

Raadscommissie Maatschappelijke Ontwikkeling

Portefeuillehouder: Peter de Vrij

Van team: Team Omgeving

Adviseur: Cynthia van der Horst

E-mail: c.van.der.horst@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2021-033690**

Begrotingswijziging: **Ja**

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de subsidieverordening sportverenigingen Den Helder en tarieven voor gemeentelijke sportaccommodaties

Publiekssamenvatting:

In 2021 is het gemeentelijk tarieven- en subsidiebeleid voor sportverenigingen geëvalueerd.

De gemeente heeft de evaluatie uit laten voeren door een extern bureau.

De evaluatie is uitgevoerd door een enquête onder sportverenigingen, (digitale) gesprekken en een digitale bijeenkomst met sportverenigingen en raads- en commissieleden.

Uit de evaluatie is gebleken dat sportverenigingen over het algemeen tevreden zijn met de subsidieverlening en met de hoogte van de tarieven voor de gemeentelijke sportaccommodaties.

Desondanks leidt de evaluatie tot een aantal aanpassingen:

- Het gehanteerde tariefensysteem wordt vereenvoudigd. In plaats van een ingewikkelde berekening voor onderbouwing van de tarieven, worden de tarieven vanaf 2022 gebaseerd op een benchmark en ervaringscijfers van de kosten van onderhoud en investeringen in bepaalde sportaccommodaties. De 15-85 regel blijft gehandhaafd. Dat houdt in dat sportverenigingen 15% van de kosten van onderhoud en investeringen betalen. Het nieuwe tarief wordt toegerekend naar de verschillende typen sportvelden. Dus in plaats van een kostprijs per sportpark, wordt er gerekend met een kostprijs per veld. De door verenigingen te betalen huren verschillen minimaal ten opzicht van de oude systematiek.
- De berekening van de subsidie blijft ongewijzigd. Wel wordt de procedure voor sportverenigingen vereenvoudigd. Zo wordt de subsidie straks toegekend voor het stimuleren en het laten deelnemen van inwoners van Den Helder aan georganiseerde sport, het bevorderen van de kwaliteit van sportbeoefening in verenigingsverband. De verplichte inzet op activiteiten verdwijnt, net zoals de verantwoordingsplicht voor sportverenigingen die een subsidie ontvangen die lager is dan € 50.000,00. De wijzigingen worden vastgelegd in een nieuwe subsidieverordening.

Geadviseerd besluit

1. De Subsidieverordening sportverenigingen Den Helder vast te stellen.
2. Het systeem voor het berekenen van tarieven voor gemeentelijke sportaccommodaties te wijzigen en met ingang van 1 januari 2022 de tarieven per type sportveld per jaar als volgt vast te stellen:

natuurgras voetbal wedstrijd € 4.045,00

natuurgras voetbal training € 3.570,00

kunstgras voetbal (WETRA) € 8.600,00

handbalveld asfalt € 1.763,00

kunstgras hockey (zandinfill) € 5.495,00

natuurgras rugby	€ 4.665,00
kunstgras tennis	€ 1.260,00
atletiekbaan (excl. opstallen)	€ 25.759,00

Bijlagen

1. Subsidieverordening sportverenigingen Den Helder.docx

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

In 2010 is het tarieven- en subsidiebeleid sport door de gemeenteraad vastgesteld. In het beleid was een vijfjaarlijkse evaluatie opgenomen.

De evaluatie in 2016 heeft niet geleid tot grote aanpassingen omdat uit de evaluatie bleek dat er grote tevredenheid was bij de sportverenigingen. Het tariefstelsel is gehandhaafd en de deelsubsidieverordening subsidieverlening sportverenigingen is met kleine wijzigingen opnieuw vastgesteld.

In 2021 heeft er wederom een evaluatie plaatsgevonden. Uit de vorige periode van tien jaar, hebben wij het volgende geconstateerd:

- het tariefstelsel uit 2010 is niet geschikt om veranderingen adequaat in te verwerken. Het systeem is te ingewikkeld en dreigde daardoor uit te pas te gaan lopen van de werkelijke kosten.
- de deelsubsidieverordening subsidieverlening sportverenigingen sluit niet meer aan bij de Algemene Subsidieverordening 2019.

Wij hebben de evaluatie uit laten voeren door een extern bureau, en daarbij de opdracht meegegeven om bovengenoemde constatering mee te nemen in de evaluatie. De evaluatie is uitgevoerd door een enquête onder sportverenigingen, (digitale) gesprekken en een digitale bijeenkomst met sportverenigingen en raads- en commissieleden.

Doelen en resultaten

Sportverenigingen vervullen een maatschappelijke taak door het aanbieden van sport aan inwoners van Den Helder. Het verlenen van subsidie en een helder en evenredig tarief voor gebruik van de gemeentelijke sportaccommodaties ondersteunt de vitaliteit van de sportverenigingen.

Kaders en omstandigheden

- Algemene subsidieverordening 2019
- Tarieven en subsidiestelsel sport en onderhoud buitensportaccommodaties 2010 (gemeenteraad 1 februari 2010)
- Evaluatie subsidie- en tarievenbeleid 2016
- Sportnota 2020

Sportnota 'Den Helder vooruit'

De sportnota is in 2020 door de gemeente vastgesteld. De volgende uitgangspunten uit de sportnota hebben een relatie met het tarieven- en subsidiebeleid:

1. *Vitale verenigingen*
Of een vereniging vitaal is, is te meten aan leden, kader, beleid, accommodatie en financiën. De meeste verenigingen hebben in de enquête aangegeven dat dit aardig op orde is.
2. *Bereiken van maatschappelijke doelstellingen*
Sport en bewegen inzetten als middel om sociaal maatschappelijke doelstellingen te bereiken. De sportvereniging kent vanwege de rol in de buurt, leden uit diverse achtergronden en leeftijdsgroepen en vrijwilligers al een zeer grote maatschappelijke oriëntatie. Het is belangrijk dat feit te onderkennen en te waarderen. Een grotere maatschappelijke druk op verenigingen is niet wenselijk. De inzet van een buurtsportcoach zou de maatschappelijke rol (buurt, doelgroepen) kunnen versterken.
3. *Sportaccommodaties*
Voldoende en kwalitatief hoogwaardige accommodaties in Den Helder. Over het algemeen zijn verenigingen tevreden met de kwaliteit van de sportaccommodaties.

Argumenten en alternatieven

Evaluatie tarievenbeleid

Het tariefstelsel uit 2010 is een systeem dat opgebouwd is uit uitvoerige berekeningen en uitgangspunten. Bij de berekeningen is uitgegaan van de totale kostprijs van sportcomplexen. Verenigingen zouden 15% van de totale kosten betalen.

Uit de evaluatie is gebleken dat er schommelingen zijn in de kostprijsdekking. Voor een aantal complexen ligt de gebruiksvergoeding hoger dan 15%, voor anderen rond de 15% en in sommige gevallen lager. Dit is mede ontstaan omdat het systeem van kostenbepaling en toerekening te ingewikkeld is om wijzigingen door te voeren.

Voorgesteld wordt om de 'sportcomplex' gedachte los te laten en meer te focussen op de (benchmark) kosten van sportvelden. En daarvan 15% in rekening te brengen bij de gebruiker/verenigingen. Hiermee blijft de gemeente vasthouden aan de gedachte om 85% van de kosten voor eigen rekening te nemen. Hierdoor blijft het tarief maatschappelijk verantwoord en betalen verenigingen een klein gedeelte van de werkelijke kostprijs. Het voordeel is dat met deze systematiek de kostprijs geobjectiveerd wordt en daarmee welk tarief per type veld gevraagd kan worden. Deze wijziging van methodiek heeft beperkte gevolgen voor de in rekening te brengen gebruiksvergoedingen bij verenigingen. De meeste verenigingen kennen een marginale aanpassing. Een aantal verenigingen gaat iets meer of juist iets minder betalen. Voor de verenigingen die meer gaan betalen wordt een overgangperiode van drie jaar voorgesteld.

Evaluatie subsidiebeleid

Ter uitvoering van het subsidiebeleid was in de subsidieverordening van 2010 vastgesteld dat 'de subsidie bestaat uit een bijdrage voor leden van 23 jaar en jonger en van 60 jaar en ouder. De subsidie moet worden besteed aan accommodatie, kadertraining en doelgroepen'.

Sportverenigingen vervullen een maatschappelijke taak door gelegenheid tot sporten aan te bieden in de buurt, aan een brede groep mensen met grotendeels vrijwilligers. Uit de onder sportverenigingen uitgezette enquête is gebleken dat de verenigingen het al erg druk hebben met het uitvoeren van hun kerntaak. Het organiseren van trainingen, het inzetten van scheidsrechters, het draaiende houden van de kantine, het onderhoud, de schoonmaak en het wedstrijdprogramma leveren over het algemeen meer dan voldoende werk en hoofdbrekens op. Het draaiende houden van de vereniging (de kerntaak) is daarmee belastend genoeg. Het opleggen van extra verplichtingen (zoals werkzaamheden behorende bij het sociaal domein) ligt daarom niet voor de hand. Het inzetten van Buurtsportcoaches kan verenigingen hierin ondersteunen.

Voorgesteld wordt een andere opzet van de subsidieverstrekking, waarbij de belangrijke maatschappelijke rol en kerntaak van de sportvereniging wordt erkend en gewaardeerd. Dus in plaats van een prestatiesubsidie naar een waarderingssubsidie voor het stimuleren en het laten deelnemen van inwoners van Den Helder aan georganiseerde sport.

De wijze van verstrekking kan daarmee vereenvoudigd worden, omdat er niet meer hoeft worden aangetoond dat aan de verplichte activiteiten (accommodatie, kadertraining, doelgroepen) moet worden voldaan. De basis van de bestaande (door verenigingen gewaardeerde) berekening (verdeelsleutel) kan wel worden aangehouden. Hiertoe moet wel de deelsubsidieverordening "subsidieverlening sportverenigingen" worden aangepast.

Tevens wordt voorgesteld om de verantwoordingsplicht gelijk te stellen aan de Algemene subsidieverordening. Dat houdt in dat bij subsidies tot € 50.000 het college de subsidie direct kan vaststellen. Voor subsidies boven de € 50.000 geldt een verantwoordingsverplichting waarbij een inhoudelijk verslag moet worden ingediend waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht, of de subsidie heeft bijgedragen aan de beoogde doelen, resultaten en effecten en waaraan de subsidie is besteed. Ook dient een financiële rapportage te worden overgelegd.

Bestuurlijke vernieuwing

Voor de evaluatie is in eerste instantie een schriftelijke enquête uitgezet onder zoveel mogelijk sportverenigingen. De uitkomsten van de enquête en de eerste denkrichtingen zijn besproken in een digitale overeenkomst tussen gemeente, sportverenigingen en raads- en commissieleden.

Het voorstel is niet referendabel op grond van de volgende uitzonderingsgrond in artikel 2 van de de referendumverordening gemeente Den Helder:

F. Gemeentelijke belastingen en tarieven

K. Verordeningen

Duurzaamheid

De gemeentelijke sportparken zijn verduurzaamd door het aanbrengen van LED verlichting. Verduurzamen van de accommodaties (kleedkamers en kantines) is de verantwoordelijkheid van de sportverenigingen. Voor sportverenigingen zijn diverse ondersteunings- en subsidietrajecten beschikbaar.

Financiële consequenties

Het totale subsidiebedrag is € 323.538,00 (2021). Dit is het maximale bedrag wat door middel van de weging in zijn totaliteit wordt verdeeld over de sportverenigingen.

Het financieel effect, € 20.000 nadelig, is nog niet verwerkt in de concept begroting 2022. Het bij deze conceptbegroting gepresenteerde resultaat zal, bij vaststelling van het voorstel inzake evaluatie sporttarieven en subsidie, derhalve voor dit bedrag nog bijgesteld moeten worden. Voorgesteld wordt om dit onderdeel te maken van een later op te stellen 1^e begrotingswijziging naar aanleiding van vaststelling van de begroting 2022 door de raad.

De € 20.000 lagere opbrengsten komen ten laste van de Algemene middelen. De concept (meerjaren) begroting biedt naar de huidige inzichten genoeg ruimte om deze extra uitgaven te dekken.

Uitvoering en planning

De nieuwe tarieven gaan in met ingang van het kalenderjaar 2022.

De subsidieverordening sportverenigingen Den Helder wordt bekendgemaakt na besluitvorming en zal gelden voor het subsidiejaar 2022 en de daarop volgende jaren.

Communicatie

De aanpassing van de tarieven wordt gecommuniceerd met de betreffende sportverenigingen.

De subsidieverordening sportverenigingen wordt bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebladen zal bekend worden gemaakt aan de betreffende sportverenigingen.

Den Helder, 10 augustus 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.

secretaris
R.M. (Robert) Reus





Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2021-033690
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de subsidieverordening sportverenigingen Den Helder en tarieven voor gemeentelijke sportaccommodaties

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 10 augustus 2021,

besluit:

1. De Subsidieverordening sportverenigingen Den Helder vast te stellen.
2. Het systeem voor het berekenen van tarieven voor gemeentelijke sportaccommodaties te wijzigen en met ingang van 1 januari 2022 de tarieven per type sportveld per jaar als volgt vast te stellen:

natuurgras voetbal wedstrijd € 4.045,00
natuurgras voetbal training € 3.570,00
kunstgras voetbal (WETRA) € 8.600,00
handbalveld asfalt € 1.763,00
kunstgras hockey (zandinfill) € 5.495,00
natuurgras rugby € 4.665,00
kunstgras tennis € 1.260,00
atletiekbaan (excl. opstallen) € 25.759,00

Aldus besloten in de raadsvergadering van