

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Kees Visser	Van team: Team Dienstverlening Adviseur: Raymond van de Lagemaat E-mail: r.van.de.lagemaat@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: 2020-025369 Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Voorstel met betrekking tot de begroting 2021 en Meerjarenperspectief 2022-2025 GR Cocensus

Publiekssamenvatting:

De gemeente Den Helder is voor de uitvoering van belastingtaken deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus. Tot 1 januari 2020 bestond de GR uit 11 deelnemende gemeenten maar door toetreding per 1 januari 2020 van Uitgeest, Castricum en Heiloo bestaat de GR nu uit 14 deelnemende gemeenten.

Op grond van artikel 35 van de Wgr en artikel 19 van de GR Cocensus biedt het dagelijks bestuur (DB) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) door tussenkomst van de colleges jaarlijks de raden van de deelnemende gemeenten de ontwerpbegroting en het Meerjarenperspectief aan. De raden kunnen dan hun zienswijzen hierover in brengen bij het algemeen bestuur (AB). Het AB zal dan bij de definitieve besluitvorming en vaststelling van de begroting met deze zienswijze rekening houden.

Het DB van Cocensus heeft het college van Den Helder bovenvermelde stukken aangeboden zodat de zienswijze procedure opgestart kan worden.

Tevens heeft het AB van de GR de wettelijke plicht om jaarlijks voor 1 april de vastgestelde jaarstukken met bijlagen ter informatie aan de deelnemende gemeentebesturen toe te sturen. Deze jaarstukken moeten jaarlijks door het AB van de GR voor 1 juli aan Gedeputeerde Staten worden aangeboden.

Ook deze jaarstukken met bijlagen zijn ter kennisneming aan de besturen van de deelnemende gemeenten toegestuurd.

Geadviseerd besluit

1. in te stemmen met de ontwerpbegroting 2021 en het Meerjarenperspectief 2022-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus en de hierin voor Den Helder vastgestelde bijdrage;
2. een positieve zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 van de GR Cocensus af te geven.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Door het algemeen bestuur (AB) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus is in maart 2020 het jaarverslag 2019 met bijlagen van de GR vastgesteld. Deze stukken zijn nu door het dagelijks bestuur (DB) ter kennisneming aan de gemeentebesturen van de deelnemers verzonden en worden voor 1 juli 2020 aangeboden door het AB van de GR aan Gedeputeerde Staten.

Tijdens dezelfde vergadering heeft het AB de ontwerpbegroting 2021 en het Meerjarenperspectief 2022-2025 van de GR Cocensus in concept vastgesteld. Het AB van Cocensus zal eind juni 2020 de ontwerpbegroting 2021 en het Meerjarenperspectief definitief vaststellen.

Op grond van artikel 35, lid 3, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en artikel 19, lid 4, van de GR Cocensus kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijzen inbrengen bij het AB over de ontwerpbegroting en het Meerjarenperspectief van de GR. Deze zienswijzen worden door het algemeen bestuur dan betrokken bij de definitieve vaststelling van de begroting. Om deze zienswijze procedure op te starten is de ontwerpbegroting 2021 en het Meerjarenperspectief 2022-2025 door het dagelijks bestuur (DB) aan het college verzonden. Het college zal deze stukken vervolgens met een advies voor een zienswijze aan de raad aanbieden.

Doelen en resultaten

1. Een sluitende begroting van de GR Cocensus die zoveel mogelijk instemming heeft van de deelnemende gemeenteraden en gedragen wordt door de besturen van alle deelnemende gemeenten.
2. Door toezending van het jaarverslag 2019 legt het bestuur van de GR Cocensus verantwoording af aan de besturen van de deelnemende gemeenten.

Kaders en omstandigheden

* Artikel 34 en 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen waarin regels, termijnen en procedures zijn opgenomen over het vaststellen van de begroting en het starten van zienswijze procedures bij deelnemers van de GR;

* Artikel 19 van de GR Cocensus 2020. Hierin zijn bovenstaande regels, termijnen en procedures specifiek voor de GR Cocensus opgenomen. Er is onder meer bepaald dat vaststellingen van begrotingen en wijzigingen van begrotingen aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. De gemeenteraden worden dan in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken bij het AB van de GR zodat hier rekening mee kan worden gehouden bij de definitieve besluitvorming;

* Artikel 21 van de GR Cocensus 2020 waarin regels zijn opgenomen voor het vaststellen van de jaarrekening van de GR en de verantwoording hierover aan de besturen van de deelnemende gemeenten.

Argumenten en alternatieven

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de GR Cocensus 2020 bepalen waaraan gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen. Daarin is onder meer bepaald dat vaststellingen van begrotingen en wijzigingen van begrotingen aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. Eveneens is in artikel 19 van de GR Cocensus 2020 een gelijksoortige bepaling opgenomen voor de begroting specifiek voor de GR Cocensus en in artikel 21 van de GR Cocensus 2020 staan regels over de vaststelling van de jaarrekening en de verantwoording hierover aan de deelnemende gemeentebesturen. Er is geen ander alternatief.

De argumenten hiervoor zijn:

* Transparantie;

* Het verstrekken van beleidsmatige en financiële informatie en kaders aan de besturen van de deelnemende gemeenten in de GR.

Bestuurlijke vernieuwing

Het thema bestuurlijke vernieuwing is niet van toepassing op dit advies.

Het voorgenomen besluit is in principe referendabel. In de Referendumverordening 2012 van Den Helder is geen uitzonderingsbepaling opgenomen voor de zienswijze procedure met betrekking tot de begroting van een gemeenschappelijke regeling. Het houden van een referendum over dit onderwerp is echter niet wenselijk omdat hiermee vertraging in de definitieve besluitvorming over de vaststelling van de begroting van de GR Cocensus door het AB van Cocensus zal ontstaan en daarmee de wettelijke vastgestelde datum voor vaststelling wordt overschreden.

Duurzaamheid

Het thema duurzaamheid is niet van toepassing op dit advies.

Financiële consequenties

Begroting en Meerjarenperspectief

In de Kadernota van de GR Cocensus zijn de uitgangspunten en kaders voor de ontwerpbegroting 2021 en het Meerjarenperspectief 2020-2025 van de GR Cocensus vastgelegd. In genoemde stukken is nog geen rekening gehouden met de gevolgen van het coronavirus.

Cocensus biedt voor 2021 een sluitende begroting aan waarbij de volgende uitgangspunten in acht zijn genomen:

* Prijscompensatie; in de notitie van het Centraal Plan Bureau (CBP) van maart 2019 zijn de kerngegevens van Nederland opgenomen. Voor 2021 heeft het CBP de prognose afgegeven dat de consumentenprijsindex 1,5% hoger ligt dan het jaar daar voor.

* Voor het vaststellen van de loonontwikkeling is gekeken naar de door het CBP gepubliceerde cijfers in het Centraal Economisch Plan 2019 waar een stijging van 2,4% per 1 januari 2021 wordt voorzien.

* Voor het begrotingsjaar 2021 is voor de bijdragen aan de GR een gewogen percentage van 2,1% vastgesteld. Dit percentage is opgebouwd uit een verwachte loonkostenstijging van 2,4% en een materiële kostenstijging van 1,5%. Dit percentage wijkt iets af van het percentage dat is voorgesteld in de kadernota van Den Helder. Die is 2,33%. De reden hiervoor is dat de GR Cocensus gebruik maakt van een zelf opgestelde richtlijnenbrief voor de begroting. Als gevolg van de uitbreiding van Cocensus werd namelijk door het AB van de GR vastgesteld dat onder de deelnemende gemeenten een diversiteit aan richtlijnen bij de begrotingen werd gehanteerd. De totale bijdrage van de gemeente

Den Helder komt met deze indexering van 2,1% voor 2021 op € 939.500,-.

Jaarstukken 2019

De jaarrekening 2019 van de GR sluit af met een positief saldo van € 99.412,00. Het AB heeft besloten om van dit voordelige resultaat € 44.689,00 toe te voegen aan de algemene reserve van de GR. Die komt hierdoor precies uit op € 250.000,00. De rest van het positieve resultaat (€ 54.723,00) zal naar rato van de bijdragen 2019 van de toen nog 11 deelnemende gemeenten worden uitgekeerd aan deelnemers. Dit conform de afspraken die in 2016 door het AB zijn gemaakt om positieve resultaten tot een maximum van € 250.000,- aan de algemene reserve toe te voegen en het restant dat hier boven komt uit te keren aan de deelnemers. De bijdrage 2019 voor Den Helder was € 911.500,00. Den Helder krijgt € 3.785,00 uitgekeerd.

Op voorschrift van de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants is na de behandeling van de jaarstukken in het AB een paragraaf 3.9 aan de jaarrekening toegevoegd met betrekking tot het coronavirus. Deze paragraaf geeft in hoofdlijnen een beknopte beschrijving welke maatregelen bij Cocensus zijn getroffen, wat de mogelijke effecten zijn op de bedrijfsvoering en op welke wijze hierop geanticipeerd gaat worden. Over de economische impact voor de belastingopbrengsten voor de deelnemers zal Cocensus via de bestuursrapportages de gemeenten informeren.

Uitvoering en planning

Na het geven van de zienswijzen door de raden van de deelnemende gemeenten worden die betrokken bij de definitieve besluitvorming rond de vaststelling van de ontwerpbegroting 2021 door het algemeen bestuur van Cocensus.

Communicatie

Het algemeen bestuur van de GR Cocensus wordt door het college in kennis gesteld van de zienswijze van de raad.

Den Helder, 19 mei 2020

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping oval shape on the left and a series of vertical and horizontal strokes on the right.

secretaris
Robert Reus

A handwritten signature in black ink on a dotted background. The signature is enclosed in a large, hand-drawn oval and appears to be the initials 'RMA' followed by a flourish.

Raadsvergadering d.d.	8 juni 2020
Besluit nummer	2020-025369
Onderwerp	Voorstel met betrekking tot de begroting 2021 en Meerjarenperspectief 2022-2025 GR Cocensus

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 19 mei 2020,

besluit:

1. in te stemmen met de ontwerpbegroting 2021 en het Meerjarenperspectief 2022-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus en de hierin voor Den Helder vastgestelde bijdrage;
2. een positieve zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 van de GR Cocensus af te geven.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 8 juni 2020