
Raadscommissie Stadsontwikkeling en Beheer

Portefeuillehouder:

Van team: Griffie

Adviseur: Rob de Jonge

E-mail: r.de.jonge@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2020-069723**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel over het burgerinitiatief locatiebesluit stadhuis

Publiekssamenvatting:

Op 13 oktober 2020 is een burgerinitiatief ontvangen waarin de gemeenteraad wordt gevraagd alsnog een besluit te nemen over de locatie voor het stadskantoor. De gemeenteraad heeft besloten dit verzoek te agenderen en het college van burgemeester en wethouders verzocht hierover een preadvies te geven. Het college van burgemeester en wethouders heeft de raad in overweging gegeven het burgerinitiatief af te wijzen onder verwijzing naar een uitspraak in beroep van de rechtbank Noord-Holland van 9 november 2020. De rechtbank heeft geoordeeld dat de locatiebepaling van het stadskantoor reeds is vervat in het raadsbesluit van 25 februari 2019. De gemeenteraad wordt thans voorgesteld het burgerinitiatief af te wijzen.

Geadviseerd besluit

1. het burgerinitiatief van de heer P.A. Schaap en een aantal andere initiatiefgerechtigden tot het nemen van een locatiebesluit voor het stadskantoor af te wijzen.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Op 13 oktober 2020 is een verzoek van de heer P.A. Schaap, ondersteund door meer dan 25 initiatiefgerechtigden, ontvangen inhoudende een burgerinitiatief waarin uw raad is gevraagd om alsnog een locatiebesluit te nemen over het stadskantoor. Uw raad heeft vervolgens op 2 november 2020 besloten:

1. het burgerinitiatief van de heer P.A. Schaap betreffende het nemen van een locatiebesluit voor het stadskantoor geldig te verklaren;
2. het verzoek tot agendering van het burgerinitiatief toe te wijzen;
3. het college van burgemeester en wethouders op te dragen binnen zes weken een preadvies te geven over een door de raad te nemen besluit;
4. de agendacommissie te verzoeken het burgerinitiatief met het preadvies van het college ter advisering te agenderen voor de commissie Stadsontwikkeling en -beheer in januari 2021.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 15 december 2020 een preadvies uitgebracht in de vorm van raadsinformatiebrief, nummer 2020-068854. Uw raad dient zich thans inhoudelijk over het initiatief uit te spreken.

Doelen en resultaten

Met het voorgestelde besluit is het burgerinitiatief door uw raad afgehandeld overeenkomstig de Verordening inzake het burgerinitiatief 2008 en kan de initiatiefnemer schriftelijk in kennis worden gesteld van uw besluit.

Kaders en omstandigheden

In de Verordening inzake het burgerinitiatief 2008 zijn procedurele afspraken opgenomen.

Het burgerinitiatief van de heer P.A. Schaap over het locatiebesluit stadskantoor is door de raad op 2 november 2020 geldig verklaard.

Op 25 februari 2019 heeft uw raad een besluit genomen tot het beschikbaar stellen van een investeringskrediet 'van afgerond € 15,8 miljoen voor de permanente realisatie van een stadhuis voor de backoffice, frontoffice en het bestuursdomein op Willemsoord 66 en 72.

Op 9 november 2020, kort na het besluit van de raad tot het geldig verklaren van het burgerinitiatief, heeft de rechtbank Noord-Holland een uitspraak in beroep gedaan over het raadsbesluit van 25 februari 2019, waarin is aangegeven dat de locatiebepaling van het stadskantoor is opgenomen in dit raadsbesluit.

Argumenten en alternatieven

Bij raadsbesluit van 25 februari 2019 met als onderwerp 'Scenario-onderzoek stadhuis' besloot u, onder meer, tot het beschikbaar stellen van een investeringskrediet 'van afgerond € 15,8 miljoen voor de permanente realisatie van een stadhuis voor de backoffice, frontoffice en het bestuursdomein op Willemsoord 66 en 72. Tegen dit besluit van uw raad is vervolgens bezwaar en beroep aangewend. Op 9 november 2020, kort nadat u heeft besloten het burgerinitiatief geldig te verklaren, deed de rechtbank Noord-Holland uitspraak. De rechtbank oordeelt dat u het bezwaar op dit besluit destijds terecht niet-ontvankelijk heeft verklaard.

De rechtbank overweegt hierbij dat de locatiebepaling van het nieuwe stadhuis in het raadsbesluit niet anders kan worden geduid dan als een politieke intentie van verweerder om het nieuwe stadhuis op de locatie Willemsoord 66 en 72 te realiseren. Aan die politieke intentie zijn geen gevolgen verbonden die voor een of meer personen juridisch bindende rechtsgevolgen meebrengen en wijziging brengen in hun rechten of plichten. In zoverre is het raadsbesluit geen besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb omdat de locatiebepaling niet op rechtsgevolg is gericht. Pas indien sprake is van een met die plaatsbepaling samenhangend besluit waardoor wijziging wordt gebracht in de rechten of verplichtingen van een of meer personen kan sprake zijn van een voor bezwaar en beroep vatbaar

besluit. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een (wijziging van een) bestemmingsplan waarin die plaatsbepaling een rol speelt of de verlening van vergunningen, waaronder een omgevingsvergunning, om op die locatie het stadhuis te gaan bouwen. Eerst dan zal sprake zijn van een besluit met rechtsgevolg.

De rechtbank heeft in de hiervoor aangehaalde uitspraak geoordeeld dat in het raadsbesluit van 25 februari 2019 de locatiebepaling van het nieuwe stadhuis op de locatie Willemsoord 66 en 72 reeds is vervat. Omdat uw raad naar het oordeel van de rechtbank al een besluit heeft genomen over de locatie van het nieuwe stadhuis op Willemsoord, geeft het college van burgemeester en wethouders uw raad in overweging het burgerinitiatief af te wijzen.

Gelet op het vorenstaande wordt u voorgesteld te besluiten overeenkomstig het preadvies van het college van burgemeester en wethouders van 15 december 2020.

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel bevat geen elementen van bestuurlijke vernieuwing.

Het voorliggende besluit kan geen onderwerp van een referendum zijn omdat in artikel 2, onder n van de Referendumverordening 2012 is bepaald dat er geen referendum kan worden gehouden over besluiten over een ingediend burgerinitiatief.

Duurzaamheid

Dit voorstel bevat geen elementen van duurzaamheid.

Financiële consequenties

Aan het voorgestelde besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

Uitvoering en planning

Uw raad draagt zorg voor een tijdige en correcte afhandeling van het burgerinitiatief.

Communicatie

Het integrale besluit of een zakelijke weergave daarvan wordt gepubliceerd in het elektronisch gemeentebblad van de gemeente.

Daarnaast wordt, zoals de Verordening voorschrijft, mededeling van dit besluit gedaan aan de initiatiefnemer, de heer Schaap.

Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2020-069723
Onderwerp	Voorstel over het burgerinitiatief locatiebesluit stadhuis

De raad van de gemeente Den Helder;

gelet op het raadsvoorstel van de voorzitter van de raad van 21 december 2020;

gelet op het preadvies van het college van burgemeester en wethouders van 15 december 2020;

gelet op de uitspraak van de rechtbank Noord-Holland van 9 november 2020;

besluit:

1. het burgerinitiatief van de heer P.A. Schaap en een aantal andere initiatiefgerechtigden tot het nemen van een locatiebesluit voor het stadskantoor af te wijzen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van