

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Jeroen Nobel	Van team: Team Bestuur & Organisatie Adviseur: Tanja Holman E-mail: t.holman@denhelder.nl
Classificatie: <b>Openbaar</b>	Kenmerk: <b>2020-069254</b> Begrotingswijziging: <b>Nee</b>
<b>Onderwerp:</b>	Voorstel over beslissing op bezwaarschrift fractie Behoorlijk Bestuur tegen algemeen belang besluit Willemsoord

**Publiekssamenvatting:**

Op 28 september 2020 heeft de raad bij meerderheid besloten voor ontwikkelings- en exploitatiemaatschappij Willemsoord bv een algemeen belang besluit, in de zin van artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet, te nemen. Dit besluit is op 9 oktober 2020 formeel bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad. Tegen dit besluit is namens de fractie Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp door de fractievoorzitter en de twee raadsleden bij brief van 9 november 2020, ontvangen op 11 november 2020, bezwaar gemaakt.

Dit bezwaarschrift is voor behandeling in handen gesteld van de bezwaarschriftencommissie. De bezwaarschriftencommissie adviseert de gemeenteraad dit bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren. Dit omdat de fractie Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp geen belanghebbende is in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht.

**Geadviseerd besluit**

1. Het bezwaarschrift van de fractie Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp van 9 november 2020 tegen het door de gemeenteraad op 28 september 2020 genomen besluit om het beschikbaar stellen van middelen en/of voordelen aan Willemsoord bv door de gemeente, alsmede de economische activiteiten van ontwikkelings- en exploitatiemaatschappij Willemsoord bv aan te wijzen als plaatsvindend in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet, conform het advies van de bezwaarschriftencommissie, kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren door middel van bijgevoegde beslissing op bezwaar.

## **Raadsvoorstel:**

### **Aanleiding en context**

Op 28 september 2020 heeft de raad bij meerderheid besloten het beschikbaar stellen van middelen en/of voordelen aan Willemsoord bv door de gemeente, alsmede de economische activiteiten van ontwikkelings- en exploitatiemaatschappij Willemsoord bv aan te wijzen als plaatsvindend in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet (2020-041514). Dit besluit is op 9 oktober 2020 formeel bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad. Tegen dit besluit is namens de fractie Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp (hierna genoemd: de fractie Behoorlijk Bestuur) door de fractievoorzitter en de twee raadsleden bij brief van 9 november 2020, ontvangen op 11 november 2020, bezwaar gemaakt.

Dit bezwaarschrift is voor behandeling in handen gesteld van de bezwaarschriftencommissie. De bezwaarschriftencommissie adviseert u dit bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren. Dit omdat de fractie Behoorlijk Bestuur geen belanghebbende is in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht.

### **Doelen en resultaten**

Een beslissing op het bezwaarschrift van de fractie Behoorlijk Bestuur die in overeenstemming is met de wet en de onderliggende jurisprudentie.

### **Kaders en omstandigheden**

- Artikelen 8:1 en 7:1 van Algemene wet bestuursrecht, waarin is opgenomen dat een belanghebbende beroep kan instellen tegen een besluit en dat voorafgaand aan het instellen van dit beroep bezwaar dient te worden gemaakt.
- Artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht, waarin het begrip belanghebbende is gedefinieerd.
- Artikel 6:6 van de Algemene wet bestuursrecht, waarin is bepaald wanneer een bezwaar niet-ontvankelijk kan worden verklaard.
- Artikel 7:13, zevende lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarin is bepaald dat indien de beslissing op het bezwaar afwijkt van het advies van de bezwaarschriftencommissie, in de beslissing de reden voor die afwijking wordt vermeld en het advies met de beslissing wordt meegezonden.
- Artikel 84 van de Gemeentewet, waarin de wettelijke basis voor de bezwaarschriftencommissie is vastgelegd.
- Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Den Helder 2018, waarin de instelling, inrichting, taken en werkwijze van de bezwaarschriftencommissie zijn vastgelegd.

### **Argumenten en alternatieven**

#### **Gevolgde procedure en advies bezwaarschriftencommissie**

De bezwaarschriftencommissie adviseert over de behandeling van bezwaarschriften die gericht zijn tegen besluiten van uw raad. Na ontvangst van het bezwaarschrift van de fractie Behoorlijk Bestuur is deze daarom ter advisering doorgezonden aan de bezwaarschriftencommissie.

Op 1 december 2020 heeft de bezwaarschriftencommissie advies uitgebracht. Geadviseerd wordt het bezwaarschrift van de fractie Behoorlijk Bestuur kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren en daarom niet inhoudelijk te behandelen. De fractie Behoorlijk Bestuur is namelijk geen belanghebbende in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht. Volgens vaste jurisprudentie (onder meer van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 25 november 1997 in zaak no. E03.96.0894 (AB 1998, 2)) kan een politieke partij, ook al bezit zij rechtspersoonlijkheid, in een geval beroep openstaat voor belanghebbenden, niet opkomen ter bescherming van algemene en collectieve belangen, omdat de woorden "in het bijzonder" aan het slot van artikel 1:2, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht zich daartegen verzetten.

## Voorgestelde beslissing op bezwaar

Wettelijk uitgangspunt is dat een advies van een daartoe ingestelde adviescommissie wordt gevolgd. Het staat u echter vrij om van dit advies af te wijken. Echter, dit mag niet lichtvaardig. Artikel 7:13, zevende lid, van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat als de beslissing op bezwaar afwijkt van het advies van de commissie, in de beslissing de reden voor die afwijking wordt vermeld.

Het advies van de bezwaarschriftencommissie is gebaseerd op een vaste lijn in de jurisprudentie (gebaseerd op gezaghebbende rechterlijke uitspraken). Om die reden is er juridisch geen reden om van dit advies af te wijken.

Gelet hierop wordt geadviseerd het advies van de bezwaarschriftencommissie te volgen en het bezwaarschrift van de fractie Behoorlijk Bestuur kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren.

### **Bestuurlijke vernieuwing**

Dit aspect is hier niet van toepassing.

*Het voorstel leent zich niet voor het houden van een referendum. De beslissing op bezwaar kwalificeert als een beschikking waartegen beroep bij de bestuursrechter openstaat. Op grond van artikel 2, aanhef en onder j, van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 is dit type besluiten niet referendabel.*

### **Duurzaamheid**

Dit aspect is hier niet van toepassing.

### **Financiële consequenties**

Dit aspect is hier niet van toepassing.

### **Uitvoering en planning**

Na besluitvorming door uw raad en na toezending van de beslissing op bezwaar aan de fractie Behoorlijk Bestuur is de behandeling van dit bezwaarschrift afgerond.

### **Communicatie**

Na besluitvorming door uw raad wordt de fractie Behoorlijk Bestuur per brief formeel geïnformeerd over de beslissing die op het bezwaarschrift is genomen. In de beslissing op bezwaar is een beroepsclausule opgenomen waarmee de fractie Behoorlijk Bestuur wordt geïnformeerd over de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de rechtbank Noord-Holland.

Den Helder, 5 januari 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Jeroen Nobel



secretaris  
Robert Reus





Raadsvergadering d.d.	25 januari 2021
Besluit nummer	2020-069254
Onderwerp	Voorstel over beslissing op bezwaarschrift fractie Behoorlijk Bestuur tegen algemeen belang besluit Willemsoord

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 5 januari 2021,

**besluit:**

1. Het bezwaarschrift van de fractie Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp van 9 november 2020 tegen het door de gemeenteraad op 28 september 2020 genomen besluit om het beschikbaar stellen van middelen en/of voordelen aan Willemsoord bv door de gemeente, alsmede de economische activiteiten van ontwikkelings- en exploitatiemaatschappij Willemsoord bv aan te wijzen als plaatsvindend in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet, conform het advies van de bezwaarschriftencommissie, kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren door middel van bijgevoegde beslissing op bezwaar.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 25 januari 2021