

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Tjitske Biersteker-Giljou	Van team: Team Jeugd Adviseur: Alwine Ott E-mail: a.ott@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: 2020-009739 Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Voorstel met betrekking tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden

Publiekssamenvatting:

Op grond van de Wet publieke gezondheid en de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de geldende Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te worden gewijzigd. De huidige regeling (Gemeenschappelijke regeling inclusief 2e wijziging) wordt van een gemengde regeling omgevormd tot een wettelijk verplichte collegeregeling.

Het algemeen bestuur van de GGD Hollands Noorden heeft daartoe op 10 juli 2019 besloten:

1. In te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling;
2. De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling aan de gemeenten ter besluitvorming aan te bieden.

De tekst van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden is gelijktijdig gewijzigd op basis van de regionale afspraken van de raden voor alle gemeenschappelijke regelingen. Op grond van de WGR dient voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling toestemming te worden gevraagd aan de gemeenteraad.

Andere gemeenschappelijke regelingen zijn al eerder aangepast aan de gewijzigde wetgeving en de regionale afspraken voor gemeenschappelijke regelingen.

Geadviseerd besluit

1. Als bestuursorgaan uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden.
2. Het college opdracht te geven hierover het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden te informeren.
3. Het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden volgens bijgaand ontwerp.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief 3e wijziging GR GGD HN.pdf
2. Bijlage 1 Gemeenschappelijke regeling GGD HN incl 2e wijziging 2013 (huidige regeling).pdf
3. Bijlage 2 Ontwerp Gemeenschappelijke regeling GGD HN.pdf
4. Bijlage 3 Was wordt lijst 3e wijziging GR GGD HN.pdf
5. BIJLAGE 4 Concept BW advies - na toestemming raad Wijziging GR GGD.pdf

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Op grond van de Wet publieke gezondheid (hierna WPG) en de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna WGR) dient de geldende Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te worden gewijzigd.

Het algemeen bestuur van de GGD Hollands Noorden heeft daartoe op 10 juli 2019 besloten:

1. In te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling;
2. De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling aan de gemeenten ter besluitvorming aan te bieden.

De tekst van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden (hierna GR GGD HN) is gelijktijdig gewijzigd op basis van de regionale afspraken van de raden voor alle gemeenschappelijke regelingen. Op grond van de WGR dient voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling toestemming te worden gevraagd aan de gemeenteraad.

Andere gemeenschappelijke regelingen zijn al eerder aangepast aan de gewijzigde wetgeving en de regionale afspraken voor gemeenschappelijke regelingen.

Doelen en resultaten

Een goede basis voor de uitvoering van de publieke gezondheid ten behoeve van onze inwoners en grip op de GR GGD HN.

Kaders en omstandigheden

De GR GGD HN wordt, op basis van de WPG, geacht uitsluitend getroffen te zijn door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

Op grond van artikel 1, lid 3 van de WGR dient voor het wijzigen van een regeling toestemming worden gevraagd aan de gemeenteraad.

In artikel 1 WGR is bepaald:

1. *De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.*
2. *De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*
3. *Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.*

Argumenten en alternatieven

De GR GGD HN wijzigt ten gevolge van gewijzigde wetgeving en regionale afspraken voor gemeenschappelijke regelingen.

Wettelijke wijziging

Het eerste aan de raad voorgestelde besluit, om als bestuursorgaan uit te treden uit de GR GGD HN, is een gevolg van de wijziging van de WPG in 2018. In de WPG is bepaald: *Ter uitvoering van bij of krachtens deze wet opgedragen taken dragen de colleges van burgemeester en wethouders van gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's, via het treffen van een gemeenschappelijke regeling zorg voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst in die regio (art.14 lid 1).*

Door deze wettelijke verplichting uit de WPG wordt de GR GGD HN een collegeregeling, waarbij de gedachte is dat het college zorg draagt voor uitvoering van de Wet publieke gezondheid en dat de raad daarbij zijn controlerende taak houdt. Door de regionale afspraken gemeenschappelijke regelingen worden de sturingsmogelijkheden van de gemeenteraad vergroot, zie hieronder. Het college wordt de deelnemer in de GR GGD HN en de raad treedt uit. In de 'Was-wordt lijst' staat:

Was: *deelnemer(s) : een/de aan deze regeling deelnemende gemeente(n)*

Wordt: *deelnemer : het college van een aan deze regeling deelnemende gemeente (artikel 1).*

De collegeregeling brengt met zich mee dat de aanwijzing van het algemeen bestuurslid wijzigt.

In de huidige regeling is in artikel 6 bepaald:

- 1. De raad van elke deelnemer wijst één lid en plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.*
- 2. Tot lid en plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur worden aangewezen de portefeuillehouder volksgezondheid uit het college van burgemeester en wethouders respectievelijk diens plaatsvervanger.*

Dit wordt na wijziging Elke deelnemer (=college) wijst uit zijn midden één lid van het algemeen bestuur aan, evenals één of meer plaatsvervangende leden (artikel 7 lid 2).

Regionale afspraken gemeenschappelijke regelingen

Andere tekstwijzigingen zijn gebaseerd op de vastgestelde notitie "informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen" (raadsbesluit begin 2018) en de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (raadsbesluit begin 2019).

Dit betreft bijvoorbeeld het toezenden van de kadernota, jaarrekening, begroting en bestuursrapportage en de termijnen voor het indienen van zienswijzen. Door deze wijzigingen worden de sturingsmogelijkheden van de gemeenteraad vergroot, omdat de raad in een vroegtijdig stadium een zienswijze kan geven over de kadernota van de gemeenschappelijke regeling en omdat de raad de informatie uit de kadernota van de gemeenschappelijke regeling mee kan nemen in de gemeentelijke kadernota, cq begroting.

Andere wijzigingen

In de huidige regeling staan de taken als volgt beschreven (art. 5):

Het lichaam voert conform zijn bevoegdheid, gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid, alsmede taken die bij of krachtens andere wetten aan het lichaam zijn opgedragen.

In de gewijzigde tekst staan de GR taken van de GGD explicieter genoemd dan in de huidige regeling (art. 4). Het betreft taken, die voor alle deelnemende gemeenten worden uitgevoerd. Dit zijn:

- a) de uitvoering van de taken genoemd in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid;*
- b) de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg genoemd in artikel 5 van de Wet publieke gezondheid;*
- c) de uitvoering van het vaccinatieprogramma genoemd in artikel 6b lid 3 t/m 6 van de Wet publieke gezondheid;*
- d) de uitvoering van de ouderengezondheidszorg genoemd in artikel 5a, van de Wet publieke gezondheid;*
- e) de uitvoering van de infectieziektebestrijding genoemd in artikel 6, eerste lid van de Wet publieke gezondheid;*
- f) het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 1.61, eerste lid van de Wet kinderopvang;*
- g) de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet op de lijkbezorging voor wat betreft de gemeentelijke lijkschouwingen.*

In de WPG (art. 13) is bepaald dat gemeenten in hun gezondheidsbeleid opnemen wat de gemeentelijke doelstellingen zijn ter uitvoering van de in de onder a, b, c, d en e genoemde taken.

Nieuwe GR taken zijn c, f en g, respectievelijk de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma, de gemeentelijke lijkschouwing en het toezicht op de kinderopvang. De expliciete opname van deze taken in de GR GGD HN komt in plaats van dienstverleningsovereenkomsten van de GGD met 17 individuele gemeenten en van mandaatbesluiten. Er is voor gekozen om deze taken gezamenlijk bij de GR GGD HN te beleggen omdat de GGD daar de meest logische partij voor is of er geen mogelijkheid is deze taken elders te beleggen. Opname als GR taak komt tegemoet aan de wens om te dereguleren.

In de gewijzigde tekst is een hoofdstuk opgenomen over verantwoording en inlichtingen. Daar staat:

- 1. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan het college dat hem heeft aangewezen en zijn raad alle inlichtingen die door het college, de raad, of één of meer leden daarvan worden verlangd.*
- 2. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem heeft aangewezen en zijn raad verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.*(art. 18)

Overige wijzigingen betreffen:

- een samenvoeging van artikelen over Directeur Publieke Gezondheid en secretaris (art. 20);
- de stemverhouding van de leden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur (art. 8);
- een toevoeging van een geschillenregeling (art. 36).

Tekstuele wijzigingen brengen de bestaande praktijk in overeenstemming met de wet- en regelgeving. Ook is door het samenvoegen van artikelen en het toevoegen van een hoofdstukindeling de leesbaarheid van de gemeenschappelijke regeling vergroot.

Voor een totaal overzicht van de wijzigingen zie de 'Was-wordt lijst' in de bijlage.

Bestuurlijke vernieuwing

Op grond van artikel 14, lid 1 de Wet publieke gezondheid en artikel 1, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de geldende Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te worden gewijzigd. Gezien het een wetstechnische wijziging betreft is de maatschappij niet betrokken en het besluit niet referendabel.

Duurzaamheid

Nvt.

Financiële consequenties

De voorliggende GR GGD HN heeft geen gevolgen voor de gemeentelijke bijdragen.

Uitvoering en planning

Na besluitvorming op 28 september 2020 in de raad, wordt het college op 6 oktober 2020 (zie bijlage 4 concept tekst) gevraagd in te stemmen met voorliggende wijziging van de GR GGD HN.

Het college informeert de GGD Hollands Noorden.

De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant. De gemeente Alkmaar draagt zorg voor de publicatie nadat alle colleges hebben besloten.

Communicatie

Na toestemming dient de gewijzigde GR GGD HN gepubliceerd te worden in de Staatscourant, de gemeente Alkmaar draagt zorg voor de publicatie nadat alle colleges hebben besloten.

Den Helder, 3 maart 2020

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping oval shape on the left and a series of vertical and horizontal strokes on the right.

secretaris
Robert Reus

A handwritten signature in black ink on a dotted background. The signature is enclosed in a large, hand-drawn oval and appears to be the initials 'RMA' followed by a flourish.

Raadsvergadering d.d.	23 november 2020
Besluit nummer	2020-009739
Onderwerp	Voorstel met betrekking tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 3 maart 2020,

besluit:

1. Als bestuursorgaan uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden.
2. Het college opdracht te geven hierover het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden te informeren.
3. Het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden volgens bijgaand ontwerp.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 23 november 2020