

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Pieter Kos	Van team: Team Participatie Adviseur: Anja Heemstra E-mail: a.heemstra@denhelder.nl
Classificatie: <b>Openbaar</b>	Kenmerk: <b>2021-019056</b> Begrotingswijziging: <b>Nee</b>
<b>Onderwerp:</b>	Voorstel met betrekking tot zienswijze jaarrekening 2020 en en begroting 2022 Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland

**Publiekssamenvatting:**

Tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GrGa) op 24 juni 2021 worden Jaarstukken 2020 en de Begroting 2022 vastgesteld. In artikel 24 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat de gemeenteraden een zienswijze op de begroting kunnen indienen bij het Dagelijks Bestuur van de GrGa. Uit de begroting blijkt dat voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (WSW), de participatievoorziening Beschut Werk en de regeling Duurzaam aan het werk met LKS de GrGa voor het jaar 2022 verzoekt om een bedrag van € 8.925.000. De Begroting 2022 bevat verder geen bijzonderheden, zodat er geen aanleiding is voor het indienen van een zienswijze. Voor een regionale afstemming wordt de begroting besproken in de Regionale Raadscommissie Noordkop. In de Jaarstukken 2020 is te zien dat de GrGa de beschikbare middelen heeft ingezet om het beoogde aantal Wsw-banen te realiseren. Echter is het aantal gerealiseerde plekken Beschut Werk voor Den Helder lager dan de taakstelling van uit het Rijk en lager dan was begroot. Hierdoor is een subsidie overschot ontstaan. Met betrekking tot het overschot wordt geadviseerd een zienswijze in te dienen, namelijk dat de GrGa reserves opbouwt conform de maximaal afgesproken 2,5% van de lasten.

**Geadviseerd besluit**

1. De volgende (gezamenlijke) zienswijze af te geven met betrekking tot de jaarrekening 2020: de raad verzoekt de GRGA om de reserves op te bouwen conform de maximaal afgesproken 2,5% van de lasten.
2. Geen zienswijze in te dienen op de Begroting 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland.

## **Raadsvoorstel:**

### **Aanleiding en context**

Onlangs is van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GrGa) de Begroting 2022-2025 en de Jaarstukken 2020 ontvangen. Beide documenten worden vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GrGa van 24 juni 2021. Voor deze datum dienen de raden van de gemeenten die deelnemen aan de GrGa in gelegenheid te worden gesteld om hun eventuele zienswijze in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de GrGa. Met dit advies wordt voorgesteld een zienswijze in te dienen die betrekking hebben op de Jaarstukken 2020. Met betrekking tot de Begroting 2022 wordt geadviseerd geen zienswijze in te dienen. Net als alle andere zienswijzen op de begrotingen van andere gemeenschappelijke regelingen waar Den Helder aan deelneemt, is afgesproken om ook deze zienswijze af te stemmen in de Regionale Raadscommissie Noordkop te doen.

### **Doelen en resultaten**

Een goede uitvoering van de wettelijke taken waar de GRGA namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.

### **Kaders en omstandigheden**

- De WSW wordt in de Kop van Noord-Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken de volgende drie gemeenten met elkaar samen in de GrGa: Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, In de GrGa is de uitvoering van de WSW neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de Wsw gedelegeerd aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de Wsw in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie Wsw de dato 21 juni 2000 Noorderkwartier NV aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid. Per februari 2019 is Noorderkwartier NV omgevormd tot ProBedrijven.
- Naast de Wsw wordt ook de participatievoorziening Beschut werk uitgevoerd door de GrGa. Conform de uitvoering van de Wsw heeft de GrGa voor de uitvoering van het Beschut Werk Noorderkwartier NV aangewezen als uitvoeringsorganisatie.
- De voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie is een nieuwe lokale regeling die in samen met de drie gemeenten is ontwikkeld voor personen met een arbeidsbeperking en die behoren tot de doelgroep loonkostensubsidies op grond van artikel 6 eerste lid onder e van de Participatiewet.
- In artikel 24 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat de gemeenteraden een zienswijze op de begroting kunnen indienen bij het Dagelijks Bestuur van de GrGa. Daarnaast nemen de raden van de gemeenten die deelnemen aan de GrGa kennis van de jaarstukken (artikel 26 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling).

### **Argumenten en alternatieven**

#### *Jaarstukken 2020*

De jaarstukken bestaan uit een inhoudelijk jaarverslag en uit een jaarrekening. In het Jaarverslag zijn de gerealiseerde banen in de WSW en in Beschut werk opgenomen. Zoals ook te zien is in de onderstaande tabel is het aantal gerealiseerde banen in de Wsw lager dan was begroot. Dit betekent dat de uitstroom uit de WSW in het boekjaar 2020 hoger was dan was begroot. Het aantal gerealiseerde banen in de regeling Beschut Werk is lager dan was begroot. Dit komt voor het grootste deel op het conto van Den Helder.

Gemeente	Wsw		Beschut Werk	
	Begroting 2020 in Se[1]	Werkelijk 2020 in Se	Begroting 2020 in fte[2]	Werkelijk 2020 in fte

Den Helder	223,52	215,73	45,00	26,33
Hollands Kroon	102,89	98,66	16,00	15,05
Schagen	159,48	160,52	15,00	13,99
Totaal	458,89	474,91	76,00	55,37

Uit het Financieel verslag blijkt dat een overschot is gerealiseerd van € 1.681.000. Hiervan is € 500.00 reeds uitgekeerd aan de gemeenten, resteert een overschot van € 1.181.000. Dit is ontstaan door:

- Hogere kosten collectief vervoer door Covid-19 (€ 23.000)
- Lagere loonkosten door een lagere realisatie van Beschut Werk (€ 977.000);
- Lagere realisatie van de Wsw door een hogere uitstroom plus lagere loonkosten (€ 727.000).

Met betrekking tot de jaarrekening is een controleverklaring afgegeven door een onafhankelijke accountant voor de jaarrekening 2020. De jaarrekening geeft een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de lasten en baten over 2020 als van de activa en passiva per 31 december 2020. Er is wel een oordeel met beperking afgegeven inzake de financiële rechtmatigheid. In de jaarrekening zijn € 368.000 lasten verantwoord met betrekking tot collectief vervoer waarbij is afgeweken van de wet- en regelgeving omtrent aanbestedingsprocedures. Deze kosten kunnen daarom niet als rechtmatig worden aangemerkt.

#### *Begroting 2022 - 2025*

De Begroting 2022 -2025 geeft financiële informatie over de verwachte lasten en baten van de GrGa voor het jaar 2022. Hoewel het een meerjarenbegroting is, wordt hier verder alleen ingegaan op het jaar 2022. In deze begroting is aangegeven dat de verwachte lasten voor 2022 even hoog zijn als de verwachte baten, zodat een resultaat is begroot van € 0,-.

Met de financiële middelen die beschikbaar worden gesteld aan de GrGa worden WSW-dienstverbanden, Beschut werk-dienstverbanden en Duurzaam werk met LKS dienstverbanden gerealiseerd. Voor de uitvoering van deze voorzieningen wordt een bedrag gevraagd van € 8.925.000,-. Daarnaast is er nog een aantal uitvoeringskosten, zoals kosten voor: collectief vervoer, controlling, secretaris en beleidsondersteuning, Wsw-panel en accountantskosten. Voor 2022 komt dat voor Den Helder op een bedrag van € 194.000,-. Het totale bedrag dat voor de uitvoering van de WSW, Beschut Werk en Duurzaam werk met LKS in het jaar 2022 door de GrGa gevraagd wordt is dus € 9.119.000,-. In het onderstaande overzicht zijn de begrote aantallen werkplekken in 2022 weergegeven.

Aantal begrote WSW-plekken, Beschut Werk-plekken en Duurzaam Werk met LKS-plekken in 2022.

Gemeente	WSW-plekken (Se)	Beschut Werk	Duurzaam Werk met LKS
Den Helder	200,83	59	37
Hollands Kroon	91,34	20	14
Schagen	146,55	21	18
Totaal	438,72	100	69

De Begroting 2022 bevat geen bijzonderheden en ligt in lijn met de Kadernota 2022. Er is dan ook geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

[1] Se staat voor standaard eenheid. Dit is de eenheid waarmee binnen de Wsw wordt gerekend en is afhankelijk van het aantal uren dat wordt gewerkt en de mate van handicap.

[2] Eén fte is 31 uur per week.

### **Bestuurlijke vernieuwing**

De zienswijze op de jaarrekening 2020 en begroting 2022 wordt door de drie gemeenten die deelnemen aan de GrGa gezamenlijk besproken in de RRN. Daarna volgt bestuivorming in de afzonderlijke raden.

### **Duurzaamheid**

Het voorstel heeft geen invloed op de duurzaamheid.

### **Financiële consequenties**

De ingediende begroting 2022 stelt de deelnemende partijen in staat om de kosten voor de uitvoering van taken in de eigen begroting op te nemen. De begrotingseffecten 2022 passen binnen het financieel kader van de deelnemende gemeenten. Uit de begroting blijkt dat de GrGa aan Den Helder een bedrag voor de uitvoering van de WSW, Beschut Werk en Duurzaam aan het werk met LKS vraagt van € 8.925.000,-. Daarbij komt nog een bedrag van € 194.000 aan uitvoeringskosten. Het totaalbedrag dat voor de uitvoering van de WSW, Beschut Werk en Duurzaam werk met LKS in het jaar 2022 door de GrGa gevraagd wordt is € 9.119.000,-. Deze kosten worden gedekt uit de Integratie-uitkering Sociaal Domein.

Het - voorlopig - rekeningresultaat 2020 ad. € 1.181.000 ,-- vloeit normaal gesproken naar rato terug naar de deelnemende gemeenten. Regionaal is er via FUGR afgesproken dat er maximaal 2,5% van de lasten een algemene reserve gevormd mag worden. Echter met de GrGa is afgesproken om helemaal geen reserve te vormen. Wanneer de vorming van de reserve noodzakelijk wordt gevonden, wordt voorgesteld om de regeling te volgen van de GRén en maximaal 2,5% te storten in een algemene reserve en de rest terug laten vloeien naar de deelnemende gemeenten.

### **Uitvoering en planning**

Voor een regionale afstemming op de zienswijze wordt de Begroting 2022 van de GrGa besproken in de RRN van 26 mei 2021.

### **Communicatie**

Op basis van het regionale raadsadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt de regionale zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de GrGa. Zij zullen aan de raad een reactie sturen.

Den Helder, 4 mei 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
J.A. (Jan) de Boer MSc.



secretaris  
R.M. (Robert) Reus





Raadsvergadering d.d.	14 juni 2021
Besluit nummer	2021-019056
Onderwerp	Voorstel met betrekking tot zienswijze jaarrekening 2020 en en begroting 2022 Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 4 mei 2021,

**besluit:**

1. De volgende (gezamenlijke) zienswijze af te geven met betrekking tot de jaarrekening 2020: de raad verzoekt de GRGA om de reserves op te bouwen conform de maximaal afgesproken 2,5% van de lasten.
2. Geen zienswijze in te dienen op de Begroting 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 juni 2021