

Raadscommissie Bestuur en Middelen	
Portefeuillehouder: Kees Visser	Van team: Team Dienstverlening Adviseur: Raymond van de Lagemaat E-mail: r.van.de.lagemaat@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: 2021-019387 Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Voorstel tot het afgeven van een positieve zienswijze begroting 2022 Cocensus en aanbidding jaarstukken 2020 Cocensus

Publiekssamenvatting:

De gemeente Den Helder is samen met 13 andere gemeenten deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus voor de uitvoering van belastingtaken.

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 19 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2020 biedt het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling via de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten, jaarlijks de ontwerpbegroting en het meerjarenperspectief aan de gemeenteraden van de deelnemers aan. Die kunnen dan hun zienswijzen hierover naar voren brengen zodat hier bij de definitieve besluitvorming en vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur rekening mee gehouden kan worden. Het dagelijks bestuur van Cocensus heeft het college van burgemeester en wethouders van Den Helder de genoemde stukken aangeboden zodat de zienswijzeprocedure opgestart kan worden.

Op 16 april 2021 is door het algemeen bestuur van Cocensus het jaarverslag 2020 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus inclusief de bijlagen vastgesteld. Op grond van artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling 2020 Cocensus biedt het dagelijks bestuur van Cocensus de besturen van de deelnemende gemeenten de vastgestelde jaarrekening met bijbehorende stukken ter kennisneming aan.

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met de ontwerpbegroting 2022 en met het Meerjarenperspectief 2023-2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus en de hierin voor 2022 vastgestelde bijdrage voor de gemeente Den Helder;
2. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2022 Gemeenschappelijke Regeling Cocensus en deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus kenbaar te maken;
3. kennis te nemen van de jaarstukken 2020 Gemeenschappelijke Regeling Cocensus inclusief de controleverklaringen.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

De gemeente Den Helder is sinds 1 januari 2015 samen met 13 andere gemeenten deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus voor de uitvoering van belastingtaken. Door het algemeen bestuur van Cocensus is op 12 maart 2021 de ontwerpbegroting 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus in concept vastgesteld. Het algemeen bestuur van Cocensus zal op 25 juni 2021 de ontwerpbegroting 2022 definitief vaststellen.

Ingevolge artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 19, lid 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijzen naar voren brengen over de ontwerpbegroting en het meerjarenperspectief bij het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling. Deze zienswijzen worden dan door het algemeen bestuur betrokken bij de definitieve vaststelling van de ontwerpbegroting. Om deze zienswijzeprocedure voor de raad op te starten is daarom de ontwerpbegroting 2022 en het Meerjarenperspectief 2023-2026 door het dagelijks bestuur van Cocensus aan het college van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten aangeboden.

Op 16 april 2021 is in een extra bestuursvergadering door het algemeen bestuur van Cocensus het jaarverslag 2020 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus inclusief bijlagen vastgesteld. Deze vaststelling had tijdens de algemene bestuursvergadering op 12 maart 2021 plaats moeten vinden. Omdat het definitieve jaarverslag 2020 en het verslag van bevindingen door de accountant nog niet beschikbaar waren gesteld in verband met een nog lopend onderzoek naar de rechtmatigheid, kon er geen vaststelling plaats vinden. De vaststelling heeft inmiddels plaats gevonden en het dagelijks bestuur heeft op 22 april 2021 de besturen van de deelnemende gemeenten het vastgestelde jaarverslag inclusief de bijbehorende stukken ter kennisneming gestuurd. Deze stukken moeten door Cocensus voor 15 juli 2021 aan Gedeputeerde Staten worden aangeboden.

Doelen en resultaten

1. Een sluitende begroting 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus die zoveel mogelijk instemming heeft van de deelnemende gemeenteraden en gedragen wordt door de besturen van alle gemeenten.
2. Het afleggen van verantwoording door de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus aan de besturen van de deelnemende gemeenten.

Kaders en omstandigheden

* Artikel 34 en 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen waarin regels, termijnen en procedures zijn opgenomen over het vaststellen van de begroting en het starten van zienswijze procedures bij deelnemers van gemeenschappelijke regelingen;

* Artikel 19 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2020. Hierin zijn bovenstaande regels, termijnen en procedures specifiek voor de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus opgenomen. Er is onder meer bepaald dat vaststellingen van begrotingen en wijzigingen van begrotingen aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. De gemeenteraden worden dan in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken bij het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling zodat hier rekening mee kan worden gehouden bij de definitieve besluitvorming;

* Artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2020. Hierin is onder andere geregeld dat het dagelijks bestuur van Cocensus jaarlijks voor 1 april aan het algemeen bestuur verantwoording aflegt onder overlegging van de jaarrekening met de bijbehorende stukken en het algemeen bestuur dit jaarverslag voor 1 juli vaststelt. Ook is in dit artikel geregeld dat het vastgestelde jaarverslag aan de besturen van de deelnemende gemeenten ter kennisneming worden gezonden en ook Gedeputeerde Staten voor 15 juli deze stukken toegezonden krijgen.

Argumenten en alternatieven

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt waaraan gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen. Daarin is onder meer bepaald dat vaststellingen van begrotingen en wijzigingen van begrotingen aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. Eveneens is in artikel 19 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2020 een gelijksoortige bepaling opgenomen speciaal voor de begroting van Cocensus. Ook voor de vaststellingsprocedure en kennisgevingsprocedure van het jaarverslag zijn in artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2020 bepalingen opgenomen. Er is geen ander alternatief.

De argumenten hiervoor zijn:

- * Transparantie, de gemeenschappelijke regeling geeft helder en open duidelijkheid aan gemeenteraden en aan inwoners van de deelnemende gemeenten wat zij wil bereiken, wat zij hiervoor gaat doen en wat dit gaat kosten.
- * Het verstrekken van beleidsmatige, financiële informatie en kaders aan de besturen van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling zodat die van tevoren hierbij betrokken zijn en hun invloed hierop kunnen uitoefenen.

Bestuurlijke vernieuwing

Het voorgenomen besluit is referendabel. Verder is het thema bestuurlijke vernieuwing niet van toepassing op dit voorstel.

Duurzaamheid

Het thema duurzaamheid is niet van toepassing op dit voorstel.

Financiële consequenties

Begroting 2022 en Meerjarenperspectief 2023-2026

In de Kadernota 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus zijn de uitgangspunten en kaders voor de ontwerpbegroting 2022 en het Meerjarenperspectief 2023-2026 van de GR Cocensus vastgelegd. Cocensus biedt voor 2022 een sluitende begroting aan waarbij de volgende richtlijnen in acht zijn genomen:

*** Besparingen**

In de begroting 2022 en het meerjarenperspectief is een structurele verlaging van de gemeentelijke bijdragen verwerkt van bijna 3%. Hiervan is 2% toe te schrijven aan besparing op huisvestingskosten. Cocensus is per 1 april 2021 gehuisvest in een gekocht pand in Heemskerk. Hierdoor valt de huur van de twee locaties in Hoofddorp en Alkmaar weg. Met het algemeen bestuur was eerder de afspraak gemaakt dat de herhuisvesting budgetneutraal dient te zijn en binnen de lopende begroting gerealiseerd dient te worden. Dat is meer dan gelukt. De verwachting is daarom bijgesteld van budgetneutraal naar een structurele kostenbesparing van 2%. Daarnaast verwacht het bestuur van Cocensus ook dat er als gevolg van efficiëntere bedrijfsvoering (met name op het gebied van gegevensbeheer, klantcontacten en handhaving) mogelijk nog meer kosten bespaard kunnen worden.

*** Loon- en prijscompensatie**

In de Kadernota 2022 van Cocensus is bij de berekening van de bijdragen van de gemeenten nog uitgegaan van een prijsindex van 1,5% voor Bruto Binnenlands Product en een prijsindex loonontwikkeling van 1,5%. In de begroting 2022 is ten opzichte van de Kadernota 2022 van Cocensus het gemiddelde van de loon- en prijsontwikkeling verlaagd van 1,5% naar 1,334%. Bij deze index is uitgegaan van de meest recente cijfers (prijsindexontwikkeling van 1,4% en een loonindexontwikkeling van 1,3%) van het Centraal Plan Bureau (CPB), zoals vermeld in het Centraal Economisch Plan van september 2020 en de Macro Economische Verkenningen (MEV). Door de vroegtijdige totstandkoming van de Kadernota 2022 van Cocensus waren deze effecten nog niet meegewogen.

*** Bijdrage Den Helder 2022**

De totale bijdrage van de gemeente Den Helder is vastgesteld op € 924.600,-. Voor 2020 was dit € 939.500,-. Bij de vaststelling van deze bijdrage zijn de volgende punten meegenomen:

1. De compensatie voor loonkostenstijgingen en materiële lastenstijgingen van 1,334%.
2. Een verlaging van 2% als gevolg van de besparingen door herhuisvesting.
3. Een verlaging van 2% als gevolg van het afronden van het project WOZ.*

* Het project WOZ is het in 2017 voor alle gemeenten ingezette wettelijk verplichte project vanuit de Waarderingskamer om vanaf 1 januari 2022 voor de WOZ taxaties voor woningen alleen nog maar gebruik te maken van de gebruiksoppervlakte (aantal vierkante meters) in plaats van kubieke meters. Vanaf 2017 zijn gemeenten en uitvoeringsorganisaties belastingen bezig geweest om van al deze betreffende WOZ objecten de gegevens opnieuw te verzamelen, controleren en te registreren waarbij de kubieke meters werden omgezet in vierkante meters. In 2022 zijn dan alle WOZ waarden van woningen (naar de waardepeildatum 2021) gebaseerd op de gebruiksoppervlakte. Dit zorgt landelijk voor uniformiteit en duidelijkheid voor woningeigenaren.

*** Weerstandsvermogen**

Voor gemeenschappelijke regelingen geldt dat de deelnemende gemeenten garant staan en een achtervangfunctie hebben indien de gemeenschappelijke regeling geconfronteerd wordt met onverwachte niet te beïnvloeden kostenposten. Dat betekent dat Cocensus niet op voorhand hoeft te worden voorzien van een weerstandsvermogen. Cocensus kent een strak begrotingsregime waarin voor het vooraf ramen van bedragen in de reserve geen ruimte is. Binnen het algemeen bestuur van Cocensus is echter wel de afspraak gemaakt dat indien er overschotten ontstaan op de jaarrekening, die tot een bedrag van maximaal € 250.000,- worden gereserveerd en toegevoegd aan de reserve.

*** Risico's**

Cocensus kent alleen risico's op het gebied van bedrijfsvoering door uitval van personeel als gevolg van langdurig ziekteverzuim of door noodzakelijke aanschaf van software als gevolg van plotseling gewijzigde wet- en regelgeving. De opgebouwde reserve van € 250.000,- is voldoende toereikend gebleken om deze onvoorziene risico's op te vangen.

*** Financiële gevolgen**

In 2021 was de bijdrage voor Den Helder € 939.500,-. Voor 2022 is de bijdrage vastgesteld op € 924.600,-.

Het uitgangspunt voor het meerjarenperspectief is de begroting 2022 waarbij de daaropvolgende jaren cumulatief zijn doorberekend op het prijs- en loonniveau van 2022. Vanaf 2023 ontstaat er een oplopend overschot. In de bijdrage van de gemeente is in het meerjarenperspectief uitgegaan van het huidige takenpakket zoals die is vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Den Helder en die wordt voor de jaren 2023 t/m 2026 geraamd op € 924.600,-.

De financiële gevolgen worden verwerkt in de begroting 2022 van Den Helder.

Jaarverslag 2020

De Gemeenschappelijke Regeling Cocensus heeft de Jaarrekening 2020 vastgesteld met een voordelig resultaat van € 227.051,-. Het algemeen bestuur heeft besloten dat dit voordelige saldo naar rato van de jaarlijkse bijdrage zal worden uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.

De accountant heeft een goedkeurende verklaring van getrouwheid afgegeven, maar geen goedkeurende verklaring voor de rechtmatigheid van de jaarrekening 2020.

Dit wordt met name veroorzaakt doordat bij de renovatie van de nieuwe huisvesting van Cocensus er onvoldoende rekening is gehouden met de regels voor Europese aanbestedingen. Tijdens de algemene bestuursvergadering op 16 april 2021 heeft de accountant van Cocensus aangegeven dat de toelichting van de directeur van Cocensus over de gevolgde werkwijze helder en uitlegbaar is, maar niet voldoet aan de regels voor Europese aanbestedingen. De motivatie van de directeur is bijgevoegd.

Uit de notitie blijkt ook dat er geen bestuurlijke betrokkenheid of afstemming is geweest met betrekking tot de gevolgde koers.

Eveneens is een korte notitie van de accountant bijgevoegd waarin wordt uitgelegd dat de afkeurende verklaring van Cocensus met betrekking tot de rechtmatigheid geen impact heeft op de rechtmatigheid binnen de deelnemende gemeenten.

Het algemeen bestuur heeft kennis genomen van het accountantsverslag en de toelichtingen van de accountant en de directeur van Cocensus. Het algemeen bestuur heeft de directeur de opdracht

gegeven het inkoopbeleid te professionaliseren en het bestuur jaarlijks in een eerder stadium te informeren over inkopen en aanbestedingen.

Uitvoering en planning

Na het geven van de zienswijzen door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden die betrokken bij de definitieve besluitvorming tijdens de algemene bestuursvergadering op 25 juni 2021 over de vaststelling van de ontwerpbegroting Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2022. Het vastgestelde jaarverslag 2020 inclusief de bijlagen zal door het dagelijks bestuur van Cocensus voor 15 juli 2021 worden aangeboden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Holland.

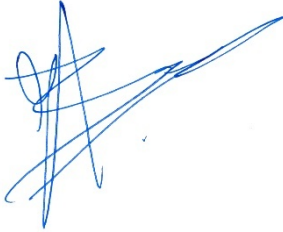
Communicatie

Het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus zal uiterlijk 15 juni 2021 in kennis worden gesteld door het college van burgemeester en wethouders over de zienswijze van de raad via de bijgevoegde brief.

Den Helder, 11 mei 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

secretaris
R.M. (Robert) Reus

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'R' and 'M' followed by a smaller 'Reus'.

Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2021-019387
Onderwerp	Voorstel tot het afgeven van een positieve zienswijze begroting 2022 Cocensus en aanbidding jaarstukken 2020 Cocensus

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 11 mei 2021,

besluit:

1. In te stemmen met de ontwerpbegroting 2022 en met het Meerjarenperspectief 2023-2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus en de hierin voor 2022 vastgestelde bijdrage voor de gemeente Den Helder;
2. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2022 Gemeenschappelijke Regeling Cocensus en deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus kenbaar te maken;
3. kennis te nemen van de jaarstukken 2020 Gemeenschappelijke Regeling Cocensus inclusief de controleverklaringen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van