
Raadscommissie Stadsontwikkeling en Beheer

Portefeuillehouder: Remco Duijker

Van team: Team Omgeving

Adviseur: Annabelle Schijf

E-mail: a.schijf@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2021-004564**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel tot vaststellen beleidskader schuilstallen

Publiekssamenvatting:

Het beleidskader schuilstallen moet de bouw van schuilstallen mogelijk maken. Het doel is om het dierenwelzijn te waarborgen bij het hobbymatig houden van dieren op solitair gelegen agrarische weilanden. Daarbij zijn er beleidsregels opgenomen zoals: afmetingen, materiaal, ligging en minimale perceelgrootte, waarbij er sprake is van een goede landschappelijke inpassing waardoor de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied gewaarborgd blijft. Een beoogd resultaat is de verbetering van het dierenwelzijn zowel als een verbetering van ruimtelijke kwaliteit in het landelijk gebied door het tegengaan van de huidige verrommeling. Daarbij is het beleidskader opgesteld in samenspraak met belanghebbenden.

Geadviseerd besluit

1. het beleidskader Schuilstallen vast te stellen

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

Al enige tijd zijn er verzoeken voor medewerking aan schuilstallen in het buitengebied van de gemeente Den Helder. Om deze verzoeken op een eenduidige en ruimtelijk aanvaardbare wijze te kunnen behandelen is een beleidskader schuilstallen opgesteld.

Doelen en resultaten

Dit beleidskader staat schuilstallen toe en is ook input voor een eventuele benodigde herziening in het bestemmingsplan of het omgevingsplan in de toekomst. Het beoogde resultaat is een verbetering van het dierenwelzijn voor het hobbymatig houden van dieren in agrarisch gebied. Een tweede beoogd resultaat is het opknappen van het agrarisch gebied doordat illegaal gebouwde schuilstallen dienen te verdwijnen bij een vergunningsaanvraag als het beleidskader is vastgesteld. Door de gestelde regels in het beleidskader zullen de nieuw te bouwen schuilstallen goed ingepast zijn in het landschap en zo min mogelijk afbreuk doen aan het open landelijk gebied.

Kaders en omstandigheden

Het huidige gemeentelijke beleid, neergelegd in onder andere bestemmingsplannen is er op gericht losse bebouwing in het buitengebied zoveel mogelijk te voorkomen. Met dit beleid wil de gemeente de openheid van het buitengebied bewaren en niet meer bebouwing toestaan dan noodzakelijk. Op deze manier wordt het buitengebied zo veel mogelijk gevrijwaard van verstening, versnippering en verrommeling en behoudt het buitengebied zijn landelijke uitstraling.

De hobbydieren worden vaak gehouden op gronden met de bestemming agrarisch gebied, zonder bouwvlak. Behalve erfafscheidingen en kleine bouwwerkjes zoals bankjes, palen en masten is het oprichten van gebouwen niet toegestaan op deze gronden. Daarbij is het oprichten van een schuilstal bijna altijd in strijd met het bestemmingsplan.

De provincie ziet een belang om versnippering en verrommeling van het landschap tegen te gaan. Toch heeft de provincie in de Omgevingsverordening NH2020 een regeling voor schuilstallen opgenomen, vanuit de gedachte dat weidegang goed is voor het dierenwelzijn. In de verordening staat een algemene regeling die ruimte biedt voor schuilstallen ten behoeve van recreatief/hobbymatig gebruik. De algemene regeling over schuilstallen die opgenomen is in de Omgevingsverordening NH2020 is mede aanleiding tot het opstellen van het beleidskader Schuilstallen. Het beleidskader volgt ook de algemene regeling zoals opgenomen in de Omgevingsverordening NH2020.

Argumenten en alternatieven

Verbetering dierenwelzijn

Het toestaan van schuilstallen voor hobbymatig houden van dieren verbeterd het dierenwelzijn. De dieren kunnen beschutting zoeken bij extremere weersomstandigheden. Denk hierbij aan langdurige hitte en felle zon tijdens de zomer of extreme wind, kou en regen tijdens de winter.

Tegengaan van verrommeling landelijk gebied

Het toestaan van schuilstallen zal de verrommeling in het landelijk gebied tegengaan. Omdat het bouwen van schuilstallen op dit moment niet mogelijk is, zien de eigenaren zich genooddaakt om via alternatieve manieren schuilmogelijkheden te bouwen. Door binnen de eisen van vergunningsvrij bouwen te blijven, zetten ze constructies neer die de dieren beschutting moeten bieden. Deze bouwsels zijn vaak niet landschappelijk ingepast of van gewenste kwaliteit. Dit levert een rommelig beeld op en doet afbreuk aan de kwaliteit van het landelijk gebied.

Waarborging kwaliteit landelijk gebied

Door de voorgestelde regels in het beleidskader wordt de bouw van een schuilstal alleen mogelijk onder strikte voorwaarden. Deze regels over afmetingen, materiaal, landschappelijke inpassing en minimale perceelgrootte waarborgen de kwaliteit van het landelijk gebied. De voorwaarden bij een aanvraag dat bestaande bouwsels verdwijnen die niet voldoen aan het beleidskader zorgt voor het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit en een vermindering van de verrommeling.

Alternatief

Een alternatief zou zijn het niet toestaan van schuilstallen. Daarbij houd je vast aan het huidig beleid dat het landelijk gebied gebaat is bij openheid en bebouwing geclusterd moet worden en alleen mogelijk is op een bouwvlak. Dit zal ten goede komen van de openheid van het landelijk gebied. Echter is het hobbymatig houden van dieren dan niet mogelijk als je wilt zorgen voor goed dierenwelzijn. Dit zou namelijk leiden tot zeer onwenselijke situaties voor dierenwelzijn. Verder is de kans op verrommeling aanwezig door dat eigenaren zich genoodzaakt zien op alternatieve manieren beschutting voor de dieren te creëren. Hierbij is ook de kans op de bouw van illegale schuilstallen aanwezig. Dat zou kunnen leiden tot een verzoek op handhaving aan de gemeente.

Bestuurlijke vernieuwing

De aanleiding van het opstellen van een beleidskader zijn de vele verzoeken tot medewerking aan de bouw van een schuilstal door hobbymatige paardenhouders. Bij het opstellen van dit beleidskader zijn gesprekken geweest tussen de beleidsmedewerkers en de paardenhouders. De wensen zijn daardoor duidelijk in beeld gebracht en hieraan is zo veel mogelijk tegemoet gekomen. Na de vaststelling van het beleidskader zal er een informatieve brief uitgaan naar de belanghebbenden. Daarbij zullen ze geïnformeerd worden over het nieuwe beleid en de mogelijkheid en uitleg voor het aanvragen van een vergunning. Het ontwerp heeft ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend en daarmee is het beleidskader niet gewijzigd of aangepast. Het beleidskader is referendabel.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen aspecten met betrekking tot duurzaamheid.

Financiële consequenties

Geen

Uitvoering en planning

Na de vaststelling van het beleidskader door de raad en publicatie zullen de beleidsregels gelden als toetsingskader bij vergunningsaanvragen voor het bouwen van een schuilstal. Bij een eventuele benodigde herziening in het bestemmingsplan of het omgevingsplan in de toekomst zal het beleidskader worden meegenomen.

Communicatie

Bij vaststelling van het beleidskader zal deze gepubliceerd worden op de gemeentelijke website. Ook zal er een brief ter informatie gestuurd worden naar belanghebbenden waarbij vermeld staat hoe er een vergunning kan worden aangevraagd.

Den Helder, 9 februari 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel



secretaris
Robert Reus



Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2021-004564
Onderwerp	Voorstel tot vaststellen beleidskader schuilstallen

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 9 februari 2021,

besluit:

1. het beleidskader Schuilstallen vast te stellen

Aldus besloten in de raadsvergadering van