

Gemeenteraad	
Portefeuillehouder: Pieter Kos	Van team: Team Participatie Adviseur: Annemarie Torringa E-mail: a.torringa@denhelder.nl
Classificatie: Openbaar	Kenmerk: 2020-058065 Begrotingswijziging: Nee
Onderwerp:	Voorstel tot het wijzigen van de GrGa en tot het wijzigen van de Begroting van de GrGa door de nieuwe voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie

Publiekssamenvatting:

Eind 2019 heeft het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) de Participatiewet geëvalueerd. Een van de belangrijkste conclusies was dat mensen met een arbeidshandicap niet meer aan het werk zijn gekomen, hoewel dat wel een van de doelstellingen van de Participatiewet was. In onze regio zagen wij deze ontwikkeling ook en in reactie hierop is de nieuwe voorziening "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie" opgestart. Deze voorziening voert Den Helder samen uit met Holands Kroon en Schagen in de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland. Om dit te kunnen uitvoeren dient de doelgroep van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland uitgebreid te worden met werknemers met een loonkostensubsidie. Voordat het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland de regeling kan wijzigen, dienen de raden van de deelnemende gemeenten eerst toestemming te geven voor de wijziging. Tevens dient de Begroting 2021 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland gewijzigd te worden, zodat er ook financiële middelen beschikbaar zijn voor de uitvoering van de nieuwe voorziening "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie". De gemeenteraden dienen eerst in de gelegenheid gesteld te worden om hun zienswijze op de begrotingswijziging te geven.

Geadviseerd besluit

1. De colleges toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland volgens bijgaand voorstel;
2. geen zienswijze af te geven voor de begrotingswijziging 2021 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Eind 2019 heeft het Sociaal en Cultureel Planbureau de Participatiewet geëvalueerd. Een belangrijke bevinding van deze evaluatie was dat mensen met een arbeidsbeperking niet meer aan het werk zijn gekomen. Dit was echter wel een van de doelen van de Participatiewet. Ook in onze regio zagen wij dat de kansen voor mensen met een arbeidsbeperking op de arbeidsmarkt niet waren toegenomen. Hierop heeft de GrGa de voorziening "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie" opgesteld en uitgewerkt. Om deze voorziening uit te kunnen voeren dient zowel de gemeenschappelijke regeling te worden aangepast als de reeds vastgestelde begroting 2021 van de GrGa te worden gewijzigd.

Doelen en resultaten

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GrGa namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en de regeling Beschut Werk van de Participatiewet. Daarnaast wordt met de aanpassingen beoogd dat de GrGa personen in dienst kan nemen die behoren tot de doelgroep met een loonkostensubsidie.

Kaders en omstandigheden

- Wet op de gemeenschappelijke regelingen: De WSW wordt in de Kop van Noord-Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken de volgende drie gemeenten met elkaar samen in de GrGa: Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, In de GrGa is de uitvoering van de WSW neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de WSW gedelegeerd aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de WSW in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Naast de WSW wordt ook de participatievoorziening Beschut werk uitgevoerd door de GrGa. Conform de uitvoering van de WSW heeft de GrGa voor de uitvoering van het Beschut Werk Noorderkwartier NV aangewezen als uitvoeringsorganisatie.
- Probedrijven NV: De GrGa heeft Noorderkwartier NV aangewezen als uitvoeringsorganisatie van beide regelingen. Sinds februari 2019 is Noorderkwartier NV omgevormd tot Probedrijven NV. Hierin werken Pro Groen en Milieu, Pro Schoonmaak, Pro Bezorgt en Pro Verpakken en Ontwikkelen samen.
- Participatiewet: in artikel 6 eerste lid onder e is de doelgroep loonkostensubsidie opgenomen.

Argumenten en alternatieven

Zoals eerder reeds is vermeld, dient als gevolg van het starten van de nieuwe voorziening "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie" de gemeenschappelijke regeling zelf te worden uitgebreid, maar dient ook de vastgestelde begroting te worden gewijzigd. Hieronder wordt op beide onderwerpen ingegaan.

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland

De voorgestelde wijziging houdt in (wijzigingen zijn cursief):

1. artikel 1 aanvullen met een onderdeel j, dat als volgt luidt:

j. Werknemers met loonkostensubsidie: de krachtens artikel 6 eerste lid onder e, artikel 7 eerste lid onder a en artikel 10d tweede lid van de Participatiewet in dienst genomen personen.

2. in artikel 3 te wijzigen:

Artikel 3 Belangen:

Het belang ter behartiging waarvan de regeling is getroffen omvat de integrale uitvoering van de WSW, de regeling Beschut Werk *alsmede het bieden van passende arbeid aan de werknemers met loonkostensubsidie* en de daaruit voortvloeiende en daarmee verband houdende voorschriften en regelingen.

Voordat het bestuur van de GrGa de regeling kan wijzigen dienen de raden van de deelnemende gemeenten eerst toestemming te verlenen voor de wijziging.

Begrotingswijziging 2021-2024

Het gaat om een wijziging van de eerder vastgestelde begroting 2021-2023. De reden van de wijziging is tweeledig.

In de eerste plaats gaat het om het starten met de voorziening "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie" per 1 januari 2021. Hiervoor is een begrotingswijziging nodig. In deze nieuwe voorziening worden mensen met een loonwaarde (dit is de mate van arbeidsproductiviteit van iemand die tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort in vergelijking met de mate van arbeidsproductiviteit van iemand in dezelfde functie die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort) tussen 30% en 70% aangesteld. Deze komen onder meer voort uit de zogenoemde "Pilot LKS", een nieuw, intensief en individueel gericht toeleidingstraject voor mensen die al langere tijd een bijstandsuitkering hebben. Ook vanuit andere toeleidingsactiviteiten kunnen mensen instromen. Hierdoor wordt het aantal werknemers van de GrGa groter dan is begroot in de eerder vastgestelde begroting.

De oorspronkelijke begroting gaat uit van een verlaging van het aantal werknemers, veroorzaakt door de uitstroom (door natuurlijk verloop) van de WSW-ers. Daar tegenover staat weliswaar een instroom van medewerkers onder de voorziening Beschut Werk, maar die is niet meer dan 1/3 van de uitstroom WSW. Sinds de opheffing van de instroom WSW en invoering van de Participatiewet in 2015 is het aantal werknemers van de GrGa, te werk gesteld bij Probedrijven NV, gedaald van ongeveer 600 naar 500 personen. Een verdere daling zou een efficiënte uitvoering van WSW en Beschut Werk bedreigen.

De nieuwe voorziening heeft als nevensdoel het aantal werknemers van de GrGa tenminste te handhaven op het huidige niveau. Dit door een volledige compensatie van de uitstroom WSW. Op deze wijze blijft de opgebouwde kennis en infrastructuur over deze doelgroep gehandhaafd in onze regio. Middelen hiervoor is een in de begroting opgenomen vrijwillige taakstelling van de gemeenten, om tenminste twee maal zoveel mensen in de nieuwe voorziening "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie" te plaatsen als Beschut Werk. De aantallen van deze vrijwillige taakstelling zijn gebaseerd op de ontwikkeling van de door de Rijksoverheid vastgestelde taakstellingen Beschut Werk in 2019 en 2020. Hieronder zijn de aantallen weergegeven met daarbij de reeds in 2020 volgens deze voorziening in dienst getreden werknemers.

Aantallen te plaatsen werknemers in de nieuwe voorziening "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie"

Gemeente	Taakstelling Beschut Werk			Taakstelling "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie"		
	2019	2020	Vershil	Reeds in dienst 2020	Taakstelling 2021	Totaal begroot 2021
Den Helder	36	45	(9)	9	18	27
Hollands Kroon	13	16	(3)	6	6	12
Schagen	12	15	(3)	6	6	12

Een tweede reden voor de wijziging betreft de opgenomen prognoses voor de jaren na 2021. Die betroffen een tijdspanne van 3 jaar (van 2021 tot en met 2023); dit is veranderd in 4 jaar (2021 tot en met 2024). Dit om deze termijn gelijk te laten zijn met die van de gemeentebegrotingen.

Voordat het bestuur van de GrGa de begrotingswijziging kan vaststellen dienen eerst de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te worden gesteld om hun zienswijze in te dienen. De begrotingswijziging is conform eerder gemaakte afspraken. Voorgesteld wordt dan ook een positieve zienswijze af te geven onder voorbehoud van het vaststellen van de Programmabegroting.

Bestuurlijke vernieuwing

De zienswijze is opgesteld door en voor Den Helder, Schagen en Hollands Kroon. De stukken van de GrGa worden samen met de stukken van de andere gemeenschappelijke regelingen in een Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) besproken.

De noodzakelijke wijzigingen van de GrGa worden eveneens in de RRN besproken.

Het voorstel leent zich niet voor het houden van een referendum, gelet op artikel 2 onder c van de Referendumverordening 2012. Hierin staat dat geen referendum wordt gehouden over gemeentelijke procedures. Het vaststellen van een zienswijze op een begroting en daarmee ook op een wijziging van de begroting kan worden opgevat als een gemeentelijke procedure. Dit geldt ook voor het voorstel op de wijziging van de GrGa.

Duurzaamheid

Is niet van toepassing op dit advies.

Financiële consequenties

In de reeds vastgestelde begroting is niet voorzien in de kosten voor "Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie". Dit betekent de volgende begrotingswijziging:

gemeente	2021	2022	2023	2024
Den Helder	27 x € 20.000 = € 540.000	+ 18 x € 20.000 = € 360.000	+ 18 x € 20.000 = € 360.000	+ 18 x € 20.000 = € 360.000
Hollands Kroon	12 x € 20.000 = € 240.00	+6 x € 20.000 = € 120.000	+6 x € 20.000 = € 120.000	+6 x € 20.000 = € 120.000
Schagen	12 x € 20.000 = € 240.00	+6 x € 20.000 = € 120.000	+6 x € 20.000 = € 120.000	+6 x € 20.000 = € 120.000
Totaal	1.020.000	1.620.000	2.220.000	2.820.000

Toelichting: Kosten van een plaatsing = € 20.000 per jaar. Dit bestaat uit loonkostencomponent, loonkostensubsidie en begeleiding/jobcoaching. De aantallen blijken uit de hiervoor opgenomen taakstelling.

De extra bijdrage aan de GrGa voor Den Helder in 2021 is € 540.000. Dit kan voor € 391.500 gedekt worden door een verlaging van het BUIG budget, het budget waaruit de uitkeringen worden betaald, aangezien er 27 minder uitkeringsgerechtigden zullen zijn. Het restant dekken we door het re-integratie budget te verlagen met € 148.500. De afrekening vindt plaats op basis van het aantal daadwerkelijk geplaatste werknemers.

Dit voorstel betekent dat u de keuze bevestigt ook in de toekomst in te zetten op inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt en daar een groot deel van uw re-integratiemiddelen op in te zetten. Daar de kosten in de jaren structureel oplopen voor de plaatsing van deze inwoners, kan het betekenen dat de re-integratiemiddelen op termijn niet meer voldoende zijn om ook andere doelgroepen (denk aan niet-uitkeringsgerechtigden, mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt, jongeren die uitstromen uit het Praktijkonderwijs) te kunnen bedienen. Dit betekent dat deze doelgroepen wellicht minder ondersteuning kunnen ontvangen bij hun arbeidsinschakeling.

Uitvoering en planning

De GrGa wordt geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Communicatie

Op basis van het regionale raadadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt de regionale zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de GrGa.

Den Helder, 20 oktober 2020

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel



secretaris
Robert Reus



Raadsvergadering d.d.	23 november 2020
Besluit nummer	2020-058065
Onderwerp	Voorstel tot het wijzigen van de GrGa en tot het wijzigen van de Begroting van de GrGa door de nieuwe voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 20 oktober 2020,

besluit:

1. De colleges toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland volgens bijgaand voorstel;
2. geen zienswijze af te geven voor de begrotingswijziging 2021 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 23 november 2020