgevingsvergunning alsmede de ontwerp-vvgb in te dienen. Alle zienswijzen zullen te zijner tijd van een antwoord worden voorzien. Mede op grond van de beantwoording van deze zienswijzen zullen wij u te zijner tijd een voorstel voor een definitieve afgifte van de vvgb voorleggen. Indien geen zienswijze worden ingediend, stelt u met beslispunt 3 van het raadsvoorstel tevens de definitieve vvgb vast. Pas na de afgifte van een definitieve vvgb is de verlening van een omgevingsvergunning door burgemeester en wethouders mogelijk. Al in eerder stadium heeft ons college tenslotte besloten om geen m.e.r.-beoordelingsprocedure te doorlopen. En dus om af te zien van het opstellen van een milieueffectrapportage ('vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit'). Dit betreft een collegebevoegdheid. Het hiertoe genomen besluit wordt tezijner tijd samen met de ontwerp-stukken terinzage gelegd voor zienswijzen.

Communicatie

Na besluitvorming zal de ontwerp-omgevingsvergunning met onderzoeken en ontwerp-vvgb voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. De kennisgeving omtrent terinzageliggig wordt gepubliceerd in Staatscourant, gemeentebblad en via de gemeentelijke website.

Den Helder, 7 juli 2020

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel



secretaris
Robert Reus



Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2020-020117
Onderwerp	Voorstel een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het gebruik van perceel Luchthavenweg 30 in Den Helder als tijdelijk motorcrossterrein

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 7 juli 2020,

besluit:

1. Om een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor het gebruik van perceel Luchthavenweg 30 als tijdelijk motorcrossterrein.
2. Om de ontwerp-vvgb gezamenlijk met de ontwerp-vergunning zes weken ter inzage te leggen conform de wettelijk voorgeschreven procedure.
3. Om de onder 1. bedoelde ontwerp-vvgb één week na afloop van de zienswijzeperiode als definitieve vvgb aan te merken, indien gedurende deze terinzageleggingsperiode geen zienswijzen tegen de ontwerp-vvgb zijn ingediend.

Aldus besloten in de raadsvergadering van